

## ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.10.2013 № 1275-ПП  
г. Екатеринбург

### Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года»

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 13.08.2013 № 1009-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 17.09.2010 № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ», в целях совершенствования программно-целевого метода бюджетного планирования в части реализации мер, направленных на обеспечение безопасности граждан в Свердловской области, Правительство Свердловской области

- ПОСТАНОВЛЯЕТ:**
1. Утвердить государственную программу Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года» (далее — Программа) (прилагается).
  2. Признать утратившим силу с 01 января 2014 года постановление Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы».
  3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Свердловской области А.Р. Салихова.
  4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2014 года.
  5. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства Свердловской области **Д.В. Паслер.**

УТВЕРЖДЕНА постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1275-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года»

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года»

#### ПАСПОРТ государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года»

Отвественный исполнитель государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года» (далее — государственная программа, государственная программа «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года»)	Департамент общественной безопасности Свердловской области
Сроки реализации государственной программы	2014—2020 годы
Цели и задачи государственной программы	<b>Цель 1.</b> Защита населения и территорий Свердловской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона, обеспечение радиационной безопасности населения на территории Свердловской области. На достижение данной цели направлены следующие задачи: 1) гражданская оборона и развитие активной и комплексной системы обеспечения защиты населения и территорий Свердловской области от угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 2) обеспечение радиационной безопасности населения на территории Свердловской области. <b>Цель 2.</b> Развитие противопожарной службы Свердловской области, общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области. На достижение данной цели направлены следующие задачи: 1) материально-техническое обеспечение проведения мероприятий по профилактике и тушению пожаров, проведение аварийно-спасательных работ на территории Свердловской области, спасение людей и имущества при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ; 2) государственная поддержка общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области. <b>Цель 3.</b> Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области и обеспечение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территории муниципальных образований в Свердловской области, где отсутствуют военные комиссариаты. На достижение данной цели направлены следующие задачи: 1) обеспечение выполнения полномочий по патриотическому воспитанию граждан на территории Свердловской области; 2) обеспечение осуществления первичного воинского учета на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, где отсутствуют военные комиссариаты.
Перечень подпрограмм государственной программы	Подпрограмма 1 «Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение радиационной безопасности на территории Свердловской области, гражданская оборона»; Подпрограмма 2 «Пожарная безопасность на территории Свердловской области»; Подпрограмма 3 «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области»; Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года»
Перечень основных целевых показателей государственной программы	1) доля населения Свердловской области, проживающего на территориях муниципальных образований в Свердловской области, в которых развернуты сегменты Системы-112; 2) уровень готовности к реагированию сил и средств Свердловской областной системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на чрезвычайные ситуации или на угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций (3 балла — готов; 2 балла — ограниченно готов; 1 балл — не готов); 3) контроль за радиационной обстановкой на территории муниципальных образований, находящихся в зонах влияния особо радиационных и ядерно-опасных объектов; 4) снижение количества пожаров в населенных пунктах Свердловской области, находящихся в зоне обслуживания противопожарной службы в Свердловской области, по отношению к предыдущему году; 5) доля проведенных мероприятий по патриотическому воспитанию граждан в Свердловской области и взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, общественными организациями, казачьими обществами, участвующими в патриотическом воспитании граждан от заповедников; 6) выполнение переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях муниципальных образований в Свердловской области, где отсутствуют военные комиссариаты; 7) уровень готовности сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности и систем управления гражданской обороной
Объемы финансирования государственной программы по годам реализации, тыс. рублей	ВСЕГО: 13913180,5 тыс. рублей, в том числе: 2014 год — 1745771,1 тыс. рублей, 2015 год — 1751386,3 тыс. рублей, 2016 год — 1791291,2 тыс. рублей, 2017 год — 2024295,2 тыс. рублей, 2018 год — 2283332,2 тыс. рублей, 2019 год — 1966366,0 тыс. рублей, 2020 год — 1996819,0 тыс. рублей, 2020 год — 1997314,3 тыс. рублей, из них: областной бюджет: ВСЕГО: 558214,9 тыс. рублей, в том числе: 2014 год — 39790,7 тыс. рублей, 2015 год — 39904,7 тыс. рублей, 2016 год — 212493,7 тыс. рублей, 2017 год — 146311,7 тыс. рублей, 2018 год — 39904,7 тыс. рублей, 2019 год — 39904,7 тыс. рублей, 2020 год — 39904,7 тыс. рублей
Адрес размещения государственной программы в сети Интернет	www.security.mtdml.ru

### Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 26 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится в том числе решение следующих вопросов:

- 1) предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;
- 2) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольства;
- 3) организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);
- 4) организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории субъекта Российской Федерации, включая поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- 5) осуществления поиска и спасения людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- 6) создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

Кроме того, пунктом 7 указанной статьи предусмотрено, что полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут передаваться для их осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации отдельными федеральными законами.

Более четкая регламентация полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе применительно к Свердловской области, отражена в специальных федеральных и областных нормативных правовых и правовых актах, а именно:

- 1) в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- 2) в области гражданской обороны: Федеральный закон от 09 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности»;
- 3) в области гражданской обороны: Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- 4) постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации; правовые акты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 220-ОЗ «О радиационной безопасности населения в Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;

Указы и распоряжения Губернатора Свердловской области, постановления и распоряжения Правительства Свердловской области.

2) в области организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы: Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации; правовые акты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»; указы и распоряжения Губернатора Свердловской области, постановления и распоряжения Правительства Свердловской области.

Кроме того, ряд полномочий по оказанию мер поддержки общественным объединениям пожарной охраны определен: Федеральным законом от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;

Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

Кроме того, законодательство Российской Федерации вменяет субъектам Российской Федерации исполнение ряда полномочий, определенных федеральными законами от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

В целях осуществления вышеуказанных полномочий на территории Свердловской области создан и функционирует исполнительный орган государственной власти Свердловской области — Департамент общественной безопасности Свердловской области, который исполняет вышеперечисленные полномочия путем:

- 1) реализации в течение 2011—2013 годов мероприятий областных целевых программ: «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011—2015 годы»; «Экология и природные ресурсы Свердловской области» на 2009—2015 годы; «Экология и природные ресурсы Свердловской области» на 2009—2015 годы; «Экология и природные ресурсы Свердловской области» на 2009—2015 годы; утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.07.2008 № 736-ПП «Об областной целевой программе «Экология и природные ресурсы Свердловской области» на 2009—2015 годы»;
- 2) непосредственного осуществления мероприятий по вышеуказанным вопросам;
- 3) осуществления функций и полномочий учредителя государственных казенных учреждений Свердловской области и государственного бюджетного учреждения Свердловской области, непосредственно созданных для реализации полномочий Свердловской области, отраженных в федеральном и областном законодательстве.

Государственная программа «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года» (далее — Программа) направлена на решение следующих проблем:

#### 1. Повышение безопасности жизнедеятельности населения, гражданская оборона и защита населения и территорий Свердловской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и стихийных бедствий.

Свердловская область занимает территорию 194,3 тыс. кв. км. В состав области входят 94 муниципальных образования: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений, 16 сельских поселений.

Всего 1914 населенных пунктов, из них — 47 городов. 17 городов отнесены к группам по гражданской обороне. Население области — 4307,594 тыс. человек, в том числе городское — 3617,162 тыс. человек, сельское — 690,432 тыс. человек. Плотность населения — 22,17 чел./кв. км.

Угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области обусловлены следующими основными видами рисков:

- риск промышленных аварий и катастроф;
- риск от наводнения, паводков и подтопления территорий;
- риск от загрязнения поверхностных и подземных источников питьевого водоснабжения;
- экологический риск, связанный с радиоактивным загрязнением окружающей среды;
- экологический риск, связанный с осуществлением крупномасштабных проектов природопользования (освоение месторождений полезных ископаемых, строительство линейных сооружений и так далее);
- риск от трансграничных загрязнений с сопредельных территорий, в том числе от крупномасштабных аварий и катастроф;
- риск от аномальных гидрометеорологических и геодеформационных проявлений, в том числе в местах горных выработок;
- экологический риск, связанный с транспортировкой и захоронением опасных отходов;
- экологический риск, связанный с загрязнением земель и утратой плодородия почв, истощением других природных ресурсов.

Повышенная вероятность возникновения аварий и катастроф природного и техногенного характера связана с географо-климатическими и геологическими особенностями территории Свердловской области и структурной спецификой хозяйственной деятельности. Последняя характеризуется высокой концентрацией горнодобывающей промышленности, цветной и черной металлургии, химической промышленности, предприятий энергетического и оборонного комплексов и таким факторами, как повсеместное применение природообразующих, энергетических, ресурсоёмких, экологически грязных технологий и производств при слабой оснащённости предприятий природоохранным оборудованием, высокий уровень изношенности основных фондов, низкий уровень организации и выполнения мероприятий по снижению риска и смягчению последствий возможных чрезвычайных ситуаций.

Западная часть Свердловской области, ограниченная с востока линией: Серов — Верхотурье — Нижний Тагил — Екатеринбург — Сысерть, находится в Среднеуральской зоне повышенной сейсмичности, которая в Федеральную систему сейсмологических наблюдений отнесена к семибальной по международной шкале MSK-64. Эта зона относится к первой категории сейсмического риска по следующим факторам:

- сейсмичность ранее построенных промышленных и гражданских объектов ниже фактической на два балла;

высокая концентрация населения (на этой территории проживает основная часть населения области); высокая концентрация промышленных объектов, аварии на которых могут привести к экологическим катастрофам.

В области имеется большое число горнорудных и других предприятий, оказывающих все более возрастающее техногенное воздействие на земную кору, которое инициирует тектоническую и сейсмическую активность последней.

Опасность возникновения чрезвычайных ситуаций в Свердловской области связана, прежде всего, со спецификой хозяйственной деятельности, обусловленной высокой концентрацией горнодобывающей промышленности, предприятий энергетического и оборонного комплексов, а также перевозок на транспорте опасных грузов.

На территории области имеется 135 химических опасных объектов (ХОО), в том числе: 1 ступени опасности — 4, 2 ступени опасности — 9, III и IV ступени опасности — 122. Они расположены в 24 химических опасных городах. Городах первой ступени химической опасности — 16, второй — 3, третьей — 5. Запасы АХОВ на этих объектах составляют 2500 т.

По ступени химической опасности административно-территориальные образования и объекты экономики подразделяются на три степени: города I ступени опасности — 16: Асбест, Березовский, Богданович, Верхняя Пышма, Верхняя Салда, Екатеринбург, Ирбит, Каменск-Уральский, Камышлов, Красноуральск, Нижний Тагил, Первоуральск, Полевской, Сухой Лог, Тава, Туринск; города II ступени опасности — 3: Артемовский, Реж, Североуральск; города III ступени опасности — 5: Карпинск, Кировград, Новоуральск, Рева, Серов.

Наиболее химически опасными городами области являются: Верхняя Пышма, Богданович, Верхняя Салда, Камышлов, Красноуральск, Тава, Туринск, Сухой Лог, 100 процентов населения которых попадает в зону повышенной химического заражения.

Среднеуточно на территории области перевозится железнодорожным транспортом до 25 наименований токсичных веществ общим весом более 1000 тонн.

Максимальная суммарная площадь возможного заражения территории области может составить 2730,32 кв. км с населением более 1194,998 тыс. человек. Суммарные потери населения могут достигнуть 50 человек.

В настоящее время на территории Свердловской области функционирует около 500 предприятий и организаций, осуществляющих перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в производственных и коммерческих целях. Это нефтепродукты, технические газы, взрывчатые, радиоактивные, химически опасные вещества, а также опасные отходы производств.

Большую потенциальную угрозу экологической безопасности представляют нефте-, газо- и продуктопроводы.

По территории Свердловской области проложено 18 магистральных газопроводов государственных предприятий «Тюменьгазгаз», «Уралтрансгаз» общей протяженностью 5,44 тыс. км с диаметром труб от 1000 до 1400 мм. Давление газа в магистральных газопроводах от 5,5 до 7,5 атмосфер.

1) в области газовой промышленности: на магистральных газопроводах перекачку газа осуществляют 8 газокompрессионных станций, в составе которых действуют 54 газокompрессионных агрегата.

По территории Свердловской области также проложено 2 магистральных нефтепровода общей протяженностью 0,514 тыс. км с диаметром труб от 530 до 1200 мм. Давление нефти в нефтепроводах от 25 до 50 атмосфер. Перекачку нефти по территории области осуществляют 12 нефтеперекачивающих станций.

В пределах Свердловской области действует один продуктопровод протяженностью 0,066 тыс. км, диаметр трубы 300 мм.

30 взрывоопасных объектов, в основном представляющих горнорудную промышленность, связаны с изготовлением, хранением, транспортированием, использованием и переработкой взрывчатых веществ (взрывчатых материалов), запасы которых составляют 26,2 тыс. тонн.

На территории области функционирует 396 объектов, имеющих в обращении нефтепродукты, в том числе 18 крупных нефтебаз, 18 складов горюче-смазочных материалов, 115 мазутохранилищ. Общий объем хранения нефтепродуктов составляет 1,4 млн. тонн.

К основным причинам аварий и катастроф относятся аварии на гидротехнических сооружениях (далее — ГТС).

В случае разрушения гидрозвулов водохранилищ может образоваться волна прорыва высотой от 5 до 20 м, время прохождения которой до конечного створа составляет от 2,5 часа до трех суток, площадь затопления составит 79 кв. км с населением 39,2 тыс. человек.

Положение усугубляется тем, что наиболее крупные водохранилища на этих реках находятся в верховьях, а для головных сооружений не разработаны автоматизированный мониторинг их состояния. Инструментальные и визуальные наблюдения за состоянием сооружений по современным требованиям к ГТС такого класса являются недостаточными.

Основным фактором риска, способствующим авариям на гидрозвулах и созданию чрезвычайных ситуаций, относятся заниженная пропускная способность водосборов по причине некорректности оценки максимальных расходов и низкий уровень технического состояния некоторых гидрозвулов.

Особую опасность представляют объекты захоронения отходов горно-металлургического производства. На предприятиях области эксплуатируются 65 шламоаккумуляторов и прудов-отстойников с суммарным объемом более 990 млн. куб. м и площадью зеркала 141,2 кв. км. Все эти объекты являются объектами повышенной опасности в паводковый период, точки зрения затопления территорий и загрязнения их токсичными шламами в случае прорыва плотин.

Наиболее частыми причинами аварий и возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера являются:

- 1) разрывы трубопроводов сточных вод, газопроводов и продуктопроводов;
- 2) взрывы газов и взрывчатых веществ;
- 3) аварийные сбросы сточных вод в результате обесточивания оборудования очистных сооружений;
- 4) пролив и возгорание нефтепродуктов;
- 5) аварии на железнодорожном и автомобильном транспорте при перевозке опасных грузов;
- 6) бест легального сброса токсичных и ядовитых веществ, ртуть.

В последние годы риск возникновения аварий на потенциально опасных объектах с различными последствиями экологического характера опасности для здоровья и жизни населения увеличивается.

Вероятность реализации техногенной чрезвычайной ситуации определяется вероятностью наступления эксплуатационного режима, вероятностью реализации оборудования и устройств, вероятностью отказа системы локализации аварийного участка, вероятностью ошибочных действий производственного персонала по локализации аварии.

С 2007 по 2011 год на территории Свердловской области произошло 43 чрезвычайных ситуации, из них 42 — техногенного характера (97,7 процента от общего числа чрезвычайных ситуаций), 1 — природного характера (2,3 процента от общего числа чрезвычайных ситуаций).

Имеющиеся проблемы связаны с недостаточным учетом и оценкой угрозы безопасности, отсутствием комплекса превентивных мероприятий, обеспечивающих защиту населения и окружающей природной среды, недостаточной готовностью сил и средств для действий в условиях чрезвычайных ситуаций, локализации и ликвидации их последствий.

Развитие Свердловской области в ближней и среднесрочной перспективе остается связанным с функционированием мощной техносферы и интенсивным природопользованием. Это накладывает повышенные требования к учету угрозы экологической безопасности, принятию соответствующих мероприятий государственного регулирования хозяйственной и иной экономической деятельности, обуславливая необходимость комплексного подхода к решению проблем защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и их последствий, разработки государственной программы по предотвращению возможных аварий и катастроф с тяжелыми экологическими последствиями.

#### 2. Реконструкция (модернизация) региональной системы оповещения населения Свердловской области.

Повышение безопасности жизнедеятельности населения, гражданская оборона и защита населения и территорий Свердловской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и стихийных бедствий во многом зависят от реконструкции (модернизации) региональной системы оповещения населения Свердловской области за счет внедрения аппаратуры оповещения нового поколения, повышения уровня технической оснащённости оперативно-дежурных смен единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований в Свердловской области и повышения уровня готовности Системы 112 на территории Свердловской области, повышения готовности аварийно-спасательных формирований, содержащихся за счет средств бюджета Свердловской области, к действиям по назначению.

В настоящее время региональная система оповещения населения (далее — РСО) Свердловской области работает на аппаратуре П-166, П-164, принятой в эксплуатацию в 1998—2004 годах. Указанная аппаратура в действующих федеральной и межрегиональной системах оповещения населения выведена в резерв и снята с дежурства.

В соответствии с приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 15.07.2002 № 15/11 «О повышении эффективности управления кризисными ситуациями в мирное и военное время» проведена реконструкция федеральной автоматизированной системы централизованного оповещения (далее — ФАЦО) на базе нового комплекса технических средств оповещения (далее — КТСО) П-166. По плану реконструкции системы оповещения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий за 2004-2005 годы построены и функционируют федеральные и межрегиональные уровни системы.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 25.10.2003 № 1544-р рекомендует органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления разработать и осуществить комплекс организационно-правовых мероприятий по реконструкции и обеспечению готовности действующих региональных систем оповещения населения, а также по созданию новых региональных систем, в том числе путем реализации целевых программ.

В настоящее время остро стоит проблема реконструкции региональной

системы оповещения населения Свердловской области на базе комплекса технических средств, так как система оповещения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий формирует транспортную среду для функционирования других подсистем на всех уровнях оповещения в рамках единого информационного пространства Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и является технической основой для создания региональных и местных систем оповещения.

На пунктах управления Свердловской области (пункт управления государственного казенного учреждения Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации Свердловской области», загородный защищенный пункт управления Правительства Свердловской области) установлено и введено в эксплуатацию оборудование комплекса П-166 за счет средств федерального бюджета. Комплекс принят в эксплуатацию Государственной комиссией и поставлен на боевое дежурство приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24.11.2006 № 686.

Региональная система оповещения Свердловской области построена на базе аппаратуры оповещения П-160, П-164 и включает в себя 17 пунктов управления категорированных городов, 37 пунктов управления глав муниципальных образований, которые предназначены для приема сигналов оповещения и боевого управления в системе «Булат», «Базальт». В настоящее время указанная аппаратура снята с вооружения МЧС России, комплектующие и запасные части к указанной аппаратуре не выпускаются, что затрудняет поддержание аппаратуры в готовности к задействованию по назначению.

На территории Свердловской области установлены 1194 электросирены, в том числе 162 электросирены включены в систему централизованного оповещения. Имеющиеся электросирены не обеспечивают полного охвата населения оповещением. Охват оповещения населения Свердловской области электросиренами составляет: городского — 86 процентов, сельского — 50 процентов.

В настоящее время проблема реконструкции региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Свердловской области (далее — РАСЦО) является актуальной, готовность и надежность системы оповещения населения имеют особую важность для общества.

В целях приведения РАСЦО в соответствие с федеральной и межрегиональной системами оповещения необходимо провести мероприятия по реконструкции РАСЦО на базе комплекса технических средств оповещения нового поколения.

С выполнением указанных мероприятий возрастает готовность и надежность РАСЦО по доведению сигналов и речевой информации до всех органов управления, объектов гражданской обороны и населения Свердловской области, что в конечном итоге позволит поднять степень разрешения социально-экономических проблем, связанных с защитой населения, объектов экономики и территории Свердловской области. Реконструкция РАСЦО позволит расширить оперативно-технические возможности системы и на 10—15 процентов сократить расходы на ее содержание.

Планируется к исполнению реализации программы охватить оповещением техническими средствами оповещения 100 процентов населения Свердловской области, в том числе в течение 5 минут: городского населения — 90 процентов, сельского — 70 процентов, в течение 30 минут: городского — 100 процентов, сельского — 100 процентов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области поэтапная реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Свердловской области должна осуществляться за счет средств областного бюджета Свердловской области в течение 2014—2020 годов и предусматривает:

- 1) закупку комплекса технических средств оповещения нового поколения — за счет средств областного бюджета;
- 2) проведение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ комплекса технических средств (далее — КТС) в стационарном городском пункте управления государственного учреждения Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области» и запасном пункте управления высшего органа исполнительной власти Свердловской области, в Центре управления кризисными ситуациями Главного управления МЧС России по Свердловской области — за счет средств областного бюджета;
- 3) проведение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ КТС в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, — за счет средств областного бюджета;
- 4) проведение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ КТС в центральной аппаратной радиовещания (далее — ЦАРВ) филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская телерадиовещательная компания» — государственной телерадиовещательной компании (ГТРК «Урал» — за счет средств областного бюджета;
- 5) проведение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ КТС по филиалу федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» — «Свердловский областной радиотелевизионный передающий центр» — за счет средств областного бюджета;
- 6) проведение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ в единых дежурно-диспетчерских службах муниципальных образований в Свердловской области — за счет средств областного бюджета;
- 7) проведение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ у провайдеров кабельного телевидения и УКВ FM радиовещания в муниципальных образованиях в Свердловской области — за счет средств областного бюджета;
- 8) приемка в эксплуатацию РАСЦО.

#### 3. Комплексная система экстренного оповещения населения Свердловской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (далее — Указ) Правительству Российской Федерации поручено совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры по модернизации существующих систем оповещения населения и их подготовке к использованию в составе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее — КСЭОН).

Заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий П.А. Поповым утвержден План мероприятий по реализации Указа, которым предписано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям в срок до 01 декабря 2013 года предусмотреть создание КСЭОН на территориях, определенных нормативным актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

КСЭОН предназначена для своевременного и гарантированного оповещения населения в зонах экстренного оповещения с использованием современных информационно-коммуникационных технологий и программно-технических комплексов (технических средств и оконечных устройств), тип и вид которых определяется в зависимости от характеристик (паспорта) зоны экстренного оповещения, присутствующих данной территории природных и техногенных процессов, а также групп населения, которые могут находиться в данной зоне.

КСЭОН является составной частью региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения субъектов Российской Федерации, направленной на выполнение следующих задач:

1. Своевременное и гарантированное оповещение населения.
2. Круглосуточное функционирование.
3. Доведение экстренной информации оповещения с момента получения достоверных данных не более чем за 5 минут на региональном и муниципальном уровнях и не более чем за 1 минуту на объектовом уровне.
4. Стопроцентный охват населения, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайных ситуаций (далее — ЧС), либо в зоне ЧС.
5. Сопрежение в автоматическом режиме с программно-техническими комплексами принятия решений на всех уровнях системы управления.
6. Сопрежение с РАСЦО, разработанной на базе П-166 ЦО на организационном, программном и аппаратном уровнях.
7. Сопрежение с взаимодействующими системами на региональном и местном уровнях, в том числе с системами мониторинга потенциально-опасных объектов природных и техногенных ЧС.
8. Сопрежение с системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» по приему вызова и информации о ЧС от населения.
9. Сопрежение с существующими сегментами системы защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте.
10. Защита информации от несанкционированного доступа и сохранности информации при авариях в системе.

В рамках государственной программы в 2014 году планируется завершение создания КСЭОН на территории Свердловской области, для чего средств из областного бюджета потребуется 90 млн. рублей. Данные средства планируется потратить на проектирование, приобретение оборудования, его монтаж и пусконаладочные работы.

Создание КСЭОН позволит обеспечить 100-процентное оповещение населения в зоне быстрозвонящихся ЧС, что позволит спасти жизни людей и снизить ущерб от ЧС.

Также необходимо добавить, что в КСЭОН входит областной сегмент Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (далее — ОКСИОН). Создание и установка ОКСИОН позволит в кратчайшие сроки оповестить население в местах массового скопления людей об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.

#### 4. Единые дежурно-диспетчерские службы и Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Свердловской области.

В условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития страны одним из важных элементов обеспечения национальной безопасности России является повышение защиты населения, территорий и потенциально опасных объектов.

(Продолжение на VI стр.)