

(Продолжение. Начало на 6-й стр.)

Разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей предусмотрена в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761.

В Свердловской области в 2008 году была одобрена Концепция развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области, принят закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области». На улучшение качества и развитие загородного отдыха детей направлена реализация мероприятий, предусмотренных в областной целевой программе «Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа»)» на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1472-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа»)» на 2011–2015 годы».

Глава 1. Актуальные проблемы

Отдых и оздоровление детей определяется Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка» как совокупность мероприятий, обеспечивающих развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований.

Организация отдыха и оздоровления детей является неотъемлемой частью региональной социально-демографической политики.

Настоящая Концепция развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года (далее — Концепция) является продолжением комплексных мероприятий исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, направленных на создание правовых, экономических и организационных условий, обеспечивающих охрану и укрепление здоровья, профилактику заболеваний, санитарно-гигиеническое обслуживание, режим питания, закаливание организма, занятия физической культурой, спортом и туризмом, формирование навыков здорового образа жизни в период оздоровительной кампании.

С 2010 по 2012 год наметилась тенденция к ежегодному увеличению количества оздоравливаемых детей, расширению форм отдыха (2010 год — 312 731 человек, 2011 год — 318 853 человека, 2012 год — 323 954 человека).

В качестве положительных моментов при подготовке и проведении детских оздоровительных кампаний 2010–2012 годов необходимо отметить:

- 1) создание условий по предупреждению правонарушений среди детей, особенно в каникулярный период, и снижение преступности среди подростков;
- 2) приоритетная организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 3) проведение капитальных ремонтов в загородных оздоровительных лагерях и открытие после капитального ремонта ранее закрытых загородных оздоровительных лагерей;
- 4) изменение правовой формы детских оздоровительных учреждений;
- 5) создание ассоциации оздоровительных учреждений для детей и подростков Свердловской области;
- 6) ежегодное увеличение средств, выделяемых из бюджетов муниципальных образований, на организацию отдыха и оздоровления детей;
- 7) смена уполномоченного органа по организации отдыха и оздоровления детей в Свердловской области.

Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей характеризовалась стремлением оптимизировать формы и условия предоставления услуг, направленными на достижение максимальной степени удовлетворения потребностей максимального количества нуждающихся.

За период 2010–2012 годов возросло число детей и подростков, охваченных летней оздоровительной кампанией. Это происходило благодаря развитию таких малозатратных форм организации отдыха и оздоровления детей как палаточные лагеря, туристические походы, многодневные мероприятия для детей. Развитие указанных форм было необходимо для компенсации дефицита финансовых возможностей.

В 2012 году наметилась тенденция к сокращению количества детей в лагерях с дневным пребыванием и увеличению количества отдохнувших детей в загородных и санаторно-оздоровительных лагерях.

Процесс организации отдыха и оздоровления детей и подростков начал рассматриваться как целостное социальное явление, единый непрерывный процесс, как в каникулярное время, так и в течение всего года. Закреплено представление о сфере отдыха и оздоровления как о неотъемлемой, хотя и специфической по содержанию, части учебно-воспитательного процесса детей и подростков. В то же время по-прежнему остаются актуальными вопросы сохранения и укрепления здоровья детей и подростков в летний период времени.

В 2010–2012 годах в Свердловской области стабильно число детей и подростков, имеющих хронические заболевания и отклонения в состоянии здоровья. Данные профилактических осмотров по-прежнему свидетельствуют о том, что наиболее часто выявляемой патологией у детей (0–17 лет) остается понижение остроты зрения (10,6 процента) и нарушения осанки (9,9 процента).

В структуре хронических заболеваний у учащихся общеобразовательных учреждений на первом месте по распространенности остаются заболевания органов зрения (23,3 процента), на втором — болезни органов слуха и слухового аппарата (17 процентов), на третьем — болезни органов пищеварения (12,9 процента).

За время воспитания и обучения в различных типах образовательных учреждений у детей с 3 до 17 лет возрастает уровень заболеваемости гастритом — в 9,9 раза, сколиозом — в 19,8 раза, миопией — в 9,7 раза, вегетососудистой дистонией — в 14,8 раза, что связано с ухудшением санитарно-гигиенических условий и режимов воспитания, обучения и питания.

Отклонения в состоянии здоровья детей обусловлены комплексом причин, среди которых:

- 1) неблагоприятная экологическая обстановка, особенно в промышленно развитых городах;
- 2) проблемы рационального питания детей и подростков;
- 3) недостаточная мотивация на здоровый образ жизни, распространение среди значительной части подростков вредных привычек;
- 4) низкая двигательная активность и недостаточная вовлеченность в занятия физической культурой и спортом детей и подростков; неконтролируемое увлечение компьютерными играми; недостаточное формирование здоровьесберегающего поведения среди детей и подростков в образовательных учреждениях;
- 5) неполное использование возможностей средств массовой информации для пропаганды здорового образа жизни и формирования ответственности за свое здоровье.

Осуществлять профилактику заболеваний экономичнее, чем лечить хронический патологический процесс. С учетом климатической зоны Урала medico-психолого-педагогическая помощь ребенку оптимально эффективна в период летней оздоровительной кампании, а также в условиях круглогодичных учреждений отдыха и оздоровления детей, с организацией оздоровительных и профилактических мероприятий. За период отдыха возможно максимальное оздоровить большое число детей.

В эффективном отдыхе и оздоровлении с использованием базы загородных учреждений отдыха и оздоровления детей в Свердловской области нуждаются 389 593 учащихся в возрасте от 6,5 до 18 лет включительно.

Ежегодно в Свердловской области в летний период в целях укрепления здоровья детей функционируют более 1000 учреждений отдыха и оздоровления детей различного вида с охватом около 200 тысяч человек. Так, в 2012 году общая численность детей и подростков, охваченных организациями формами отдыха, составила 323 954 человека, при этом в 72 загородных оздоровительных лагерях отдохнули 47 957 человек, в 38 санаторно-оздоровительных учреждениях, а также по проекту «Поезд здоровья» — 18 694 человека, в 1 109 лагерях дневного пребывания 121 647 детей и иными формами отдыха и оздоровления (туристические лагеря, оборонно-спортивные лагеря, походы, базы отдыха) были охвачены 135 638 детей.

Хорошо зарекомендовала себя в период летней оздоровительной кампании практика проведения спортивно-туристских и культурно-массовых мероприятий для детей и подростков. Активное участие в работе учреждений дополнительного образования для детей обогащает досуг школьников, снижает вероятность девиантного поведения подростков и оказывает значительный развивающий и оздоровительно-восстановительный эффект.

Рост числа детей, охваченных организационными формами отдыха, по сравнению с 2011 годом произошел за счет увеличения численности детей, оздоровленных в условиях лечебно-оздоровительных учреждений, открытия в загородных лагерях четвертой смены, организации малозатратных форм отдыха детей.

При этом загородные оздоровительные лагеря отдыха и оздоровления детей имеются лишь в 25 муниципальных образованиях. Кроме того, отмечается тенденция к сокращению количества данных учреждений (в 2007 году — 109 учреждений, в 2012 году — 72 учреждения).

Сокращение численности загородных лагерей отдыха и оздоровления детей с 86 учреждений в 2011 году до 72 учреждений в 2012 году произошло вследствие перераспределения данных учреждений по типам. Так, численность санаторно-оздоровительных учреждений увеличилась по сравнению с 2011 годом с 33 до 38 учреждений.

Основными причинами закрытия загородных лагерей отдыха и оздоровления детей являются:

- 1) неудовлетворительная, не отвечающая современным требованиям материальная база загородных лагерей отдыха и оздоровления детей. Большинство загородных лагерей отдыха и оздоровления детей требует капитального ремонта, многие из них не приспособлены для круглогодичного функционирования, не развивается их материальная база. Большинство естественных водоемов Свердловской области, вблизи которых располагается загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, имеют неудовлетворительное качество воды, при этом в большей части загородных оздоровительных учреждений отсутствует бассейны. Из 72 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, в которых в 2012 году организован отдых детей, 2 построены в 30-е годы прошлого столетия, 3 — в 40-е годы, 15 — в 50-е годы, 22 — в 60-е годы, 17 — в 70-е годы, 5 — в 80-е годы и лишь 8 — после 1990 года;
- 2) отсутствие перспективных инвестиционных программ в сфере отдыха и оздоровления детей;
- 3) недостаточность необходимой правовой регламентации и защищенности загородных лагерей отдыха и оздоровления детей;
- 4) отсутствие стимулов у собственников организаций на содержание загородных лагерей отдыха и оздоровления детей;
- 5) недостаточное финансирование детского отдыха и оздоровления из бюджетов всех уровней. Целевые программы по улучшению материально-технической базы муниципальных учреждений отдыха и оздоровления детей приняты в 34 муниципальных образованиях.

Несмотря на это, строительство новых загородных лагерей отдыха и оздоровления детей не ведется. За последние пять лет капитально отремонтированы и восстановлены лишь 14 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, на проведение ежегодного косметического ремонта и выполнение предписаний надзорных органов ежегодно затрачиваются значительные средства; часть загородных оздоровительных лагерей функционирует неэффективно, организация отдыха детей в одну-две смены.

Продолжает сохраняться угроза ликвидации или перепрофилирования для других нужд ряда лагерей отдыха и оздоровления детей, пансионатов, баз отдыха, туристических баз, не приносящих учредителям материальной финансовой прибыли.

Проблема сохранения и развития сферы отдыха и оздоровления детей в настоящее время весьма актуальна и требует решения как на федеральном, так и региональном уровнях.

Полномочия субъектов Российской Федерации в организации отдыха и оздоровления детей уточнены Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации». К полномочиям субъектов относятся:

- 1) реализация государственной политики в интересах детей;
- 2) решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей;
- 3) осуществление региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- 4) организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация отдыха детей в каникулярное время отнесена к вопросам местного значения.

Однако из-за недостатков финансовых возможностей муниципальных образований в Свердловской области дети, нуждающиеся в отдыхе и оздоровлении, поставлены в неравные условия. Очевидно, что без помощи Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области решение задач по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в муниципальных образованиях в Свердловской области невозможно.

В Свердловской области продолжается процесс дифференциации загородных лагерей отдыха и оздоровления детей по формам собственности:

- 1) преобладает число лагерей, находящихся в муниципальной собственности;

- 2) уменьшается число лагерей, находящихся на балансе организаций и предприятий;
- 3) увеличивается число лагерей, находящихся в частной собственности;
- 4) действует и развивается сеть частных загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой защите государства.

Несмотря на ежегодный рост областного и муниципального финансирования сферы отдыха и оздоровления детей, ее уровень остается недостаточным.

Одновременно имеют место объективные факторы, обуславливающие увеличение расходов на мероприятия по организации детской оздоровительной кампании:

- 1) рост цен на продукты питания, коммунальные услуги;
- 2) повышение требований родителей (законных представителей) и детей к условиям проживания, качеству предоставляемых услуг;
- 3) увеличение расходов на содержание и заработную плату персонала загородных лагерей отдыха и оздоровления детей.

Загородные лагеря отдыха и оздоровления детей функционируют лишь в 25 муниципальных образованиях в Свердловской области, в то время как потребность в загородном отдыхе и оздоровлении у родителей (законных представителей) и детей, проживающих во всех муниципальных образованиях в Свердловской области, достаточно высока и решается путем проведения конкурсных торгов на организацию загородного отдыха и оздоровления детей.

В соответствии со статьей 36 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» опекуны (попечители), а также руководители учреждений как государственных опекуны должны обеспечить должное оздоровление подопечных, в том числе и в каникулярный период. Дети, нуждающиеся в защите государства, могли бы проходить оздоровление круглогодично на базе областных центров, осуществляющих организацию отдыха и оздоровления детей. Таким образом, представляется целесообразной разумная централизация управления и координация отдыха и оздоровления детей, а также расширение сети оздоровительных круглогодичных организаций с профильными сменами, позволяющих обеспечить реализацию прав на отдых и оздоровление основной массы детей, в том числе детей, нуждающихся в защите государства.

Одной из проблем сферы отдыха и оздоровления детей и подростков остается несовершенство системы управления детской оздоровительной кампанией. Практически во всех муниципальных образованиях в Свердловской области все нагрузка в связи с организацией отдыха детей возлагается на городские, районные оздоровительные комитеты и в первую очередь — на председателей и секретарей данных комитетов, осуществляющих работу по организации отдыха и оздоровления детей как дополнение к основной деятельности. Представляется эффективным опыт развития форм централизованного отдыха Министерства общего и профессионального образования Свердловской области в виде единого управляющего центра, а также муниципальных центров в городах Нижний Тагил, Камenskе-Уральском. Актуальной становится задача создания регионального центра, координирующего деятельность всех организаторов детского отдыха и аккумулирующего финансовые средства.

До 2020 года приоритетами в сфере отдыха и оздоровления детей в Свердловской области должны стать:

- 1) развитие сети детских загородных оздоровительных учреждений, ориентированных на круглогодичное оздоровление, отдых и занятости детей и подростков;
- 2) организация летних каникул как продолжение учебно-воспитательного процесса;
- 3) разработка моделей систем подготовки и повышения квалификации директоров (начальников), педагогов, воспитателей, вожатых лагерей отдыха и оздоровления детей;
- 4) разработка и внедрение новых образовательных программ, в том числе по формированию здорового образа жизни, профилактике рискованного поведения у детей и подростков;

- 5) привлечение средств спонсоров на организацию оздоровления и отдыха детей;
- 6) обеспечение комплексной безопасности детей в период пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей и подростков, в том числе во время купания в открытых водоемах и бассейнах, организации питания, охраны общественного порядка и безопасности групп детей в период проведения отдыха и оздоровления детей.

Настоящая Концепция разработана в соответствии с нормативными правовыми актами:

- федеральные законы:
- от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
 - от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
 - от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 21 октября 2011 года № 325-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 363-н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»;

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52887-2006 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления» (утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 г. № 565-ст.);

Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;

Концепция сбережения населения Свердловской области на период до 2015 года, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 06.06.2001 г. № 393-ПП «О Концепции сбережения населения Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 07.03.2012 г. № 220-ПП «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2012–2014 годах».

Кроме того, основные направления развития системы отдыха и оздоровления детей, содержащиеся в настоящей Концепции, основываются на следующих документах:

- Перечень поручений Президента Российской Федерации по вопросам организации детского оздоровительного отдыха детей и подростков от 24.11.2010 г. № ПР-3418;
- Комплекс мер, направленных на развитие системы отдыха и оздоровления детей и подростков, разработанный Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.11.2010 г. № 18-1X.10\1-5686.

Настоящая Концепция определяет стратегию и основные направления развития сферы отдыха и оздоровления детей, является базовым документом для разработки краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ, а также текущих планов и мероприятий.

Глава 2. Цель, задачи, перспективы реализации Концепции развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года

Стратегической целью развития отдыха и оздоровления детей Свердловской области на период до 2020 года является оптимальное удовлетворение потребностей детей и их родителей (законных представителей) в качественных и социально значимых услугах оздоровления и отдыха для улучшения состояния здоровья детского населения.

Целью реализации настоящей Концепции является организация устойчивой, саморазвивающейся, безопасной, ориентированной на развитие личности ребенка в современных социально-экономических условиях сферы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей в Свердловской области.

Создавая каждому ребенку гарантированные, необходимые и достаточные условия целенаправленного полноценного оздоровления, отдыха и занятости в системе эффективной работы организаций различных типов и организационно-правовых форм, настоящая Концепция решает следующие задачи:

- 1) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей организацию сферы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей;
- 2) создание современной системы управления и научно-методической поддержки отдыха и оздоровления детей и подростков;
- 3) обеспечение предоставления безопасных и качественных услуг в сфере круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей с возможностью внедрения новых технологий немедикаментозного лечения и профилактики заболеваний и использования medico-психологического сопровождения;
- 4) разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, в том числе по нормативному финансированию программ в данной сфере, обеспечению сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха и оздоровления в Свердловской области с акцентом на увеличение числа лагерей круглогодичного пребывания с организацией профильных смен;
- 5) обеспечение взаимодействия всех субъектов в организации сферы круглогодичного оздоровления, отдыха, занятости детей, включая организацию учебного процесса;
- 6) содействие развитию различных организаций детского отдыха и оздоровления независимо от их формы собственности;
- 7) создание системы информационно-методической поддержки сферы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей.

Основными принципами развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области являются:

- 1) соблюдение прав ребенка на отдых и досуг;
- 2) обеспечение оздоровления всех категорий детей, обеспечение развивающего досуга и отдыха детей;
- 3) ответственность организаторов массовых досуговых мероприятий за сохранение жизни и здоровья детей, участвующих в мероприятиях;
- 4) доступность различных форм отдыха и оздоровления;
- 5) межведомственное взаимодействие организации отдыха и оздоровления детей.

Глава 3. Совершенствование сферы отдыха и оздоровления детей Свердловской области

Совершенствование политики в сфере оздоровления и отдыха детей предполагает выполнение обязательных условий:

- 1) обеспечение гарантий государства в соблюдении и защите прав ребенка на оздоровление, развитие, отдых и занятость в круглогодичном режиме;
- 2) признание отдыха и оздоровления детей обязательным условием творческого, физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития, а также средством профилактики беззащитности детей;
- 3) общедоступность различных форм эффективного отдыха и оздоровления для детей всех слоев и групп населения;
- 4) соответствие потребностей и интересов детей, семей, общества в отдыхе и оздоровлении, сохранение права выбора на услуги в этой сфере;
- 5) создание максимально благоприятных условий для деятельности организаций детского оздоровления и отдыха; сохранение и развитие их материально-технической базы;
- 6) развитие социального партнерства;
- 7) повышение ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, институтов гражданского общества, коммерческих организаций, должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов детей на оздоровление и отдых.

Параграф 1. Задачи управления в сфере отдыха и оздоровления детей

Управление сферой отдыха и оздоровления детей должно обеспечивать эффективную деятельность системы для обеспечения прав ребенка на отдых и оздоровление.

Основные задачи на областном уровне управления сферой отдыха и оздоровления детей заключаются в следующем:

- 1) определение (в соответствии с федеральной) стратегии и тактики развития сферы отдыха и оздоровления детей в Свердловской области на основе анализа состояния данной сферы и с учетом местных особенностей;
- 2) реализация федеральной и совершенствование областной нормативной правовой базы организации отдыха и оздоровления детей и подростков, внесение изменений в законодательные и нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие вопросы оздоровления детей и подростков в части необходимого совершенствования механизма организации, финансирования и проведения детской оздоровительной кампании;
- 3) совершенствование и повышение эффективности управления на областном и муниципальном уровнях организации отдыха и оздоровления детей;
- 4) мониторинг проведения организованного отдыха и оздоровления детей, включая вопросы

определения потребности в организованных формах отдыха и оздоровления детей и подростков, а также удовлетворенности населения предоставлением услуг по отдыху и оздоровлению детей в деятельности учреждений отдыха и оздоровления детей;

5) повышение роли негосударственных некоммерческих организаций, осуществляющих отдых и оздоровление детей;

6) разработка муниципальных программ по развитию учреждений отдыха и оздоровления детей;

7) совершенствование инфраструктуры отдыха детей и подростков;

8) поддержка новых эффективных форм организации отдыха и оздоровления детей;

9) внедрение единых принципов планирования работы детских оздоровительных учреждений, стандартизации медицинских услуг и организации питания в них;

10) повышение уровня квалификации руководителей, педагогических и медицинских работников, работников пищеблоков учреждений отдыха и оздоровления детей по организации отдыха и оздоровления подростков;

11) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности персонала учреждений отдыха и оздоровления детей;

12) совершенствование деятельности межведомственных оздоровительных комиссий различного уровня как координаторов организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;

13) развитие информационного обеспечения деятельности учреждений отдыха и оздоровления детей;

14) проведение ежегодных конкурсов среди лагерей отдыха, оздоровления детей и областных круглогодичных центров (лагерей) отдыха и оздоровления детей на лучшую организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, проведение конкурсов профессионального мастерства, других мероприятий;

15) создание регионального центра координации деятельности по организации отдыха и оздоровления детей.

Параграф 2. Совершенствование финансового обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

Финансовое обеспечение сферы отдыха и оздоровления детей осуществляется из различных источников (бюджетное финансирование различных уровней, привлеченные средства фондов, организации, средства родителей и спонсорская помощь).

Механизмы совершенствования финансового обеспечения, направленного на оптимальное и рациональное использование средств на мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей и подростков в каникулярное время, являются:

- 1) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на организацию отдыха детей в каникулярное время;
- 2) выделение субсидий из областного бюджета организациям (за исключением государственных и муниципальных), содержащим загородные учреждения отдыха и оздоровления детей, расположенные на территории Свердловской области;
- 3) выделение средств областного бюджета на содержание и укрепление материально-технической базы областных загородных учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 4) выделение средств на частичное или полное возмещение стоимости детских оздоровительных путевок из средств областного бюджета, а также в рамках коллективно-договорных отношений между работниками и работодателями организаций;
- 5) выделение средств областного бюджета учреждениям отдыха и оздоровления детей независимо от их организационно-правовой формы — победителям областного смотр-конкурса на лучший оздоровительный лагерь Свердловской области;
- 6) привлечение средств спонсоров на организацию оздоровления и отдыха детей;
- 7) выделение грантов на поддержку проектов в целях развития перспективных и инновационных форм организации круглогодичного оздоровления и отдыха детей;
- 8) программно-целевое финансирование, обеспечивающее реализацию инновационных программ и технологий в сфере отдыха и оздоровления детей;
- 9) формирование и размещение государственного (муниципального) заказа на предоставление услуг в сфере отдыха и оздоровления детей;
- 10) формирование государственного (муниципального) задания на предоставление услуг в сфере отдыха и оздоровления детей;
- 11) разработка норматива для определения стоимости путевки в учреждение отдыха и оздоровления детей в соответствии с категорией (классностью) учреждения отдыха и оздоровления детей.

Параграф 3. Совершенствование материально-технического обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

В целях сохранения, совершенствования и развития материально-технической базы организаций детского отдыха и оздоровления необходимо предусмотреть:

- 1) учет, паспортизацию и ведение реестра учреждений оздоровления и отдыха детей независимо от их организационно-правовой формы;
- 2) принятие мер по недопущению перепрофилирования действующих учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков всех организационно-правовых форм собственности;
- 3) сохранение и укрепление материально-технической базы государственных областных и муниципальных учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков, в том числе совершенствование материально-технической базы пищеблоков, развитие технологической инфраструктуры (строительство капитальных бассейнов, устройство бассейнов из сборно-разборных конструкций);
- 4) оснащение медицинских кабинетов учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков необходимым медицинским оборудованием и лекарственными препаратами;
- 5) разработку и внедрение системы категорирования (классности) в зависимости от материально-технического состояния организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей.

Параграф 4. Совершенствование кадрового обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

В целях повышения качества и эффективности системы отдыха и оздоровления детей, развития научно-методического и кадрового потенциала сферы оздоровления и отдыха детей необходимо предусмотреть:

- 1) на основе федеральных программ повышения квалификации педагогического и учебно-вспомогательного персонала учреждений отдыха и оздоровления детей разработку областной программы повышения квалификации;
- 2) создание системы по подготовке, отбору и переподготовке кадров для сферы отдыха и оздоровления детей;
- 3) организацию практики студентов педагогических образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования в загородных учреждениях отдыха и оздоровления детей;
- 4) анализ кадрового состава, системы подготовки и переподготовки кадров учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 5) формирование государственного заказа на региональном и муниципальном уровнях по подготовке и переподготовке кадров учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 6) создание базы данных соискателей на вакансии педагогических работников в учреждениях отдыха и оздоровления детей.

Параграф 5. Совершенствование системы оздоровления детей

В целях укрепления здоровья детей в каникулярный период необходимо предусмотреть:

- 1) развитие существующих и создание новых областных и муниципальных центров (учреждений, предприятий, автономных некоммерческих организаций) по содержанию и развитию сети загородных оздоровительных лагерей, санаториев и баз отдыха;
- 2) расширение сети загородных оздоровительных лагерей круглогодичного действия и организацию на их базе профильных смен;
- 3) создание государственной областной сети загородных оздоровительных лагерей круглогодичного действия для оздоровления и отдыха, в том числе детей, нуждающихся в особой защите государства, детей, находящихся под опекой и попечительством, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении (не менее одного в каждом управленческом округе Свердловской области);
- 4) расширение сети детских лагерей труда и отдыха в Свердловской области;
- 5) обеспечение доступности отдыха и оздоровления для всех категорий детей с учетом их индивидуальных потребностей, обеспечение отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 6) организацию оздоровления детей, страдающих хроническими заболеваниями, на базе санаториев, санаториев-профилакториев, загородных отделений областных больниц;
- 7) организацию оздоровления детей, проживающих в экологически неблагоприятных территориях Свердловской области;
- 8) проведение в учреждениях отдыха и оздоровления детей профилактических и оздоровительных мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни;
- 9) стандартизацию медицинских услуг в условиях загородных учреждений отдыха и оздоровления детей.

Параграф 6. Совершенствование методического обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

Совершенствование методического обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей включает в себя:

- 1) выпуск методических пособий, информационно-методических материалов в помощь организаторам воспитательного процесса в учреждениях отдыха и оздоровления детей;
- 2) подготовку регионального сборника нормативных правовых и информационно-методических материалов по организации отдыха и оздоровления детей;
- 3) создание механизмов сотрудничества с высшими и средними профессиональными образовательными учреждениями Свердловской области в целях научного сопровождения, проведения исследований, проведения конкурсов исследовательских работ студентов по проблемам развития отдыха и оздоровления детей;
- 4) организацию методической помощи педагогическим коллективам учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 5) проведение конференций, семинаров, конкурсов, ориентированных на выявление опыта и новых технологичных организаций круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей;
- 6) разработку в организации, предоставляющей услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, оздоровительно-образовательной программы, не противоречащей действующему законодательству в области образования в Российской Федерации;
- 7) создание регионального центра координации деятельности по организации отдыха и оздоровления детей.

Параграф 7. Совершенствование информационного обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

Формирование и развитие системы информационного взаимодействия субъектов сферы отдыха и оздоровления детей, создание каналов информационной связи и регулирование информационного обмена должно осуществляться посредством:

- 1) разработки и реализации уполномоченным органом исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердлов