

(Продолжение. Начало на У стр.)

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма диктуют необходимость повышения оперативности реагирования на них экстренных оперативных служб.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют такие службы экстренного реагирования, как служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях и служба «Антитеррор», которые осуществляют прием от населения вызовов и сообщений (далее — вызовы) о происшествиях и чрезвычайных ситуациях и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

Наконец значительный опыт организации взаимодействия экстренных оперативных служб при реагировании на происшествия и чрезвычайные ситуации, и в основном решены вопросы обеспечения связи дежурно-диспетчерских служб с соответствующими экстренными оперативными службами.

Однако за последнее время социально-экономические условия жизнедеятельности населения кардинально изменились. Расширение грузопотоков и пассажирополюсов, рост плотности населения в городах, увеличение количества мест массового пребывания людей и усиление террористической угрозы поставили перед государством и его экстренными оперативными службами новые требования к оперативности и эффективности реагирования на поступающие от населения вызовы.

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы приобрела особую остроту в последнее время в связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям общества и государства, недостаточности эффективности ее функционирования и уровнем готовности персонала к работе при взаимодействии нескольких экстренных оперативных служб, низкой информированностью населения о порядке действий при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Опыт работы экстренных оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или чрезвычайных ситуациях в 10 процентах случаев требуется привлечение более одной экстренной службы.

Актуальность проблемы обуславливается значительным числом погибших и пострадавших, а также крупным размером прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций.

Следует заметить, что наиболее тяжкие последствия отмечаются при происшествиях и чрезвычайных ситуациях, требующих комплексного реагирования.

Важнейшим показателем эффективности действий экстренных оперативных служб является время их оперативного реагирования. Его сокращение непосредственно влияет на последствия происшествия или чрезвычайной ситуации (сокращение числа умирших и пострадавших, а также уменьшение объема материального ущерба).

Недостаточный уровень организации взаимодействия с момента поступления вызова до оказания помощи пострадавшим при привлечении нескольких экстренных оперативных служб является одной из основных причин высокой смертности при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

Как показывают исследования и анализ пилотного внедрения системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее — Система-112) в Курской области, в результате ее развёртывания время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб уменьшается на 15–25 процентов.

В результате чего число погибших, пострадавших и общий размер ущерба населению и территории сокращаются примерно на 7–9 процентов.

Минимальный эффект достигается при простых ситуациях с привлечением только одной оперативной службы, максимальной — при сложных происшествиях, когда необходимо участие нескольких оперативных служб (комплексное реагирование).

Вся стратегия антикризисного управления в России опирается на органы повседневного управления муниципального уровня, которыми и являются ЕДДС.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в статье 4 определил, что «Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления до 31 декабря 2012 года должны были завершить работу по созданию дежурно-диспетчерских служб органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований и обеспечить разработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для создания, развития и организации эксплуатации Системы 112.

На базе ЕДДС муниципальных образований согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» разрабатывается Система 112.

Постановлением Правительства Российской Федерации 16.03.2013 № 223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Свердловской Федерации на 2013–2017 годы» (далее — ЦПТ «Система 112»), предусматривающая ресурсное обеспечение программных мероприятий за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

На территории Свердловской области создано ЕДДС в 73 муниципальных образованиях в Свердловской области.

Исходя из требований Государственного стандарта (ГОСТ Р 22.7.01-99 «Единая дежурно-диспетчерская служба»), на техническое и программное обеспечение ЕДДС требуется 2 800,0 тыс. рублей на каждую ЕДДС.

Для выполнения поставленных перед ЕДДС задач закупается соответствующее оборудование, которое в 2013 году приобретает в рамках реализации областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011–2015 годы».

Предусматривается система профессиональной подготовки персонала ЕДДС. Затраты на обучения рассчитываются исходя из численности персонала ЕДДС и программы подготовки и обучения (в объеме 140 часов) и повышения квалификации (ежегодно).

Обучение персонала ЕДДС планируется проводить на базе государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области» (практические занятия и стажировка в составе оперативной дежурной смены федерального казенного учреждения «Центр управления кризисными ситуациями Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области» — не менее 3-х смен).

Мероприятия по созданию ЕДДС завершены в 2013 году, а финансовые средства за 2014–2020 годы предусматриваемые государственной программой «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года», планируется потратить на создание Системы-112 на территории Свердловской области.

Внедрение Системы-112 предлагается осуществить в два периода: 1 период (2014–2017 годы) — создание Системы-112; 2 период (2018–2020 годы) — совершенствование Системы-112. Мероприятия 1 периода предлагается реализовать в следующем порядке:

- 1) разработать технические проекты на создание основного и резервного объектов центров обработки вызовов Системы-112;
- 2) оснастить комплексами средств автоматизации центры обработки вызовов, создаваемые на базе существующих единых дежурно-диспетчерских служб в муниципальных образованиях Горнозаводского управленческого округа (приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы);
- 3) оснастить комплексами средств автоматизации Системы-112 автоматизированных рабочих мест дежурно-диспетчерских служб-03 (далее — АРМ ДДС-03) (приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы) в муниципальных образованиях Западного управленческого округа;
- 4) создать сеть связи и передачи данных для единых дежурно-диспетчерских служб в муниципальных образованиях Горнозаводского управленческого округа (приобретение, монтаж каналообразующего оборудования и пусконаладочные работы);
- 5) оснастить комплексами средств автоматизации центры обработки вызовов, создаваемые на базе существующих единых дежурно-диспетчерских служб в муниципальных образованиях Западного управленческого округа (приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы);
- 6) оснастить комплексами средств автоматизации Системы-112 АРМ ДДС-03 (приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы) в муниципальных образованиях Западного управленческого округа;

3) создать сеть связи и передачи данных для единых дежурно-диспетчерских служб в муниципальных образованиях Западного управленческого округа (приобретение, монтаж каналообразующего оборудования и пусконаладочные работы);

4) создать сеть связи и передачи данных для основного и резервного центров обработки вызовов в городе Екатеринбург (приобретение, монтаж каналообразующего оборудования и пусконаладочные работы);

5) приобрести мебель и инвентарь для персонала основного центра обработки вызовов Системы-112 из расчета 50 тыс. рублей на человека;

6) с 01 июля 2016 года ввести дополнительную численность в 177 человек в государственное учреждение Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области» для обеспечения деятельности основного центра обработки вызовов Системы-112, предусмотрев оплату труда водимой дополнительной численности из расчета 600 тыс. рублей в год на человека;

7) с 01 июля 2016 года производить оплату за предоставление коммунальных услуг в зданиях основного центра обработки вызовов Системы-112; 8) производить оплату за предоставление коммунальных услуг в зданиях основного и резервного центров обработки вызовов Системы-112;

1) оснастить комплексами средств автоматизации центры обработки вызовов, создаваемые на базе существующих единых дежурно-диспетчерских служб в муниципальных образованиях Восточного и Южного управленческих округов (приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы);

2) оснастить комплексами средств автоматизации системы-112 АРМ ДДС-03 (приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы) в муниципальных образованиях Восточного и Южного управленческих округов;

3) создать сеть связи и передачи данных для единых дежурно-диспетчерских служб в муниципальных образованиях Восточного и Южного управленческих округов (приобретение, монтаж каналообразующего оборудования и пусконаладочные работы);

4) приобрести мебель и инвентарь для персонала резервного центра обработки вызовов Системы-112 из расчета 50 тыс. рублей на человека;

5) содержать численность основного и резервного центров обработки вызовов Системы-112 в количестве 177 человек в государственном учреждении Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области», предусматривая оплату труда из расчета 600 тыс. рублей в год на человека; 6) производить оплату за предоставление коммунальных услуг в зданиях основного и резервного центров обработки вызовов Системы-112;

7) производить оплату за предоставление услуг связи основного и резервного центров обработки вызовов Системы-112.

Федеральной целевой программой «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013–2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 № 223, предусмотрено, что ресурсное обеспечение данной федеральной целевой программы осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013–2017 годы» предусмотрено выделение субсидий из федерального бюджета для создания основных и резервных центров обработки вызовов, включая техническое перевооружение, строительство, реконструкцию зданий и их оснащение.

Таким образом, к исходу 2017 года создание Системы-112 в Свердловской области в целом будет завершено.

Мероприятия 2 периода предлагается осуществлять в следующем порядке:

- 1) дооснастить центр обработки вызовов единой дежурно-диспетчерской службы, расположенной в административном центре Горнозаводского управленческого округа (город Нижний Тагил), до комплектности межрегионального центра обработки вызовов (приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы);
- 2) содержать численность основного и резервного центров обработки вызовов Системы-112 в количестве 177 человек в государственном учреждении Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области», предусматривая оплату труда из расчета 600 тыс. рублей в год на человека;
- 3) дооснастить центры обработки вызовов единых дежурно-диспетчерских служб, расположенных в административных центрах Северного и Западного управленческих округов (город Красноуральск, город Первоуральск), до комплектности межрегиональных центров обработки вызовов (приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы);
- 4) содержать численность основного и резервного центров обработки вызовов Системы-112 в количестве 177 человек в государственном учреждении Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области», предусматривая оплату труда из расчета 600 тыс. рублей в год на человека;
- 5) дооснастить центры обработки вызовов единых дежурно-диспетчерских служб, расположенных в административных центрах Южного и Восточного управленческих округов (город Каменск-Уральский, город Ирбит), до комплектности межрегиональных центров обработки вызовов (приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы);
- 6) содержать численность основного и резервного центров обработки вызовов Системы-112 в количестве 177 человек в государственном учреждении Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области», предусматривая оплату труда из расчета 600 тыс. рублей в год на человека;

Реализация вышеуказанных мероприятий в 2018–2020 годах позволит исполнить проект в полном объеме к 2020 году.

В рамках реализации спланированных программных мероприятий возможны следующие риски, обусловленные:

- 1) внешними факторами, связанными с глобальными природными и техногенными катаклизмами мирового масштаба, геополитическими изменениями, характеризующимися нарастанием угрозы открытого противостояния ведущих мировых держав за сферы влияния (господства), в том числе в условиях роста дефицита ресурсов (продовольственных, топливных и иных), мировым финансово-экономическим кризисными ситуациями;
- 2) внутренними факторами, связанными с резким изменением политического или экономического курса и, как следствие, приоритетных направлений развития и деятельности государства, с объективными финансово-экономическими условиями и возможностями соответствующих бюджетов на федеральном и региональном уровнях.

Указанные факторы возможных рисков окажут влияние на объемы и качество реализации спланированных программных мероприятий и по прогнозу будут обусловлены снижением уровня их финансового обеспечения.

С учетом возможных факторов риска количественные и качественные показатели реализации программных мероприятий будут напрямую зависеть от установленных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в рамках их финансового обеспечения.

Управление возможными рисками предусматривается осуществлять следующим образом:

- 1) по количественным показателям — сокращение количества реализуемых мероприятий путем выявления наиболее важных, актуальных и целесообразных программных мероприятий в рамках вновь установленных лимитов бюджетных обязательств с учетом ориентации на достижение максимально возможной результативности;
- 2) по качественным показателям — сокращение количественных объемов по каждому реализуемому мероприятию путем внесения изменений, предусматривающих приоритет реализации наиболее важных, актуальных и целесообразных позиций программных мероприятий в рамках вновь установленных лимитов бюджетных обязательств.

5. Материально-техническое обеспечение государственного казенного учреждения Свердловской области «Служба спасения Свердловской области».

Государственное казенное учреждение Свердловской области «Служба спасения Свердловской области» (далее — Служба спасения) является некоммерческой организацией, созданной Свердловской областью для выполнения работ в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий, организации осуществления мероприятий по гражданской обороне, пожарной безопасности и безопасности людей на акваториях водных объектов, предупреждения террористических проявлений.

Являясь областным учреждением, Служба спасения полностью содержится за счет бюджета Свердловской области.

С момента создания Службы спасения спасатели учреждения принимают непосредственное участие во всех аварийно-спасательных и других неотложных работах, проводимых на территории Свердловской области.

Вместе с тем уровень технической оснащенности Службы спасения не позволяет в полной мере использовать ее потенциал, что в конечном итоге оказывает негативное влияние на качество проводимых Службой спасения работ и увеличивает ущерб, наносимый происходящими на территории Свердловской области чрезвычайными ситуациями.

В 2012 году государственное казенное учреждение Свердловской области «Служба спасения Свердловской области» было привлечено к проведению поисково-спасательных работ по поиску и спасению пассажиров самолета АН-2 районно города Серова. Поисковые работы производились в период с 15 июня 2012 года по 10 ноября 2012 года. За все время существования, начиная с 21 июля 2005 года, учреждение не участвовало в проведении поисков такого масштаба. В поисках было задействовано 95 спасателей из 12 структурных подразделений, 22 единицы техники. Эти долгие поисково-спасательные работы показали такие проблемы, как отказ работы автотранспорта из-за его полного износа, недостаточное оснащение работников специальной одеждой и обувью. Работники, осуществляющие поиски в таежной местности, при любой погоде не имели запасного комплекта специальной одежды и специальной обуви.

Учитывая высокую степень износа большинства автомобильной техники, спасательного оборудования и снаряжения, приобретенного для Службы спасения, необходимо постоянное обновление существующей материальной базы Службы.

Обеспечение государственного казенного учреждения Свердловской области «Служба спасения Свердловской области» осуществляется на основе постановления Правительства Свердловской области от 31.12.2008 № 1442-ПП «Об утверждении Табеля оснащения областного государственного учреждения «Служба спасения Свердловской области» специальным транспортом, аварийно-спасательным инструментом, оборудованием и другими средствами ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ» и является исчерпывающим.

В структуру Службы спасения на сегодняшний день входят 6 поисково-спасательных отрядов, 3 поисково-спасательных группы, 2 поисково-спасательных поста и Водолазная служба.

При создании Службы спасения автомобильный парк был укомплектован автомобилями УАЗ 3909, которые достигли полного износа. Ремонт данных автомобилей экономически невыгоден. Возникла острая потребность в обновлении автомобильного парка с заменой автомобилей УАЗ на аварийно-спасательные автомобили среднего класса на базе «Соболь» или «Газель», согласно Табелю оснащения, утвержденному постановлением Правительства Свердловской области от 31.12.2008 № 1442-ПП «Об утверждении Табеля оснащения областного государственного учреждения «Служба спасения Свердловской области».

Опыт проведения аварийно-спасательных работ показывает, что в каждой структурной единице должен быть автомобиль грузопассажирский на базе КАМАЗ (или эквивалент) для доставки групп спасателей на дальние расстояния в труднодоступные местности.

Такие поисково-спасательные отряды, как Каменск-Уральский и Красноуральский, имеют в подчинении поисково-спасательные посты, соответственно Сысертьский и Нижне-Сергинский. Для осуществления руководства поисково-спасательными постами имеется необходимость в оснащении этих отрядов автомобилями легковыми повышенной проходимости.

Для осуществления поставленных перед Службой спасения уставных задач необходимо произвести мероприятия по техническому доснащению и обновлению техники, в связи со значительным износом по транспортным средствам, дополнительному оборудованию, лавсраствам и средствам спасения людей на водных объектах, электроагрегатам и электронным приборам, спасательному гидравлическому оборудованию, спасательному водолазному снаряжению групповому и индивидуальному, средствам связи.

Кроме того, учитывая высокую степень износа большинства автомобильной техники, спасательного оборудования и снаряжения, приобретенного для Службы спасения, необходимо глобальное обновление существующей материальной базы Службы.

Прогноз позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшей целенаправленной и планомерной работы по материально-техническому обеспечению Службы спасения Свердловской области.

На балансе Службы спасения находятся 13 объектов недвижимого имущества, закрепленных на праве оперативного управления, 11 зданий, в которых расположены структурные подразделения, и 2 гаражных бокса.

Все здания постройки начала и середины 20 века. С момента образования Службы спасения ремонт зданий не проводился.

Имеется острая необходимость в проведении ремонта зданий:

- 1) здание производственно-бытового корпуса, литер В по адресу: город Екатеринбург, улица Машинная, дом 27, 1962 года постройки — место дислокации Екатеринбургского поисково-спасательного отряда. Требуется ремонт электропроводки, ремонт фасада, кровли, внутренние работы по ремонту стен, полов, потолков, замене дверей и окон;
- 2) здание нежилое по адресу: город Карпинск, переулок Почтамтский, дом 2, 1962 года постройки — место дислокации Карпинского поисково-спасательного отряда. Требуется проведение общестроительных работ внутри здания, ремонт кровли, ремонт фасада здания, ремонт отопления и теплотиса, замена оконных блоков, ремонт туалетов и душевых;
- 3) здание спасательной станции по адресу: город Сысерть, улица Быкова, дом 53А, 1964 года постройки — место дислокации Сысертьского поисково-спасательного поста. Требуется ремонт и утепление стен, потолка, полов;
- 4) здание пожарного депо, литеры А, А1, А2, по адресу: город Ивдель, улица 8 Марта, дом 31, годы постройки 1938, 1966, 1995 — место дислокации Ивдельского поисково-спасательного отряда. Требуется произвести работы по ремонту полов, замене входных и межкомнатных дверей, замене окон, ремонту потолка, ремонту стен;
- 5) здание спасательной станции по адресу: город Красноуральск, улица Песчаная, дом 8, 1982 года постройки — место дислокации Красноуральского поисково-спасательного отряда. Требуется произвести работы по замене окон и входной двери, ремонт класса, ремонт дверной комнаты, ремонт комнаты для приема пищи, ремонт крыльца;
- 6) здание спасательной станции по адресу: город Нижние Серги, улица Чапаева, дом 4, 1972 года постройки — место дислокации Нижне-Сергинского поисково-спасательного поста. Требуется произвести работы по ремонту полов, замене входных и межкомнатных дверей, замене окон, ремонту потолка, ремонту стен;
- 7) здание спасательной станции по адресу: город Качканар, улица Набережная, дом 8, 1993 года постройки — место дислокации Качканарского поисково-спасательной группы. Требуется произвести работы по ремонту стен, потолков, замене окон и межкомнатных дверей;
- 8) здание спасательной станции по адресу: город Алапаевск, улица Ломоносова, дом 1, 1979 года постройки — место дислокации Алапаевского поисково-спасательной группы. Требуется произвести работы по ремонту кровли, полов, замене входных и межкомнатных дверей, замене окон, ремонту потолка, ремонту стен, электроагрегатам и электронным приборам.

Проведение мероприятий, направленных на восстановление эксплуатационных показателей объектов недвижимости, позволит в полной мере использовать потенциал учреждения и исключить негативное влияние на качество проводимых Службой спасения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Свердловской области.

6. Развитие противопожарной службы Свердловской области, общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области.

Обеспечение мер пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Решение этого вопроса опирается на два основных фактора: профилактику возникновения пожаров и организацию работы по их ликвидации.

Проблема борьбы с пожарами и обеспечение пожарной безопасности в современных условиях приобретает все большее значение, поскольку пожары, нанося государствену значительный материальный ущерб и унося человеческие жизни, стали одним из существенных факторов, дестабилизирующих социально-экономическую обстановку как в Свердловской области, так и в Российской Федерации в целом.

Как показывает сравнительный анализ, проведенный с учетом обстановки в соседних субъектах Российской Федерации, обладающих схожими со Свердловской областью финансово-экономическими, промышленными, инфраструктурными и иными показателями, динамика количества пожаров в сравнении с аналогичными показателями прошлого года (АПП) характеризуется следующим образом: Челябинская область — (-0,20 процента), Тюменская область — (-1,71 процента), Свердловская область — (-4,55 процента).

Сокращение количества погибших людей на пожарах составляет в Свердловской области — на 13 процентов, Челябинской области — на 9 процентов, Тюменской области — на 2 процента.

По итогам 2012 года относительные показатели, характеризующие оперативную обстановку с пожарами, в сравнении со средними по Российской Федерации и УрФО составляют:

- 1) по количеству пожаров, приходящихся на 100 тыс. населения: Российская Федерация — 113,62; Уральский федеральный округ — 126,2; Свердловская область — 130,3; Челябинская область — 127,9; Тюменская область — 143,3;
- 2) по количеству погибших при пожарах людей на 100 тыс. населения: Российская Федерация — 8,09; Уральский федеральный округ — 8,99; Свердловская область — 8,64; Челябинская область — 8,28; Тюменская область — 12,49.

Прикрытия населенных пунктов подразделениями пожарной охраны

Субъект Российской Федерации	Количество населенных пунктов	Количество населения, тыс. человек	Количество прикрытых населенных пунктов, процентов	Количество населения, обеспеченного мерами пожарной безопасности, процентов
Свердловская область	1914	4474,23	72,8	88,9
Тюменская область	1272	1345,2	100	100
Челябинская область	1275	3478,03	84,3	96,7

В настоящее время вопрос обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов Свердловской области согласно требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент) остается нерешенным. Время прибытия первого расчета к месту тушения пожара должно составлять в городских округах до 10 минут, в других населенных пунктах — до 20 минут.

Анализ выполнения требований Технического регламента в части расположения пожарных подразделений, а также времени прибытия к месту вызова первого подразделения позволяет определить следующее: проведенная Правительством Свердловской области работа по исполнению Технического регламента позволила в 2,2 раза сократить количество неприкрытых населенных пунктов. Так, в 2010 году было прикрыто 729 населенных пунктов (43,9 процента); по состоянию на 2013 год прикрыто 1394 населенных пункта (72,8 процента).

Детальный анализ степени прикрытия населенных пунктов области по годам реализации областной целевой программы:

Год	Прикрыто		Не прикрыто		
	Количество населенных пунктов	процент, %	Количество населенных пунктов	процент, %	
2010	43,9	33,63	89	56,1	
2011	1208	63,11	3954,9	706	36,89
2012	1394	72,8	3832,6	88,9	27,1
Планируемые показатели к концу 2013 года					
2013	1562	81,6	4031,4	90,87	352
					19,4

При этом необходимо отметить, что в области четко расставлены приоритеты и определена очередность создания пожарных подразделений.

В целях исполнения Технического регламента с учетом финансовых возможностей бюджета области, в соответствии с административно-территориальным делением области и утвержденным Правительством Свердловской области планом разряда общественных объединений пожарной охраны в первую очередь обращено внимание на:

1) населенные пункты, в которых находятся объекты социальной сферы с круглосуточным пребыванием людей;

2) населенные пункты, в которых не выполняются требования Технического регламента о законодательно установленном времени прибытия по сигналу «пожар» первого подразделения пожарной охраны.

Обеспечение мерами пожарной безопасности населения Свердловской области спланировано исходя из численности постоянно проживающего населения:

в населенных пунктах до 100 человек приобретаются первичные средства пожаротушения;

в населенных пунктах от 100 до 500 человек создаются общественные объединения пожарной охраны, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области;

в населенных пунктах от 500 до 1000 человек создаются добровольные пожарные команды;

в населенных пунктах свыше 1000 человек создаются штатные подразделения противопожарной службы Свердловской области.

Населенные пункты, в которых не выполняется нормативное время прибытия подразделений пожарной охраны, исходя из численности постоянно проживающего населения, характеризуются следующими показателями: в 132 населенных пунктах (7 процентов неприкрытых населенных пунктов) численность постоянно проживающего населения составляет от 0 до 10 человек;

в 178 населенных пунктах (9 процентов неприкрытых населенных пунктов) численность постоянно проживающего населения составляет от 10 до 100 человек;

в 25 населенных пунктах, в которых численность постоянно проживающего населения составляет до 100 человек, подвез пожарных подразделений затруднено или невозможно в связи с отсутствием автомобильных дорог, соответственно время прибытия подразделений пожарной охраны на тушение пожаров в данных населенных пунктах превышает законодательно установленное;

в 185 населенных пунктах численность постоянно проживающего населения составляет свыше 200 человек.

Исходя из сложившейся ситуации, пути решения данной проблемы следующие:

1) реализация мероприятий по строительству пожарных депо и созданию, оснащению пожарных подразделений противопожарной службы Свердловской области, которые в период с 2011 по 2013 годы осуществляются в рамках областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области на 2011–2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП, что позволит обеспечить нормами пожарной безопасности населенные пункты, расположенные в сельской местности, с 72 процентов до 85 процентов в части обеспечения времени прибытия первого подразделения пожарной охраны;

2) создание 154 добровольных пожарных дружин в соответствии со статьей 7 Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-03 «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», что позволит обеспечить нормы пожарной безопасности для 178 сельских населенных пунктов;

3) обеспечение пожарной безопасности в 157 малочисленных населенных пунктах, расположенных в сельской местности, за счет средств местного бюджета в рамках первичных мер пожарной безопасности, что позволит обеспечить нормы пожарной безопасности с 92 процентов до 100 процентов;

4) приобретение современной пожарной техники и специального пожарного оборудования для вновь созданных и имеющихся подразделений противопожарной службы Свердловской области, что позволит повысить уровень оснащенности материально-техническими средствами с 70 процентов до 100 процентов;

5