

(Продолжение. Начало на 1–2-й стр.)

первое место у проекта по организации группы дневного пребывания для людей с ментальными нарушениями («Радужный свет»), где обучают бытовым навыкам. В числе лучших также детская онлайн-школа по развитию речи «Логоняня» («Академия развития»), проект агентства развития Сысерти «Лето на заводе» и другие.

Главными требованиями для всех участников были наличие уже действующего проекта, который помогает решать социальные задачи, а также эффективная бизнес-модель. Больше всего на конкурс поступило проектов в сфере дополнительного образования и воспитания детей. Жюри выделило 23 инициативы, из них 10 победителей в различных номинациях примут участие в федеральном этапе конкурса, который состоится в мае 2022 года.

1.3. Развитие общественного контроля и экспертизы для развития гражданского общества

Общественный контроль – это деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным интересам. Под действиями в общественных интересах понимается деятельность, нацеленная на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, иных охраняемых Конституцией Российской Федерации благ и ценностей.

Субъектами общественного контроля в нашем регионе являются Общественная палата Свердловской области, 72 общественные палаты муниципальных образований субъекта, 32 общественных совета при исполнительных органах государственной власти, 5 общественных советов при управленческих округах, общественный совет при Законодательном Собрании Свердловской области.

Основные формы и методы общественного контроля:

- общественная экспертиза;
 - общественный мониторинг (аудит);
 - общественные слушания (обсуждение);
 - опрос общественного мнения;
 - общественная проверка (расследование);
 - общественный (наблюдательный, консультативный, экспертный) совет;
 - публичный отчет должностного лица.
- В 2021 году все формы и методы общественного контроля были востребованы и реализованы.

Несмотря на ограничительные меры, связанные с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции, группы общественного контроля осуществляли свою деятельность в соответствии с утвержденными планами. Члены общественных советов при исполнительных органах государственной власти участвовали в работе комиссий по противодействию коррупции, проведению конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, проведению аттестации и квалификационным экзаменам, по соблюдению требований к поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (Подробнее в разделе 2.3. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Свердловской области и Законодательном Собрании Свердловской области.)

Члены общественных палат муниципалитетов области принимали участие в общественных обсуждениях исполнения бюджетов своих муниципальных образований, регулярно принимали участие в заседаниях городских и районных дум, в работе комиссий органов местного самоуправления. Также ими были организованы мониторинги качества питания в дошкольных и школьных учебных заведениях, был организован общественный контроль за ликвидацией несанкционированных свалок и другими объектами. (Подробнее в разделе 2.2. Общественные палаты муниципальных образований Свердловской области.)

Вопрос экологической безопасности нашей страны, и Свердловской области в частности, в 2021 году приобрел особое значение. «Стабильно тяжелая» – так представители властей, общественных организаций, независимые специалисты характеризуют экологическую обстановку в России.

Экологическая безопасность России – составная часть национальной безопасности страны, является одним из приоритетных направлений. «Стратегия экологической безопасности» рассчитана до 2025 года, она определяет основные вызовы и угрозы в сфере охраны окружающей среды, а также цели и задачи политики государства. Усилия бизнеса и государства должны быть направлены в первую очередь на модернизацию существующих производственных мощностей, а также на совершенствование законодательства по защите окружающей среды.

Власть, бизнес, общественные движения декларируют заботу о природе как одно из приоритетных направлений своей деятельности, даже несмотря на кризис, непростую внешнеполитическую ситуацию и прочие сложности. Ведь хорошая экология – одно из основных условий высокого качества жизни, здоровья людей, долголетия и экономической эффективности.

Вопросам экологической безопасности региона в 2021 году было посвящено несколько мероприятий общественного контроля (в форме общественных слушаний, мониторингов, экспертиз).

Так, комиссией Общественной палаты Свердловской области по экологии и охране окружающей среды 19 февраля 2021 года был проведен круглый стол: «Качество оказания услуг для населения по вывозу твердых коммунальных отходов». Вопросы начисления и перерасчета платы за вывоз твердых коммунальных отходов». Участие приняли представители профильных министерств России, профильных комитетов Государственной думы, Общественной палаты Российской Федерации, региональных органов власти и органов местного самоуправления, региональных центров общественного контроля по жилищно-коммунальному хозяйству, а также общественники, эксперты.

Участники заседания провели оценку качества оказания услуг для населения по вывозу твердых комму-

нальных отходов, в частности обсудили вопросы предоставления коммунальной услуги по вывозу твердых коммунальных отходов, а также рассмотрели особенности начисления и перерасчета платы за вывоз твердых коммунальных отходов.

19 мая 2021 года на площадке Общественной палаты Свердловской области состоялись общественные слушания на тему: «Обеспечение безопасности лесов в Свердловской области: проблемы действующего законодательства и правоприменения». В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат муниципальных образований Свердловской области, представители органов исполнительной власти, Главного управления Министерства внутренних дел России по Свердловской области, Главного управления МЧС России по Свердловской области, экологических общественных организаций Свердловской области, экспертного сообщества, средств массовой информации.

Вопросы, поднятые на площадке Общественной палаты Свердловской области на общественных слушаниях 19 мая, были озвучены на федеральном уровне: 21 мая на площадке Общественной палаты Российской Федерации прошли общественные слушания, посвященные безопасности лесов.

7 июля 2021 года в рамках международной промышленной выставки «ИННОПРОМ» прошла панельная сессия «Гармонизация экологической и промышленной политики в интересах граждан». Рассмотрены вопросы достижения баланса интересов развития промышленности и сохранения окружающей среды, внедрения наилучших доступных технологий и развития экологического машиностроения. В организации работы сессии принял участие председатель комиссии Общественной палаты Свердловской области по экологии и охране окружающей среды Михаил Беленький.

Вопросы экологии поднимались членами Общественной палаты в течение 2021 года неоднократно.

29 июля членами рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по рациональному использованию лесов и безопасности лесного хозяйства были организованы и проведены общественные (публичные) слушания «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг села Курганово Полевского городского округа». С инициативой выступил глава Полевского городского округа, направив в Общественную палату Свердловской области соответствующее ходатайство. В ходе голосования мотивированное ходатайство главы городского округа было поддержано единогласно. Далее инициатива была направлена в Законодательное Собрание Свердловской области, где впоследствии был принят закон о «зеленом щите» вокруг села Курганово.

12 октября 2021 года в Общественной палате Свердловской области состоялись общественные слушания на тему: «Проблемы использования и охраны водных объектов бассейна реки Чусовая».

15 декабря члены рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по рациональному использованию лесов и безопасности лесного хозяйства приняли участие в совместном заседании с субъектами общественного контроля и общественного совета при Администрации Западного управленческого округа по вопросам экологии.

В поле зрения общественного контроля в 2021 году, безусловно, были все сферы деятельности. Так, представители рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по общественной безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами, заместителя председателя Общественного совета при Главном управлении Министерства внутренних дел России по Свердловской области Алексей Новосёлов в родах Ивделе, Краснотурьинске и Серове посетил с рабочими визитами отделы полиции, где провел встречи с руководителями отделов и созданных при них общественных советов.

На встречах обсуждались вопросы взаимодействия полиции и общественных советов, активизации их работы, привлечение общественников к культурно-просветительской и воспитательной работе с личным составом, к профилактической деятельности, в том числе с несовершеннолетними, и другие. В каждом отделе Алексей Новосёлов в порядке общественного контроля ознакомился с работой подразделений по вопросам миграции и изоляторов временного содержания лиц, задержанных за правонарушения.

Кроме того, Алексей Новосёлов обсудил с руководителем полиции и серовскими общественниками вопросы их взаимодействия. Алексей Владимирович рассказал об опыте работы общественного совета при областном Главке, о реализуемых проектах и программах. Особо отразил работу, направленную на объективное информирование граждан о работе полиции, и рекомендовал принять участие в реализации нового проекта, предусматривающего широкое освещение деятельности участковых уполномоченных в средствах массовой информации.

Конечно, ситуация с распространением коронавирусной инфекции внесла коррективы и в эту сферу деятельности общественников.

30 октября 2021 года в Свердловской области была введена система QR-кодов. Мера была вынужденная, связанная с новой волной распространения инфекции. Код, полученный после вакцинации от коронавируса или после болезни, давал возможность посещать торговые центры, библиотеки, заведения общепита, развлекательные заведения. Свердловский бизнес считал уместным ввести вход по QR-кодам даже в общественный транспорт.

Данная мера ограничений вызвала негативную реакцию у некоторых категорий граждан, в подавляющем случае необоснованную. Этим не преминули воспользоваться называющие себя оппозиционными силы с целью дестабилизации политической обстановки в регионе. Людей, выступавших против вакцинации, называли «антиваксерами».

Несколько пикетов и акций антиваксеров прошло в нашем регионе. Кроме того, в Екатеринбурге некие граждане, объединившись в группу «Народный контроль», самовольно отправились в рейд по торговым центрам. Горожане решили проверить, есть ли право-

вая база, на которую опирается администрация торгового центра при проверке QR-кодов. Однако сама по себе подобная проверка не имела под собой законных оснований. Активные граждане, которые хотели бы принять участие в мероприятиях общественного контроля в рамках закона, могли бы обратиться в Общественную палату Свердловской области с любой инициативой. Общественная палата, в свою очередь, имеет право организовать общественные инспекции или группы общественного контроля, действия которых будут уже в правовом поле. Что и было сделано отчасти в противовес действиям деструктивных сил. Члены Общественной палаты Свердловской области провели мероприятия общественного контроля в одном из торгово-развлекательных центров Екатеринбурга.

Председатель комиссии Общественной палаты Свердловской области по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля Алексей Киселев, председатель комиссии Общественной палаты Свердловской области по демографическому развитию и охране здоровья Феликс Бадаев и член Общественной палаты Свердловской области Андрей Беляевский посетили, как проходит проверка QR-кодов на входе, понаблюдали, как посетители соблюдают масочный режим. Общественники посетили пункт вакцинации, который находится в торгово-развлекательном центре «Мега», пообщались с гражданами и волонтерами, поговорили о работе пункта. Замечаний и нарушений по итогам проверки нет.

Тем не менее ситуация в обществе потребовала от членов Общественной палаты выступить со специальным Открытым письмом.

В документе, в частности, говорилось, что «все предлагаемые и вводимые меры имеют под собой основание, установленное Конституцией России, – забота о здоровье нации! Идя на эти шаги, государство принимает на себя всю меру ответственности перед гражданами за их безопасность и здоровье, за наши жизни. <...> Вводя ограничения для непривитых граждан на доступ к развлечениям, к получению товаров и услуг не первой необходимости, в иные общественные места, государство ставит барьер не перед ними, а перед COVID-19.

Гражданская активность и общественные инициативы необходимы для общества, но они должны быть направлены на развитие общества, на защиту здоровья граждан, на обеспечение безопасности стариков и детей, на семейное благополучие. <...> Мы уважаем частную позицию отдельного гражданина. Но считаем неэтичным и даже аморальным склонять других к поведению, которое противоречит интересам общества по защите здоровья населения! Потому что такие люди не будут нести никакой юридической или моральной ответственности перед теми, кто, последовав их пропаганде, заболеет».

Общественная палата Свердловской области призвала свердловчан ответственно и с пониманием относиться к решениям властей, направленных на защиту нашего здоровья, на противодействие распространению COVID-19.

Важной вехой развития гражданского общества в России стала профилактика коррупции.

16 августа 2021 Президент России Владимир Путин утвердил Национальный план противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы. В новом указе президент особое внимание уделил вопросам образования по антикоррупционной деятельности, организации и проведения международных и всероссийских студенческих антикоррупционных мероприятий. К основным направлениям реализации Национального плана противодействия коррупции на ближайшие четыре года отнесено и расширение участия граждан и некоммерческих организаций в противодействии коррупции, повышение эффективности работы субъектов общественного контроля в этом направлении, и привлечение добровольческих движений к антикоррупционной работе.

В Свердловской области к работе по этому направлению, указанному Президентом России, готовы. Под эгидой VII Антикоррупционного форума в Свердловской области с 1 ноября по 9 декабря прошли десятки мероприятий – тематические площадки, круглые столы, конкурсы, семинары. 9 декабря в Общественной палате Свердловской области состоялось пленарное заседание Антикоррупционного форума Свердловской области в 2021 году. (Форум проводится в Свердловской области ежегодно начиная с 2015 года.)

Основная цель форума – антикоррупционное просвещение граждан, популяризация в обществе антикоррупционных стандартов поведения, обмен опытом работы, поиск новых методов противодействия и профилактики коррупции. С каждым годом популярность форума растет. В 2021 году работали шесть экспертных площадок. На обсуждение были вынесены такие темы, как «Просвещение и популяризация в обществе антикоррупционных стандартов», «Профилактика и противодействие коррупции в «деловой» сфере». В рамках форума был проведен молодежный научно-правовой фестиваль «Урал без коррупции».

Директор департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области Ильхам Ширалиев поблагодарил за участие в мероприятиях форума общественные советы, региональное молодежное правительство: «Мы положительно оцениваем и поддерживаем возрастающую год от года вовлеченность в антикоррупционную работу молодежи и институтов гражданского общества. Полагаю, что необходимо в полной мере задействовать данные ресурсы, поскольку задачи по противодействию коррупции невозможны решить без участия в деятельности публичной власти общества».

Председатель комиссии Общественной палаты Свердловской области по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля Алексей Киселев рассказал о деятельности субъектов общественного контроля в регионе: при содействии комиссии в нашем регионе проводятся общественные проверки, экспертизы, слушания, мониторинги, круглые столы. Отчеты о деятельности представляются в Общественную палату Свердловской области и Департамент внутренней политики Свердловской области.

Заведующий кафедрой прав человека, заместитель декана юридического факультета автономной некоммерческой организации высшего образования «Гуманитарный университет», председатель Свердловского регионального отделения Российской ассоциации политической науки, доктор политических наук Светлана Глушкова рассказала о проекте программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области «Общество против коррупции» до 2024 года.

Координатором программы выступает Общественная палата Свердловской области, среди участников – общественные палаты муниципальных образований, общественные советы, Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области, Молодежное правительство Свердловской области, Свердловское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Уральская торгово-промышленная палата, Свердловское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и другие.

Предложения по проведению мероприятий принимаются на протяжении всего срока действия программы, как и дополнения в состав участников. Программа имеет массу направлений. Это и методические мероприятия, и антикоррупционное просвещение, и межведомственные обсуждения, общественные слушания и проверки. Программа живая, она постоянно дополняется и прирастает новыми инициативами.

О деятельности рабочей группы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области, по взаимодействию с институтами гражданского общества рассказал начальник отдела по взаимодействию с субъектами общественного контроля, общественными организациями и казначеством Департамента внутренней политики Свердловской области Денис Протасов. В рамках ежеквартальных заседаний рабочей группы обсуждаются актуальные вопросы противодействия коррупции на территории региона, в том числе касающиеся мониторинга государственных и муниципальных закупок, деятельности субъектов общественного контроля в муниципальных образованиях, проведения обучающих мероприятий в управленческих округах.

Член Общественной палаты Свердловской области, председатель Общественного совета при Главном управлении Министерства внутренних дел России по Свердловской области Владимир Красильников поделился опытом проведения общественных антикоррупционных мероприятий в рамках взаимодействия с подразделениями органов внутренних дел.

По его словам, в регионе действует 42 общественных совета при каждом отделе Министерства внутренних дел в муниципальных образованиях. При содействии Общественного совета при Главном управлении Министерства внутренних дел России по Свердловской области ими реализуются антикоррупционные мероприятия, в том числе пропагандистской, просветительской направленности, а также общественные проверки и мониторинги. Реализуются такие проекты, как «Дедушка вместе» и «Гражданский мониторинг». Общественным советом снят фильм о разрушительном действии коррупции «Бумеранг», смонтированы короткие ролики для таких подразделений, как Дорожно-патрульная служба, Управление по вопросам миграции, Управление организации деятельности участковых инспекторов, создан тематический буклет. Кроме того, по инициативе Общественного совета ежегодно проводится опрос общественного мнения.

Старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Свердловской области Максим Хорунжий доложил о работе надзорного ведомства. По его словам, за девять месяцев 2021 года в Свердловской области выявлено 3 600 нарушений законодательства о противодействии коррупции, в том числе 275 незаконных правовых актов, 18 лиц уволены в связи с утратой доверия, возбуждено 27 уголовных дел.

О деятельности рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по противодействию коррупции рассказали ее руководитель Владимир Щукин и глава представительства Национального комитета общественного контроля в Свердловской области, президент Свердловского регионального отделения Всероссийской полицейской ассоциации МПА Владимир Кольцов. В частности, речь шла о необходимости привлечения внимания силовых структур к нарушениям законодательства одной из управляющих компаний Екатеринбурга. По словам представителей рабочей группы, управляющая компания уклоняется от уплаты налогов, поддельная акты приемки выполненных работ и оказанных услуг по содержанию и ремонту общего имущества.

Консультант отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области Светлана Горбунова доложила о работе исполнительных органов государственной власти Свердловской области с некоммерческими организациями в сфере противодействия коррупции. В реестре таких организаций числится 163 субъекта. При участии органов государственной власти Свердловской области и некоммерческих организаций в 2021 году было проведено 971 мероприятие антикоррупционной направленности. Среди наиболее активных ведомств – Министерство экономики и территориального развития Свердловской области, Управление записи актов гражданского состояния Свердловской области, Избирательная комиссия Свердловской области, Управление Министерства социальной политики Свердловской области.

Общественная палата Полевского городского округа в рамках антикоррупционной работы добились учета мнения общественников при приемке работ по строительству и ремонту дорожного полотна. Ни один акт приемки без подписи общественной палаты не считается действительным. Кроме того, члены палаты принима-

(Продолжение на 4-й стр.)