

(Продолжение. Начало на 1–8-й стр.).

зации «Деловая Россия»; Свердловской областной общественной организации ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров; Свердловского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; региональной общественной организации по укреплению здоровья и защите семейных ценностей «Здоровые люди»; общественной организации «Уральская Ассоциация негосударственных образовательных учреждений»; филиала по Уральскому округу Ассоциации международных автомобильных перевозчиков; Свердловской территориальной организации Общероссийского профсоюза автомобильного транспорта и дорожного хозяйства; ассоциации саморегулируемой организации «Гильдия строителей Урала»; благотворительного фонда «Бажов»; регионального объединения работодателей «Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей»; некоммерческого партнерства «Уральская палата готового бизнеса»; Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области; общества с ограниченной ответственностью «Женщины бизнеса»; Свердловского регионального отделения общественной организации «Всероссийское общество автомобилистов» и многих других.

В исполнительных органах с большим количеством подведомственных организаций либо с разносторонними направлениями деятельности состав совета может быть увеличен (к примеру, в состав общественного совета при Министерстве социальной политики Свердловской области входит 20 человек), а его члены распределены по рабочим группам по направлениям деятельности.

Так, в общественном совете при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области «... в целях надлежащей проработки вопросов по направлению деятельности Министерства и надлежащей организации работы» сформированы 3 рабочие группы: «Дорожная инфраструктура», «Транспорт общего пользования», «Грузовые перевозки».

А в Министерстве общественной безопасности Свердловской области за каждым структурным подразделением закреплён член общественного совета. Кроме того, в Министерстве общественной безопасности разработаны формы планов-отчетов для структурных подразделений, в которых отражаются мероприятия, проведенные с участием членов совета. Отчеты представляются в отдел государственной гражданской службы и кадров ежеквартально.

Основная форма работы общественных советов при исполнительных органах власти – проведение заседаний совета. Минимальное количество заседаний – 4 в год (ежеквартально), но при возникновении рабочей необходимости количество заседаний доходило до 6–7 раз (при Министерстве по управлению государственным имуществом, Министерстве экономики и территориального развития, Министерстве социальной политики, Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка), а общественный совет при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства созывался 8 раз.

Конечно, ситуация с распространением коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в 2021 году сказалась и на работе общественных советов: не всегда они проходили в очной форме. Применялась и очно-заочная форма, и в режимах видео-конференц-связи. В исключительном случае заседание совета проходило заочно. Так, запланированный на 10 февраля 2021 года общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области был отменен в связи с санитарно-эпидемиологическими требованиями по защите от распространения новой коронавирусной инфекции, а также с учетом возрастной группы членов общественного совета. Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области прорабатывался вопрос проведения заседаний общественного совета в формате видео-конференц-связи (онлайн), однако не все члены общественного совета имеют техническую возможность онлайн-взаимодействия. В связи с чем принято решение о заочном рассмотрении проектов документов, требующих получения экспертных оценок членов общественного совета.

Также в связи с действием на территории Свердловской области Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» мероприятия общественного контроля членами общественного совета при исполнительных органах государственной власти в большинстве случаев в 2021 году не осуществлялись. Исключением, в частности, стали общественные советы при министерствах общественной безопасности и социальной политики, которые провели комплексы мероприятий в соответствии с ранее утвержденными планами.

Всего членами общественных советов в 2021 году было рассмотрено около 400 вопросов, по которым было принято порядка 450 решений.

В течение 2021 года члены общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области проводили экспертизу проектов правовых актов, нормативной и проектной документации, проектов областных законов. Члены общественных советов являются постоянными участниками комиссий по противодействию коррупции; проведению конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, проведению аттестации и квалификационным экзаменам, по соблюдению требований к поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Стоит отметить, что работа общественных советов абсолютно открыта. Разделы «Общественный совет» созданы на официальных сайтах всех исполнительных органов государственной власти, где в полном объеме размещена информация об общественном совете. Данные разделы обычно содержат следующие подразделе-

лы: «Положение об общественном совете», «Формирование общественного совета», «Состав общественного совета», «План работы», «Протоколы заседаний», «Контактная информация», «Иная информация». Актуализация информации на сайтах производится по мере поступления новых материалов.

В целях максимальной открытости работы, а также для выстраивания диалога с пользователями, в разделах некоторых общественных советов информация о членах общественного совета подается даже в виде персональных карточек с краткой информацией об их деятельности и фотографией (с согласия членов совета). Так сделано, к примеру, на страницах Министерства социальной политики и Свердловского управления федеральной антимонопольной службы.

Большая роль, способствующая повышению открытости, отведена взаимодействию членов общественного совета со средствами массовой информации.

Иногда это выражается в публикации о деятельности совета, его целях, задачах и возможностях в профильных средствах массовой информации (к примеру, информация о работе общественного совета при Управлении архивами Свердловской области публиковалась в газете «Архивные ведомости»). А иногда члены советов выступают в роли авторитетных экспертов. Так, члены общественного совета деятельности Министерства финансов Свердловской области регулярно выражают свое экспертное мнение касательно сферы бюджета и налогов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в печатных изданиях, дают интервью на радио и телевидении. По итогам 2021 года большинство членов совета имели многочисленные упоминания в средствах массовой информации: в общей сложности более 1 200 раз!

Являются члены общественных советов и активными участниками групп министерств и управлений в социальных сетях, осваивая при этом и новые формы взаимодействия с гражданами. Так, к примеру члены общественного совета при Министерстве социальной политики принимали участие и отвечали на вопросы пользователей в прямых эфирах в социальной сети «Инстаграм».

Но, несмотря на безусловную открытость общественных советов и приращение к диалогу и иному взаимодействию (подразделы «Приемная общественного совета», «Обратная связь» и т. п.), жители Свердловской области крайне редко обращаются за помощью к членам совета. Хотя эффективность от подобных обращений высокая, и они несут практическую пользу.

Нередко члены общественных советов сами становились организаторами событий и мероприятий. И речь идет не только о проведении десятков круглых столов и конференций, но и «приземленных», практических мероприятиях. В качестве яркого примера можно назвать уборку территории лесного парка близ озера Шарташ, организованную при непосредственном участии членов общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области. Акция была организована в рамках Всероссийского экологического субботника «Зеленая Россия». В мероприятии приняли участие 35 человек, убрано 3 куб. м мусора.

Вообще же стоит отметить, что в 2021 году общественные советы при исполнительных органах власти принимали активное участие в мероприятиях, проводимых непосредственно органами власти, а также становились участниками событий, связанных с профильной, отраслевой деятельностью.

К примеру, в течение 2021 года члены общественного совета при Управлении архивами принимали участие в научно-методическом совете Уральского федерального округа, открытии выставок архивных документов. Члены совета при Департаменте информационной политики приняли участие в мероприятиях XI Уральского медиафорума. Представители общественного совета при Министерстве физической культуры и спорта входят в состав координационной комиссии по внедрению комплекса «Готов к труду и обороне» на территории Свердловской области. Члены совета при Департаменте внутренней политики участвовали в заседаниях Свердловского областного организационного комитета по проведению мероприятий в связи с памятливыми событиями отечественной истории, в заседаниях Консультативного совета по делам национальностей в Свердловской области, в мероприятиях по организации общественного наблюдения на выборах 19 сентября 2021 года, в Географическом, Этнографическом диктантах и других событиях.

Принимали участие члены общественных советов и в мероприятиях, имеющих общее региональное значение. В частности, представители совета при Министерстве образования и молодежной политики участвовали в работе областного августовского совещания работников образования по теме: «Качество образования и воспитания в Свердловской области: вызовы времени и векторы развития». А участие в антикоррупционном форуме, прошедшем в Екатеринбурге с 1 по 9 декабря 2021 года, и в Днях некоммерческих организаций, проведенных Общественной палатой Свердловской области во взаимодействии с Департаментом внутренней политики Свердловской области, приняли участие представители практически всех общественных советов.

Мероприятия межрегионального и федерального значения также приняли как участники членов общественных советов при исполнительных органах власти Свердловской области. Так, члены общественного совета при Министерстве общественной безопасности 19 октября 2021 года приняли участие в I межрегиональном форуме «Волонтеры безопасности».

Члены общественного совета при Министерстве природы и экологии принимали участие в качестве организаторов и экспертов в круглом столе седьмого межконгрессного мероприятия «Экологическая безопасность – глобальный обзор», «Экологическое страхование – инструмент управления «экологической погодой», на молодежной платформе МЭП УРАЛ – «Строй будущее с нами», во Всероссийском форуме «Женщины России – вместе за здоровое будущее», в Первом Алтайском экологическом форуме, в 13-й международной выстав-

ке-форуме по управлению отходами, природоохранным технологиям и возобновляемой энергетике «Вэйст ТЭК», научно-практической конференции «Экономика обращения с отходами и вторичными ресурсами».

Члены общественного совета при Свердловском Управлении Федеральной антимонопольной службы 8 декабря 2021 года приняли участие во Всероссийской научно-практической конференции общественных советов Федеральной антимонопольной службы России. А представители совета при Министерстве образования и молодежной политики в международном научно-образовательном форуме «Воспитание как стратегический национальный приоритет».

Большинство членов общественных советов приняли непосредственное участие либо побывали в качестве гостей на международной выставке ИННОПРОМ-2021.

Это далеко неполный список событий и мероприятий, прошедших в Свердловской области, при непосредственном участии представителей общественных советов при исполнительных органах государственной власти.

2.4. Общественная наблюдательная комиссия

Общественная наблюдательная комиссия по защите прав человека в местах принудительного содержания – общественный орган, контролирующий соблюдение прав человека в местах принудительного содержания. Как указано в Кодексе этики членов Общественной наблюдательной комиссии, «...члены общественных наблюдательных комиссий являются представителями гражданского общества и действуют в его интересах. Общественный контроль и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, члены Общественной наблюдательной комиссии осуществляют на основе принципов приоритета прав человека, добровольности, равноправия, объективности и законности, нетерпимости к любым действиям, оскорбляющим человеческое достоинство».

Общественная наблюдательная комиссия, сформированная в Свердловской области в соответствии с Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», работает достаточно активно, к ней прислушиваются руководители Главного управления внутренних дел по Свердловской области, ГУФСИН России по Свердловской области, других закрытых учреждений.

Наблюдательная комиссия работает самостоятельно, тесно сотрудничая с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области Т. Г. Мерзляковой и Общественной палатой Свердловской области, которые подключаются к решению выявленных членами Общественной наблюдательной комиссии проблем.

В 2021 году в нашем регионе работала Общественная наблюдательная комиссия, в состав которой вошло 40 человек. Члены Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области – это представители правозащитных и социально ориентированных общественных организаций. В частности, в состав Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области входят представители Свердловской областной общественной организации «Детский правозащитный фонд «Шанс», межрегиональной общественной организации «Центр правозащитных организаций», межрегиональной общественной организации «Межрегиональный центр прав человека» Свердловского областного фонда социально-правовой поддержки молодежи, вернувшейся из мест лишения свободы «Феникс», Свердловского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», межрегиональной общественной организации «Женский юрист», Свердловской региональной общественной организации «Нижнетагильский правозащитный центр», Свердловской региональной общественной организации «Кризисный центр для женщин и детей «Екатерина», Свердловского областного благотворительного общественного фонда «Фонд защиты прав и реабилитации заключенных», Свердловской региональной общественной организации инвалидов боевых действий в Чечне «Боевое братство» и многих других.

В 2021 году представителями Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области проведено 162 проверки учреждений ГУФСИН России по Свердловской области, 76 проверок учреждений Главного управления Министерства внутренних дел Свердловской области. В 2021 году начата работа по плановым проверкам учреждений недобровольного оказания психиатрической помощи Министерства здравоохранения Свердловской области. Составлены дорожные карты учреждений. Из 18 имеющихся проверили половину, замечания и предложения направлены в соответствующие органы управления Минздрава.

Регулярно, дважды в год, проходят встречи Общественной наблюдательной комиссии с начальником ГУФСИН России по Свердловской области А.И. Федоровым. По мнению членов Общественной наблюдательной комиссии, такое взаимодействие полезно и для Общественной наблюдательной комиссии, и для сотрудников ГУФСИН.

Также регулярно, один раз в полугодие, проводятся совещания с участием представителей прокуратуры Свердловской области.

Что касается работы с Главным управлением Министерства внутренних дел России по Свердловской области, то здесь у членов Общественной наблюдательной комиссии есть ряд открытых вопросов. В частности, ни один из пяти составов Общественной наблюдательной комиссии не встречался с начальником Главного управления Министерства внутренних дел Свердловской области. По общему мнению членов Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области, ситуация в системе Министерства внутренних дел относительно обеспечения прав человека хуже, нежели в ГУФСИН.

«Вызывает озабоченность членов Общественной наблюдательной комиссии такой момент, что у начальника ГУФСИН есть помощник специально для работы с

Общественной наблюдательной комиссии, а в Главном управлении Министерства внутренних дел такой должности нет. Кроме того, в прокуратуре Свердловской области есть отдел, надзирающий за законностью в учреждениях ГУФСИН Свердловской области, а кто следит за этим в учреждениях Главного управления Министерства внутренних дел – нет. Во всяком случае, Общественной наблюдательной комиссии это неизвестно. Поэтому сложнее идет организация совместной работы по контролю за обеспечением прав человека в учреждениях Главного управления Министерства внутренних дел по Свердловской области», – отмечает в итоговом отчете о работе в 2021 году председатель Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области В.И. Попов.

Вместе с тем стоит отметить, что представители Общественной наблюдательной комиссии в 2021 году вели активную работу в общественном совете при Главном управлении Министерства внутренних дел России по Свердловской области.

Из основных мероприятий, проведенных в истекшем году в порядке содействия администрация учреждений ГУФСИН России по Свердловской области и Главном управлении Министерства внутренних дел России по Свердловской области в решении выявленных членами Общественной наблюдательной комиссии проблем, можно выделить следующие:

- обращение к правительству Свердловской области (Министру энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области) по проблеме обустройства канализации для колоний ИК-26 и ИК-19 (г. Тавда). Было организовано совещание с участием замминистра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, на котором обсудили проблему и условия ее решения;
- привлечение спонсоров для оказания материальной помощи Дому ребенка при ФКУ ИК № 6: четыре раза в течение 2021 года поставляли гуманитарную помощь – мебель, игрушки;
- передача Центром правозащитных организаций в учреждения ГУФСИН порядка 700 томов художественной литературы;
- передача уральским «Битлз-клубом» по инициативе председателя Общественной наблюдательной комиссии на DVD-дисках записи 24 лекций – концертов по разному жанрам популярной музыки для демонстрации в клубах и по КТВ учреждений ГУФСИН, а также 50 экземпляров «Битлз-календарей» (энциклопедий) и 100 музыкальных журналов для библиотек учреждений;
- участие в первой в России Форсайт-сессии по вопросам ресоциализации подростков, проводимой ГУФСИН по Свердловской области и Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации;
- помощь осужденным при оформлении условно-досрочного освобождения, переводе в колонии ближе к местам проживания родственников: осуществлялось консультирование по юридическим вопросам.

Немаловажным вопросом для стабильной работы Общественной наблюдательной комиссии стало решение о предоставлении специального телефонного номера. Вопрос этот технический, но имеет особое значение, так как телефон для связи с Общественной наблюдательной комиссией по требованию законодательства Российской Федерации обязательно размещается на информационных стендах в каждом месте принудительного содержания: во всех исправительных колониях (в каждом общежитии, каждой камере штрафных изоляторов, карантинных помещениях), в каждом отделе полиции, изоляторе временного содержания. По этому телефону в Общественную наблюдательную комиссию оперативно поступают обращения родственников лиц в местах принудительного содержания о возникших проблемах, требующих участия общественных контролеров.

Так, только один член Общественной наблюдательной комиссии – И.С. Чуркин – в 2021 году принял 23 обращения, провел беседы по телефону с родственниками и по четырем обращениям выезжал к родственникам для личной встречи.

Тем не менее до 2021 года вопрос о постоянном специальном номере Общественной наблюдательной комиссии оставался открытым, и при смене состава Общественной наблюдательной комиссии или освобождении от должности секретаря Общественной наблюдательной комиссии телефон утрачивался. Особенность статуса Общественной наблюдательной комиссии такова, что комиссия не является юридическим лицом и, соответственно, не имеет возможности зарегистрировать на себя ни помещение, ни оргтехнику, ни телефон. После обращения председателя Общественной наблюдательной комиссии Департаментом внутренней политики Свердловской области принято решение о предоставлении Общественной палате Свердловской области отдельного номера телефона специально в качестве официального номера телефона Общественной наблюдательной комиссии. Это позволило сделать официальный номер телефона Общественной наблюдательной комиссии постоянным.

Необходимо отметить, что при Общественной палате Свердловской области создана рабочая группа по вопросам деятельности общественной наблюдательной комиссии, которую возглавил В.И. Винницкий. В качестве экспертов-консультантов в нее вошли пять членов Общественной наблюдательной комиссии. В 2021 году руководитель группы принял участие в 37 мероприятиях регионального и федерального значения, связанных с деятельностью Общественной наблюдательной комиссии, в том числе имеющих «приземленное» практическое значение. В частности, 10 августа при участии членов рабочей группы состоялась общественная проверка изолятора временного содержания при Управлении Министерства внутренних дел России по городу Екатеринбургу. А в декабре приняли участие в решении насущных вопросов:

- о предстоящей реструктуризации учреждений ГУФСИН России по Свердловской области: закрытие ИК-8 (пгт Гари), ИК-24 (п. Азанка), ИК-62 (г. Ивдель);