

Дело в деталях

Точность формулировок в областных и федеральных законах вызвала бурную дискуссию депутатов

Татьяна БУРДАКОВА

Второй день работы Законодательного Собрания Свердловской области выдался не менее бурным, чем первый: парламентарии спорили о тонкостях антикоррупционной экспертизы своих законопроектов и об изъятиях федеральных нормативных актов.

Любой юрист подтвердит, что неточная формулировка, случайно проникшая в какой-либо закон, может свести на нет весь положительный эффект от принятия документа.

Яркий пример такого явления стоял 35-м вопросом в повестке дня Законодательного Собрания: «О практике применения постановления правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354». Напомним, этот федеральный нормативный акт уже вызвал бурю негативных эмоций уральцев. Расплывчатые формулировки из данного документа позволили некоторым управляющим компаниям выставить горожанам огромные счета за содержание общедомового имущества.

Как уже писала «ОГ», для исправления ситуации депутаты Законодательного Собрания решили обратиться к министру регионального развития РФ Игорю Силуеву с просьбой разъяснить тонкости оплаты коммунальных услуг за пользование чердаками, подвалами и техэтажами многоквартирных домов.

— Речь идет о методике начисления платежей, которой занимается конкретное министерство, — прокомментировала специально для «ОГ» заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области Елена Чечунова. — Наши коллеги (оппозиция) предложили ввести мораторий на выполнение у нас этого постановления. Но, во-первых, у нас нет таких полномочий. А, во-вторых, надо понимать, что мы будем делать после окончания действия этого моратория: ввели мораторий, все перестали платить за пользование общедомовым имуществом, и что? Будем наращивать долги? Мы предлагаем более конструктивный путь — Министерству регионального развития РФ вернуться к трактовке 354-го постановления и четко объяснить гражданам, за что они должны платить.

Тут речь идет о постановлении правительства России, которое при желании можно быстро исправить, но, к сожалению, точно такие же проблемы нередко возникают и с законами разного уровня, редактирование которых — очень сложная и длительная процедура. Когда речь идет о «букве закона», лучше бы обойтись без неточно-

стей, но никак не получается. Механизм появления явно недоработанных законов вскрыл заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области Георгий Перский при обсуждении другого вопроса — проекта закона об обязательном проведении антикоррупционной экспертизы областных законопроектов, принятых во втором чтении.

— Сегодня антикоррупционная экспертиза проектов законов Свердловской области, как правило, осуществляется на стадии предварительного рассмотрения законопроекта перед первым чтением. При подготовке к рассмотрению во втором и третьем чтениях у нас, как правило, предусмотрена лишь экспертиза поправок, причём только по специальному решению профильного комитета. Практически никогда она не проводится. Это значит, что закон на выходе (к моменту принятия) легко может быть исковеркан, — сказал Георгий Перский.

По его словам, срабатывает своеобразный психологический эффект. После первого чтения в пылу споров о тексте законопроекта депутаты забывают о необходимости использовать антикоррупционные формулировки, вносят какие-то поправки и тут же принимают закон во втором и третьем чтениях. Потом, когда закон уже вступил в силу, в его тексте обнаруживаются положения, способствующие созданию коррупционных схем. Конечно, со временем это заметит прокуратура и направит в адрес законодателя соответствующее представление, но перед этим пройдет несколько месяцев или даже лет, а ущербный закон тем временем будет действовать.

С точки зрения Георгия Перского, лучше бы останавливать двусмысленные формулировки на стадии второго чтения. Однако, с точки зрения противников такой идеи, это приведет к сильному затягиванию законодательного процесса — на проведение дополнительной экспертизы нужно время.

Итоговое голосование на заседании Законодательного Собрания показало, что наши депутаты пока не определили себя — «какое из двух зол — меньше»: быстрая «штамповка» законов с не отшлифованным текстом либо затормаживание законодательного процесса во имя доведения всех проектов законов до идеала. На вчерашнем заседании областные парламентарии так и не приняли окончательного решения и перенесли рассмотрение вопроса о проведении антикоррупционной экспертизы законопроектов на следующее заседание Законодательного Собрания 18-19 декабря.



Вице-президент «Опоры России» Павел Сигал утверждает, что бизнес-климат в Свердловской области сегодня более благоприятный, чем в Москве

Народный фронт помог бизнесменам

А бизнесмены хотят помочь государству в строительстве детских садов

Леонид ПОЗДЕЕВ

«Опора России» активно работает в опорном крае державы», — таким почти каламбуром ответил вице-спикер Законодательного Собрания области, председатель Свердловского регионального координационного совета Общероссийского народного фронта (ОНФ) Анатолий Сухов на слова благодарности, высказанные в его адрес Павлом Сигалом, вице-президентом всероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

А благодарил свердловский совет ОНФ Павел Сигал «за выполнение договоренностей, заключенных в период подготовки к прошедшим в декабре прошлого года выборам». — Мы — организация непартийная, но прагматичная и, если это полезно для отечественного малого и среднего бизнеса, готовы взаимодействовать с любыми политическими силами, — заявил вице-президент «Опоры России». — О том, что вступили в Народный фронт, мы не жалеем, ведь через него пятеро членов нашей организации прошли в депутаты Государственной Думы и десятки — в региональные парламенты. Теперь они отстаивают интересы предпринимателей, принимают федеральные и региональные законы, способствующие развитию малого и среднего бизнеса.

Этот разговор состоялся

на расширенном заседании Свердловского регионального отделения «Опоры России», прошедшем вчера в Екатеринбурге. Участники заседания обсудили итоги состоявшегося в середине ноября в Москве съезда своей организации и встречи его делегатов с Президентом России Владимиром Путиным.

Обсуждались также темы активизации и развития предпринимательства в Свердловской области и строительства детских дошкольных учреждений с привлечением, в том числе, ресурсов частного бизнеса. Руководитель регионального отделения «Опоры России», депутат областного Законодательного Собрания Евгений Артюх рассказал, что на встрече с Владимиром Путиным речь шла об улучшении предпринимательского климата в стране.

«Я не мог не затронуть вопрос о строительстве детских садов, зная, какое большое внимание уделяет этой проблеме губернатор Евгений Куйвашев, — подчеркнул депутат. — В соответствии с майским Указом Президента России до 2016 года вопрос о детсадах по всей стране должен быть решен, а у нас в области есть программа на 2010–2014 годы, по которой мы реализуем эту задачу. Я Владимиру Владимировичу такой вопрос задал. Государство на строительство детских садов выделяет бюджетные деньги. Но, мне кажется, что в эту сферу можно также привлекать бизнес — и крупный, и средний, и малый. Надо только создать законо-

дательные условия, касающиеся санитарных и пожарных норм и правил. Потому что существующие избыточны, если им следовать, можно построить только большой детский сад на 200–300 мест, а садик на 30–50 мест построить невозможно. Это ограничивает приток капитала со стороны малого и среднего бизнеса. Владимир Владимирович эту идею поддержал и дал поручение её проработать. А 30 ноября на встрече с лидерами парламентских фракций Путин говорил о существующих избыточных требованиях к детским садам, которые передаются из военного ведомства в муниципалитеты. Думаю, что эта тема получит своё развитие, и будут созданы законодательные предпосылки для вовлечения частного капитала в решение проблемы детских садов».

В свою очередь вице-президент «Опоры России» Павел Сигал рассказал уральцам, что на встрече с главой государства речь шла и о других проблемах, волнующих сегодня российских предпринимателей. Организация ежегодно проводит мониторинг бизнес-климата не менее чем в 40 регионах России одновременно.

Мониторинг позволил выявить интересные тенденции. Например, если судить по докладам и отчетам московских чиновников, наилучший бизнес-климат сегодня создан в Москве, но по результатам опросов самих малых и средних предпринимателей, в столице они чувствуют себя

очень неуютно. Оказываются, в Свердловской области бизнес-климат куда более благоприятен. Традиционно считается, что более всего помех в развитии бизнеса российским предпринимателям создают чиновники. Но результаты проведенных опросов показывают, что на первое место среди факторов, мешающих успешно вести свое дело, бизнесмены разных регионов сегодня ставят не «закошмаривание» со стороны полиции, пожарных или налоговых инспекторов и муниципальных чиновников, а «нехватку подготовленных кадров. Всё труднее найти не только квалифицированных рабочих, инженерно-технических работников, но даже юристов и экономистов. «Юридических и вузов, и факультетов у нас сегодня больше, чем в любой другой стране мира, а найти грамотного юриста небольшого предприятия или фирме почти невозможно», — утверждает Павел Сигал. В руководстве «Опоры России» считают, что причина кадрового голода — в устаревании профессиональных и образовательных стандартов, разработанных по большому числу специальностей ещё во времена СССР.

Впрочем, об этой проблеме уже не раз говорили и Президент РФ Владимир Путин, и премьер-министр Дмитрий Медведев. И как раз в Свердловской области есть хорошие примеры перестройки профессионального образования с учётом современных требований.

Владимир Путин обратится к Федеральному Собранию в День Конституции РФ

12 декабря Президент России Владимир Путин выступит с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию, сообщает пресс-служба Кремля.

Ранее глава государства заявлял, что многие положения, которые будут иметь место в традиционном послании, он уже изложил в своих предвыборных статьях в «Майских» указах, которые стали основой для стратегии развития страны. Кроме того, в своём выступлении перед Федеральным Собранием Владимир Путин обещал отразить некоторые вопросы, которые поднимались на его недавней встрече с лидерами парламентских фракций.

Основные положения ежегодного послания будут разъяснены и на крупной пресс-конференции Владимира Путина 20 декабря. Анна ОСИПОВА

Срок службы по призыву в Российской армии не увеличится

Новый начальник Генерального штаба Вооружённых сил РФ генерал-полковник Валерий Герасимов провёл встречу с военными атташе иностранных государств, где рассказал о направлениях строительства российской армии и флота, передаёт РИА «Новости».

По словам В.Герасимова, реформы, начатые при прежнем руководстве Минобороны, будут продолжены, но скорректированы, а «недочёты, которые вскрылись при обеспечении войск сторонними организациями», устранены. Он сообщил также, что в Минобороны «будет создана новая структура, которая будет контролировать своевременную контрактацию на поставки оружия и военной техники и работу по созданию новых вооружений «на всех этапах цикла».

Начальник Генштаба в очередной раз повторил, что от обязательного призыва в армию отказываться никто не собирается, что принцип комплектования армии останется смешанным, но напомнил, что «руководством государства принято решение ежегодно в течение пяти лет увеличивать число военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, не менее чем на 50 тысяч». К 2017 году соотношение солдат и сержантов, служащих в Вооружённых силах по контракту, составит 60 процентов, а призывников — 40 процентов. В то же время планов увеличивать срок службы по призыву в нашей стране нет.

Леонид ПОЗДЕЕВ

Звание почётного железнодорожника Казахстана присвоено Нурсултану Назарбаеву

Президент Казахстана получил высшую отраслевую награду республике — знак почётного железнодорожника. Безусловно, она отражает признание заслуг перед отраслью, в частности стремление развивать железнодорожную сеть совместно с Россией.

Исторически сложилось так, что железнодорожные магистрали России и Казахстана связаны друг с другом. Обрушить их сегодня означало бы заморозить пути из Европы в Азию и наоборот. Поэтому неслабой развитию транспортных коридоров — одно из главных направлений деятельности правительства обоих государств.

Как отметил президент Казахстана, у двух стран появилась возможность построить единую транспортную систему, поскольку возникает единый транзитный коридор, связывающий Азию и Европу.

Среднему Уралу принадлежит здесь особая роль. В Свердловской области созданы необходимые транспортно-логистические центры для обработки грузов, а также сформирована удобная среда для формирования товарных потоков этого вектора взаимодействия.

Андрей ДУНЯШИН

По одной дороге идём вместе

Средний Урал и Кыргызстан: сотрудничество через народную дипломатию

Анатолий ГОРЛОВ

В Екатеринбурге откроется постоянно действующий Дом Кыргызстана, в Бишкеке — Дом Свердловской области. А свердловских ветеранов готовы принимать в здравницах на озере Иссык-Куль.

Это пока всего лишь проекты, но учитывая заинтересованность сторон, можно быть уверенным, что они будут реализованы в ближайшее время. «Дружить домами» (в прямом и переносном смысле) предложили представители киргизских общественных организаций. Они стали участниками заседания дискуссионных клубов «4 ноября», Центра социально-консервативной политики, Государственно-патриотического клуба «Урал», которое по традиции прошло в Уральском государственном экономическом университете (УрГЭУ).

Организаторы встречи тему для дискуссии вы-

брали весьма актуальную — роль институтов гражданского общества в евразийском пространстве. Роль весьма значительная, ведь диалог государств начинается с диалога людей, их интереса друг к другу, взаимопонимания. Поэтому, наверное, не раз в ходе общения и хозяева, и гости вспомнили великого киргизского и советского прозаика Чингиза Айтматова, проповедника простых и космических по своей значимости истин — равенства всех людей, согласия и солидарности.

Идея с домами родилась не случайно: по мнению экспертов — и уральских, и киргизских, жителям наших регионов не хватает объективной и полной информации друг о друге. А не зная, кто чем живёт, к чему стремится, невозможно проложить пути сотрудничества, выстроить отношения. Народная дипломатия здесь — весьма эффективный механизм их налаживания. Участники заседания предложили и разви-

ли несколько идей в этом направлении сотрудничеству. Например, для уральских детей организовать смены в лагерях отдыха на озере Иссык-Куль, а киргизских — у нас, скажем, на озере Таватуй. А на предложение руководства Свердловского госпиталя ветеранов всех войн принимать у себя ветеранов из Кыргызстана поступила встречная идея: отправлять уральских ветеранов на реабилитацию в санатории и здравницы республики.

Поле для партнёрских отношений — обширное, особенно в сфере бизнес-проектов: в Кыргызстане создан для инвесторов благоприятный налоговый климат. Здесь готовы рассматривать совместные проекты в сфере производства экологически чистых продуктов питания, туризма, образования, — рассказал ректор УрГЭУ, руководитель клуба «4 ноября» Михаил Фёдоров, недавно вернувшийся из деловой поездки в эту республику.

Одна из уральских компаний, как стало известно на днях, сейчас изучает возможность возведения в республике завода или серии заводов по производству бетона. Его понадобится много, поскольку здесь намерены развивать строительство каскадных гидроэлектростанций.

Как утверждают представители киргизской общности, у жителей республики по-прежнему велик интерес к России, несмотря на то, что уже второе поколение киргизов не знает, что такое СССР. Между тем в школах республики русский язык обязателен для изучения. А конкурсы по русской словесности вызывают прямо-таки азиятаж. Объяснение простое: молодёжь стремится попасть на учёбу в российские вузы, где уровень образования выше, но квоты республики на обучение в России невелики — всего 60 мест на все вузы. Кстати, немало студентов из Кыргызстана учится в Ур-

ГЭУ, большой спрос на обучение в Уральской государственной академии путей сообщения — в Кыргызстане активно развивается строительство железнодорожных путей и железнодорожного транспорта.

Ну, и, конечно, надо решать проблему трудовых мигрантов, их на территории Урало-Сибирского региона около 350 тысяч. Особенно много их в экономически развитой Свердловской области и Екатеринбурге. Трудовая миграция выгодна и Кыргызстану — там нет необходимого количества рабочих мест, и Среднему Уралу, где за счёт приезжих сокращается дефицит рабочих рук. Но при этом возникает проблема защиты трудовых прав мигрантов. Представители Конгресса женщин Кыргызстана предложили создать специальную совместную программу по этому направлению сотрудничества. Есть предложение построить в Екатеринбурге част-

ную платную медицинскую клинику, где трудовые мигранты могли бы проходить обследование и лечение, поскольку они не имеют права на получение полиса обязательного медицинского страхования и, следовательно, на бесплатное медицинское обслуживание. Купить же полис добровольного страхования мигранты не имеют возможности, ведь у них нет на это денег. Поэтому есть смысл подумать о программе микрокредитования для вновь приехавших или выплаты подёмных для них работодателями. Например, при распределении квот на рабочую силу отдавать предпочтение тем работодателям, которые готовы выплачивать подёмные трудовым мигрантам. Все предложения, высказанные на заседании, взяты «на карандаш». Как показывает практика работы дискуссионных клубов, большинство предложений вполне может стать проектами.

Елена СЕРГЕЕВА