

(Продолжение. Начало на 1—2-й стр.)

- 2) формирование высокоэффективного продовольственного рынка в регионе;
- 3) создание условий для дальнейшего развития сети предприятий общественного питания, обеспечения доступности и качества предоставляемых услуг;
- 4) развитие и совершенствование социального питания, в том числе по месту работы и учебы, основанного на принципах рационального, энергетически сбалансированного, здорового питания;
- 5) улучшение качества, совершенствование форм, условий обслуживания населения в предприятиях сферы услуг.

С целью устойчивого обеспечения населения Свердловской области качественными и безопасными продуктами питания Министерством агропродовольственного комплекса и продовольствия Свердловской области проводится целенаправленная работа по следующим направлениям:

- содействие наращиванию ресурсного потенциала и качественного обновления основных производственных фондов предприятий АПК;
- содействие развитию производств лечебно-профилактической продукции, продуктов функционального питания на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности;
- содействие в профилактике заболеваний, связанных с неполноценным питанием и дефицитом микронутриентов, острых отравлений населения, в первую очередь детского;
- содействие внедрению современных систем менеджмента качества товаров предприятий и организаций агропродовольственного комплекса;
- проведение обучения руководителей и специалистов предприятий и организаций агропродовольственного комплекса современным методам обеспечения качества на производстве, семинаров и мастер-классов по повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции, внедрению новых современных энерго- и ресурсосберегающих технологий производства.

Несмотря на активное развитие потребительского рынка, решение вопросов обеспечения населения качественными товарами и услугами розничной торговли сохраняется межрегиональной дифференциацией уровня торгового обслуживания. Путь решения проблемы — снижение дифференциации по муниципальным образованиям Свердловской области, социально-экономическими условиями развития.

Сфера общественного питания в Свердловской области по состоянию на 01 января 2011 года представлена 6014 объектами на 350 тыс. посадочных мест. Степень обеспеченности посадочными местами в предприятиях общедоступной сети достигает 32,2 посадочных места на 1000 жителей, жителей сельской местности — 17,2.

В настоящее время созданы предпосылки для повышения эффективности работы предприятий, осуществляющих деятельность в направлении студенческого и рабочего питания, развития сети предприятий общедоступной сети, в том числе в сельских территориях Свердловской области.

В качестве ключевого направления развития бытового обслуживания на территории Свердловской области следует определить территориальную доступность бытовых услуг с учетом гарантий их качества для населения муниципальных образований в Свердловской области.

Доступность основных видов бытовых услуг, включая социально значимые услуги, будет достигнута за счет развития стационарной сети объектов. Увеличится количество и улучшится качество обслуживающих рабочих мест в предприятиях сферы услуг, дальнейшее развитие получит система передвижного (выездного) обслуживания на базе комплексных приемных пунктов, в том числе в отдаленные территории.

Доступность услуг по территориям удаленности (по конкретным видам услуг) предполагает:

- 1) социально значимые услуги (ремонт обуви, ремонт и пошив одежды, парикмахерские услуги, ремонт часов, фотослужбы) должны находиться в зоне пешеходной доступности — 500 метров;
- 2) сложные по техническому обслуживанию услуги (ремонт бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, ремонт жилья, услуги бань и душевых, прачечных, химчисток) должны находиться в радиусе действия до 1000 метров.

По видам обслуживания ускоренными темпами будут развиваться бытовые услуги, направленные на сокращение и облегчение затрат труда в домашних хозяйствах, увеличение свободного времени: услуги прачечных и химчисток, клининг, прокат, изготовление мебели, ремонт и строительство жилья, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств и другие услуги, создающие комфорт и удобства в быту.

В области продолжают создаваться благоприятные условия для развития сферы гостеприимства: это рост количества консульских и торговых представительств, бизнес-миссий, филиалов новых иностранных компаний, увеличивается количество проводимых на территории Екатеринбурга и области выставок и конгрессных мероприятий российского и международного уровня. Имеется значительный потенциал для развития сети средств размещения и увеличения номерного фонда до 17 000 номеров к 2018 году. Это также усилит роль управления качеством услуг.

Для повышения экологической безопасности планируются следующие мероприятия:

- 1) снижение показателей негативного воздействия на окружающую среду (объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязненных сточных вод, размещение отходов) до нормативного уровня;
- 2) достижение нормативов предельно допустимого воздействия на воздушный и водный бассейны всеми предприятиями, расположенными на территории Свердловской области;
- 3) предотвращение техногенных катастроф и аварий;
- 4) исключение всех муниципальных образований в Свердловской области из числа территорий, условно отнесенных к экологически неблагоприятным территориям.

### Направление III. Миграционная политика

Основными целями миграционной политики на территории Свердловской области с учетом Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации, являются устойчивое социально-экономическое и демографическое развитие Свердловской области, обеспечение социальной стабильности, защищенности и благополучия населения Свердловской области, обеспечение потребности организаций Свердловской области в кадрах, в том числе для целей модернизации, инновационного развития, повышения конкурентоспособности.

Миграционная политика в Свердловской области направлена на компенсацию естественной убыли населения за счет стимулирования и организации процесса использования как рабочей силы внешних трудовых мигрантов и соотечественников, проживающих за рубежом, добровольно переселяющихся в Свердловскую область на постоянное место жительства.

Миграционная политика в Свердловской области основывается на следующих принципах:

- 1) согласованность миграционной политики Свердловской области со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, с демографической, социально-экономической, кадровой политикой и политикой на рынке труда Свердловской области;
- 2) протекционизм в отношении граждан Российской Федерации на рынке труда Свердловской области;
- 3) стимулирование привлечения высококвалифицированных трудовых мигрантов;
- 4) ограничение привлечения иностранной рабочей силы исходя из научно обоснованного определения предельной миграционной емкости рынка труда Свердловской области;
- 5) максимальная легализация трудовой миграции;
- 6) недопустимость экономической, национальной, религиозной и других видов дискриминации мигрантов;
- 7) соблюдение норм национального и международного права;
- 8) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, развитие институтов социального партнерства и гражданского общества;
- 9) дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков;
- 10) стимулирование добровольного переселения соотечественников из-за рубежа;
- 11) открытость и доступность информации о миграционных процессах и принимаемых решениях в области миграционной политики;
- 12) взаимодействие законодательных (представительных) органов и органов исполнительной власти с общественными объединениями мигрантов;
- 13) обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области.

Для достижения указанных целей в соответствии с провозглашенными принципами основными направлениями реализации миграционной политики в Свердловской области являются:

- 1) создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 28.06.2012 г. № 692-ПП, являются следующие:
- 2) нормативно-правовое обеспечение реализации программы;
- 3) социальное обеспечение и оказание медицинской помощи участникам программы до получения разрешения на временное проживание или до оформления гражданства Российской Федерации;
- 4) содействие трудоустройству и занятости;

- 5) содействие дополнительному обучению и переобучению (повышению квалификации);
- 6) содействие самозанятости участников программы;
- 7) оказание поддержки участникам программы в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 7) содействие временному и постоянному жилищному обустройству участников программы;
- 8) обеспечение детей участников программы местами в детских дошкольных и средних образовательных учреждениях;
- 9) предоставление информационного, консультационного, в том числе юридического, и других услуг;
- 10) информационное обеспечение реализации программы;
- 11) мониторинг и размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе на портале автоматизированной информационной системы «Соотечественник», информации об уровне обеспеченности трудовыми ресурсами отдельных территорий, возможности трудоустройства и получения профессионального образования, оказания социальной поддержки, временного и постоянного жилищного обустройства участников программы;
- 12) иные мероприятия, учитывающие особенности целей и задач, предусмотренных программой.

Одним из важных направлений миграционной политики Свердловской области на период до 2025 года остается совершенствование механизма котирования и иных инструментов регулирования привлечения иностранной рабочей силы с целью поддержания оптимальных размеров использования иностранной рабочей силы в соответствии со стратегическими интересами социально-экономического развития Свердловской области.

Для этих целей предусматривается:

- регулярный анализ демографической и миграционной ситуации, состояния рынка труда и обеспеченности организаций Свердловской области собственными трудовыми ресурсами;
- совершенствование механизмов оценки текущей, среднесрочной и долгосрочной потребности в иностранной рабочей силе с учетом перспектив развития экономики и регионального рынка труда, в том числе в профессионально-квалификационном разрезе;
- определение перспективных для расселения мигрантов территорий на основе анализа и определения миграционной емкости рынков труда муниципальных образований.

В то же время для обеспечения задач повышения профессионально-квалификационного уровня привлекаемых мигрантов важнейшее место в миграционной политике в обозримый период должны занять:

- разработка дифференцированных механизмов привлечения мигрантов, учитывающих страны происхождения, профессионально-квалификационные и социокультурные характеристики для отбора;
- создание программ организационного привлечения в регион иностранных работников по профессиям, востребованным на рынке труда Свердловской области.

Необходимым условием для демографического развития области является обеспечение занятости населения и права на достойный труд.

Основными проблемами в сфере занятости, которые необходимо решать и которые обостряются в будущем, являются:

- 1) неравномерность распределения трудовых ресурсов по территории области (избыток трудовых ресурсов в одних территориях и недостаток в других);
- 2) недостаточный уровень качественного состава рабочей силы;
- 3) сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, являющееся причиной возникновения дефицита трудовых ресурсов и ограничивающее ускорение темпов экономического роста;
- 4) нарастание проблем кадровой обеспеченности экономики, старение возрастной структуры населения, в том числе занятого населения, являющиеся следствием текущей демографической ситуации.

Приоритетными направлениями совершенствования демографической политики в сфере занятости населения и обеспечения права на достойный труд являются:

- 1) вовлечение безработных в реализацию экономических задач области;
- 2) преодоление кадрового дефицита в отраслях экономики, вызванного демографической ситуацией;
- 3) поддержка занятости групп населения, в наибольшей степени алияющих на демографическую ситуацию (например, молодежи, женщин);
- 4) выравнивание спроса и предложения рабочей силы на рынке труда через популяризацию среди молодежи профессий, востребованных экономикой;
- 5) повышение оплаты труда работников бюджетного сектора экономики. Тенденции развития области привели к необходимости ориентации социальной политики не только на граждан, нуждающихся в помощи государства, но и на людей, создающих материальные ценности. Для этого необходимо:
- 1) легализация заработной платы;
- 2) создание безопасных условий труда;
- 3) повышение качества и производительности труда;
- 4) создание системы постоянного повышения квалификации;
- 5) вовлечение работников в управление предприятием, в получение доли прибыли предприятия;
- 6) пропаганда труда, пропаганда рабочих специальностей (восстановление престижа труда и профессий рабочих);
- 7) решение проблем занятости.

Основные задачи при работе с молодежью, в наибольшей степени влияющей на демографическую ситуацию:

- 1) помощь молодежи в поиске работы;
- 2) обучение активным действиям на рынке труда, умению пользоваться эффективными приемами и методами, способствующими повышению конкурентоспособности, так как основная проблема при трудоустройстве этой категории граждан — отсутствие трудового и жизненного опыта;
- 3) применение различных форм работы с молодежью (профориентационные мероприятия, ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, программы социальной адаптации), которые должны иметь своей целью не только трудоустройство, но и ориентацию на выбор востребованных на рынке труда профессий, получение профессиональной базовой подготовки перед устройством на работу, информирование о существующих учебных заведениях;
- 4) сокращение количества выпускников школ, вступающих на учет в центры занятости.

Реализация данных мероприятий позволит устранить существующие и вновь возникающие проблемы в регулировании спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, что предполагает, с одной стороны, повышение гибкости рынка труда, с другой — обеспечение экономики области квалифицированными трудовыми ресурсами, а также снизить уровень регистрируемой безработицы в Свердловской области к 2025 году до 1,2 процента.

### Раздел 2. Активизация региональной семейной политики

Программа демографического развития Свердловской области на период до 2025 года учитывает тот факт, что демографическая политика регулирует отношения между социальными группами в сфере естественного и механического движения населения (рождаемость, смертность, брачность, разводимость, миграция внутренняя и внешняя).

Расмотрение проблемы «рождаемость-смертность» в семье как социального института не позволяет в полной мере решать вопросы повышения рождаемости как в количественном, так и качественном аспектах. Значение семьи определяется ее основными функциями, в том числе регулированием отношений между полами и поколениями, рождением и социализацией детей, передачей материальных и духовных ценностей от поколения к поколению, внутрисемейным перераспределением доходов, формированием потребностей и совместным потреблением материальных и культурных благ, организацией и ведением домашнего хозяйства, восстановлением сил и здоровья, уходом за больными и престарелыми, взаимной поддержкой и сотрудничеством, удовлетворением сексуальных потребностей и иным.

На современном этапе развития общества российская семья вариативна: супруги с детьми, находящиеся в зарегистрированном или незарегистрированном браке; пара «мать и ребенок»; бездетные партнерши, не вступающие в брак и ведущие совместное хозяйство. Также растет число семей в повторном браке с детьми от предыдущих браков или бездетных. Для осуществления демографической политики принципиально важно учесть направление данных изменений — от единственной традиционной патриархальной модели семьи к разнообразию семейных форм, систем власти и подчинения; от доминирования внешнего социального контроля к внутрисемейным способам решения проблем; от жестких стереотипов к изменению видов семейных отношений.

Активизация семейной политики должна проводиться по следующим направлениям.

Развитие семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей

В целях улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Свердловской области, в том числе создания необходимых условий для успешной социальной адаптации выпускников учреждений государственного воспитания, постановлением Правительства Свердловской области от 17.05.2011 г. № 555-ПП утверждена Комплексная программа по реализации проекта «Чужих детей не бывает» на 2011—2013 годы. Целью данной программы является:

- 1) внедрение современных технологий в области профилактики социального сиротства;
- 2) активизация внедрения семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание содействия гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, вызывавшим желание взять на воспитание в свои семьи детей;
- 3) усиление государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа указанной категории, семей, принявших в свои семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках внедрения современных технологий в области профилактики социального сиротства предусмотрены:

- 1) профилактика отказов от новорожденных в лечебно-профилактических учреждениях;
- 2) повышение качества профилактической и реабилитационной работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Активизация внедрения семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание содействия гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, вызывавшим желание взять на воспитание в свои семьи детей, будет осуществляться путем:

- 1) повышения эффективности использования в Свердловской области регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей;
- 2) пропаганда семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, положительного опыта замещающих родителей, а также общественных организаций Свердловской области по оказанию помощи подопечным и опекунам (попечителям);
- 3) развития системы психолого-педагогической, медико-социальной, социально-правовой подготовки граждан, желающих принять ребенка в свою семью, а также сопровождения замещающих семей;
- 4) оптимизации сети государственных областных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Усиление государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа указанной категории, семей, принявших в свои семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будет достигнуто путем:

1) совершенствования нормативно-правовой базы, предусматривающей дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) исполнения публичных обязательств по государственной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, к числу которых относятся:

- выплата единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семьи граждан;
- выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством;
- выплата пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- выплата социальной стипендии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории, обучающимся в областных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования;
- возмещение расходов по подготовке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к поступлению на обучение в учреждения среднего и высшего профессионального образования на территории Свердловской области;
- выплата денежных средств на проезд детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в областных государственных и муниципальных образовательных учреждениях, на городском пригородном транспорте, а также на проезд один раз в год к месту жительства и обратно; освобождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от оплаты за закрепленное жилое помещение и коммунальные услуги; выплата вознаграждения приемным родителям;
- выплата единовременного пособия при усыновлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, проживающими на территории Свердловской области;
- 3) развитие системы сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационарных учреждениях, после выпуска из интернатных учреждений;
- 4) обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа указанной категории, не имеющих закрепленного жилого помещения.

### Социальная поддержка семьи, в том числе молодой

В рамках данного направления реализуются:

- 1) меры социальной поддержки отдельных категорий семей с детьми;
  - 2) развитие условий социального обслуживания семьи и детей, в том числе кризисных центров для граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;
  - 3) обеспечение полноценного развития и интеграции в общество детей-инвалидов;
  - 4) развитие просемейного информационного и рекламного пространства и пропаганда семейного образа жизни и семейных ценностей электронными и печатными средствами массовой информации;
  - 5) развитие сети юридических консультационных пунктов, в том числе на бесплатной основе, по вопросам семейных проблем.
- Мероприятия, реализуемые в рамках указанных направлений:
- 1) организация широкой сети школ родовой культуры семьи, школ молодой семьи;
  - 2) восстановление учреждений по работе с молодежью в муниципальных образованиях в Свердловской области и развитие условий их функционирования;
  - 3) создание условий для организации семейного бизнеса и малого предпринимательства;
  - 4) создание условий для межсемейного общения в целях решения проблем развития детей, в том числе дошкольного возраста, социальной адаптации детей, сохранения национальных устоев, традиций семьи;
  - 5) строительство и (или) приобретение социального жилья для малоимущих семей (иных категорий семей);
  - 6) создание условий для индивидуального жилищного строительства семей с детьми и молодых семей;
  - 7) организация молодежных жилищных комплексов и кооперативов с предоставлением субсидий молодым семьям на приобретение жилья.

Здоровье семьи, обеспечение организации семейного спорта и досуга

В рамках данного направления осуществляются:

- 1) создание условий для развития семейной медицины;
  - 2) медицинское семейное консультирование;
  - 3) разработка семейно ориентированных, подростковых и детских профилактических программ;
  - 4) пропаганда здорового образа жизни.
- Мероприятия, направленные на решение поставленных задач:
- 1) создание условий для восстановления и развития физкультурно-массовой работы по месту жительства граждан;
  - 2) развитие семейных форм активного отдыха и спорта;
  - 3) пропаганда активного здорового образа жизни электронными и печатными средствами массовой информации;
  - 4) создание условий для обеспечения гарантий гражданам общедоступности использования спортивных сооружений: физкультурно-оздоровительных комплексов, плавательных бассейнов, лыжных баз, стрелковых тиров, тренажерных залов, отдавая преимущественное право семьям с детьми;
  - 5) создание системы мотивации и стимулирования занятий физической культурой и спортом жителей Свердловской области путем организации и проведения физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий на территории Свердловской области, в том числе массовых семейных соревнований;
  - 6) развитие сети учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, создание благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом детей и подростков в Свердловской области, формирование спортивного резерва Свердловской области;
  - 7) создание условий для развития семейных форм досуга и отдыха, художественного семейного образования, стимулирования семейного художественного творчества и профессионального просемейного творчества;
  - 8) укрепление российской семьи на основе традиционных духовно-нравственных и культурных ценностей;
  - 9) организация образовательных учреждениями, организациями культуры концертов, выставок, лекций, имеющих просветительскую направленность;
  - 10) организация в образовательных учреждениях, организациях культуры студий по обучению детей и взрослых основам художественного творчества;
  - 11) выявление и поддержка талантливых детей и молодежи, создание условий для их творческого роста;
  - 12) возрождение, сохранение и развитие культурного наследия и семейных традиций, укрепление связи поколений, возрождение родословной культуры семьи через приобщение к традиционной народной культуре;
  - 13) проведение фестивалей и праздников национальных культур народов Среднего Урала, поддержка национально-культурных объединений Свердловской области;
  - 14) обеспечение доступности мероприятий организаций культуры, образовательных учреждений искусства и культуры для населения районных и сельских поселений;
  - 15) содействие развитию и совершенствованию деятельности любительских объединений, клубов по интересам и коллективов художественной самодельности;
  - 16) организация образовательными учреждениями, организациями культуры мероприятий по популяризации образа жизни благополучных семей, поддержка профессиональных творческих династий;
  - 17) организация передвижных выставок.

### Повышение роли отцовства, ответственного родительства

Отцовство — это социальный институт, регулирующий функции, права и обязанности отца. Объем отцовской заботы и специфические отцовские практики зависят от социокультурных условий жизни человека.

Динамика отцовского вклада в воспитание детей неоднозначна. В среднем отцы сегодня проводят со своими детьми значительно меньше времени, чем матери, и лишь незначительная часть этого времени расходуется непосредственно на уход и общение с детьми. Отцовский вклад колеблется от 8,5 процента (помощь в приготовлении уроков) до 1,9 процента (уход за больным ребенком). Еще больше падает влияние отца в случае развода. Не больше трети разведенных отцов занимается воспитанием детей.

Тем не менее современные отцы не только не уступают в этом отношении прежним поколениям, но и существенно превосходят их, беря на себя гораздо больше домашних и педагогических обязанностей, которые раньше считались исключительно женскими.

Вопреки мнению о незначительности отцовской роли психологические исследования показывают, что наличие отцовской заботы положительно сказывается на психических качествах детей. Отец играет в семье не одну, а множество разных ролей, и его успех зависит от меры его успешности в каждой из них. Если традиционное отцовство было преимущественно авторитарным, то сегодня наиболее благоприятным кажется авторитетный стиль. Авторитетное отцовство благоприятствует учебным успехам ребенка, уменьшению эмоциональных трудностей, повышению самоуважения и просоциального поведения (социальная компетентность, популярность, общительность).

В целях повышения ответственного отцовства необходимо:

- 1) вовлечение отца в непосредственный уход, общение или игру с ребенком;
- 2) обеспечение доступности отца для ребенка и ответственности за воспитание и принятие соответствующих решений;
- 3) подготовка мальчиков к усвоению отцовских ролей;
- 4) обучение взрослых мужчин;
- 5) консультирование безработных и социально неблагополучных отцов;
- 6) издание книг и пособий для отцов;
- 7) развитие системы школ будущих родителей на базе общих врачебных практик, а также центров, отделений и кабинетов медицинской профилактики;
- 8) создание условий для межсемейного общения отцов в целях решения проблем воспитания и развития детей через создание общественных организаций, занимающихся данной проблемой.

5. Параграф 9 «Эффективность реализации Программы «Уральская семья» изложить в следующей редакции:

### «Параграф 9. Эффективность реализации Программы

#### Прогноз демографических показателей

Прогноз демографических показателей разработан по двум вариантам развития (приложение № 2 к Программе).

Первый вариант — «пассивный» — предполагает развитие демографической ситуации в Свердловской области в период до 2050 года под влиянием существующих тенденций естественного и миграционного движения населения и современной половозрастной структуры постоянного населения области.

Второй вариант — «активный» — предполагает развитие демографической ситуации с учетом комплекса целенаправленных мероприятий по созданию благоприятных условий для роста рождаемости, повышение доступности, современности и качества медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, улучшение экологической ситуации в области, увеличение продолжительности жизни.

Результатом реализации «активного» варианта демографического развития станет улучшение демографической ситуации в Свердловской области: средняя годовая численность постоянного населения в 2050 году составит 4584,3 тыс. человек, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 6,5 процента. Среднегодовой уровень естественного прироста постоянного населения в 2050 году составит 3,13 промилле (в 2011 году — 0,65 промилле), что в 2,2 раза выше, чем в условиях слабой демографической политики (1,40 промилле).

#### Естественное движение населения

В прогнозируемом периоде до 2050 года в обоих вариантах прогноза демографического развития (пассивном и активном) ожидается прирост населения области за счет факторов естественного движения населения и миграции. Однако в условиях реализации комплекса мероприятий, направленных на народосохранение (активный вариант), естественный прирост станет основным элементом формирования дополнительной численности населения области. Положительные тенденции естественных процессов: снижение смертности и увеличение рождаемости будут отмечаться на протяжении всего прогнозного периода, в то время как при пассивном варианте будет происходить периодическая смена роста и убыли населения за счет естественных причин.

При пассивном варианте положительное saldo естественного движения ожидается до 2022 года, далее наступит период убыли населения по естественным причинам и снижение миграционной активности, который продлится до 2038 года, далее прогнозируется увеличение естественного прироста, в условиях минимального положительного миграционного saldo, до 2050 года.

Общая динамика демографических тенденций в 2011—2050 годах будет иметь волнообразный характер. Выделяются 3 периода демографического развития:

- 1) 2011—2022 годы — первая половина периода будет характеризоваться снижением числа умерших и ростом числа родившихся, во второй половине начнется обратная динамика, тем не менее положительный естественный прирост позволит переломить тенденции депопуляции в области и выйти на устойчивую динамику в активном варианте прогноза, с достижением максимального уровня естественного прироста до 3,96 тыс. человек в 2017 году;
- 2) 2023—2038 годы — основная часть периода будет характеризоваться замедлением темпов рождаемости до 2027 года, на фоне роста абсолютного числа умершего населения, что обусловит понижение показателя естественного прироста до 1,5 тыс. человек в 2031 году, с дальнейшим компенсаторным ростом до конца периода. Продолжится тенденция старения населения Свердловской области, обусловленная ежегодным увеличением численности населения в возрасте старше трудоспособного и ростом продолжительности жизни населения;
- 3) 2039—2050 годы — в этом периоде наряду с ростом рождаемости прогнозируется рост смертности, обусловленный режимом увеличением численности населения в возрасте старше трудоспособного. Однако темпы роста рождаемости будут превышать темпы роста смертности, что обусловит стабильные тенденции растущей численности населения, за счет ежегодного естественного прироста с 6,9 тыс. человек в 2039 году до 14,4 тыс. человек в 2050 году.

Динамика естественного движения населения в прогнозируемом периоде по пассивному и активному вариантам развития представлена на графиках 1, 2 и 3.

График 1  
Число родившихся, тыс. человек

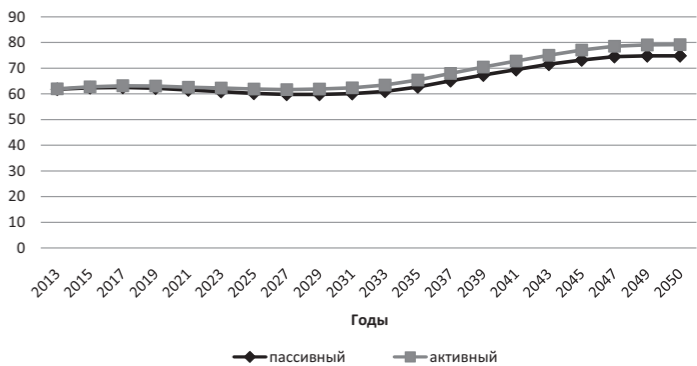


График 2

Число умерших, тыс. человек

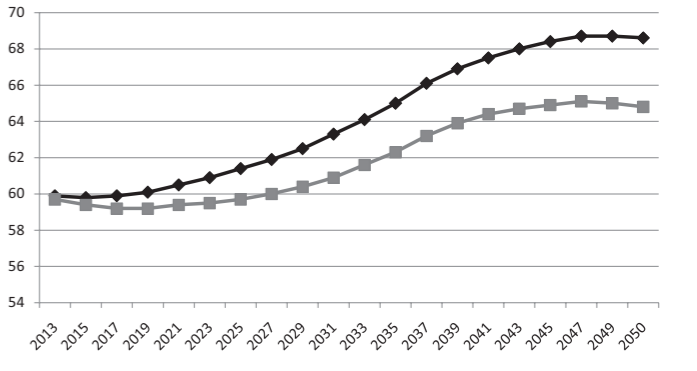


График 3  
Естественное движение постоянного населения Свердловской области, тыс. человек



(Окончание на 4-й стр.)