

Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом законом Свердловской области (статья 61 Устава Свердловской области)

(Продолжение. Начало на 1—8-й стр.)

По информации и. о. прокурора Свердловской области В. М. Маленковых, участвующую при рассмотрении дела прокурором была занята правильная позиция о необходимости признания М. виновным по ст. 111 ч. 1 УК РФ с назначением наказания в виде двух лет лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. Судья же при рассмотрении дела принял решение по результатам изучения представленных материалов уголовного дела.

Рассмотрев обращение Уполномоченного, заместитель прокурора Кировского района Г. Екатеринбург — начальник отдела № 3 СУ УМВД России по г. Екатеринбург внес представление с требованием о недопущении нарушений уголовно-процессуального законодательства, усилении контроля за расследованием уголовных дел, особенно в отношении иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию.

Во время встречи с директором Федеральной миграционной службы К. О. Ромодановских, которая состоялась 9 декабря в рамках работы Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области обратила внимание на практику работы с лицами без гражданства, правая часть которых имеет юридический барьер, почему оказавшись в сложной ситуации люди получают удостоверяющие личность документы в кратчайший срок. Также региональные уполномоченные просили разработать четкий алгоритм действий по депортации лиц legalization не имеющих российского гражданства осужденных.

Уполномоченные в субъектах РФ приняли обращение к Президенту Российской Федерации с просьбой о реституировании правительственных положений соответственных-переселенцев, длительное время проживающих в России. Они выразили озабоченность тем, что некоторые бывшие граждане когда-то едиными, в том числе и уроженцы России, сталкиваются с неразрешимыми проблемами, пытаются определить свои правовые статус и получить российское гражданство. Государственные правозащитники призвали Президента Российской Федерации ввести процедуру приобретения гражданства для ведущих категорий лиц.

В городах России по решению Верховного уголовного законона РСФСР от 28.11.1991 № 1948-1 «О гражданстве РСФСР» граждан СССР, не получивших иного гражданства;

- Соеотечественники, приехавших в Россию с родителями в детском возрасте, гражданами СССР, относящихся к традиционным народам России, проживающим и работающим в Российской Федерации более пяти лет;
- Жители России, которых был изъят ранее необоснованно выданный паспорт гражданина России.

Практика работы свидетельствует том, что вопрос legalization лиц, не имеющих определенного правового статуса, далеко от завершения, нередко случаи, когда страна исхода отказывает в приеме человека, пребывание которого в России нежелательно. Уполномоченный просит судей учитывать данное обстоятельство при рассмотрении ходатайств об отмене наказания лицам, совершившим до решения вопроса об их депортации либо выдворении. Лишение свободы на неопределенный срок является грубейшим нарушением прав человека.

Для исключения случаев длительного содержания под стражей лиц, уже отбывших назначенное судом наказание, Уполномоченный рекомендует сотрудникам Федеральной миграционной службы и Федеральной службе исполнения наказаний не принимать в отношении лиц, имеющих статус осужденных, в отношении которых направляются документы о нежелательности пребывания на территории России.

Уполномоченный просит Министра здравоохранения Свердловской области и руководителей Роспотребнадзора принять меры к тому, чтобы исключить случаи направления непроверенной информации о наличии у иностранных граждан и лиц без гражданства заболеваний, представляющих опасность для окружающих, поскольку на основании данных сведений практически автоматически принимаются принципиально важные для человека решения, для отмены которых людям часто требуется помощь квалифицированных юристов и правозащитников.

Найти себя в чужой стране

Иностранные граждане, приезжающие в Свердловскую область с целью трудоустройства, также обращаются за защитой к Уполномоченному. Гражданин Кыргызстана принял Уполномоченного (обращение № 13-13/1132) рассказать брата, полагая, что он был похищен прежним работодателем. В результате проведенной проверки установлено, что брат заявителю совершил преступление, за которое осужден, но сразу об этом не уведомил.

Выходя из Казахстана по пути к Уполномоченному жителю Екатеринбурга (обращение № 13-13/1132). Молодой человек получил травму, после которой не мог самостоятельно себя обслуживать. Поиски работы не удались, и он оказался на рынке назвал имя, под которым когда-то знал заявителя, но является ли оно настоящим, никто не знал.

По обращению Уполномоченного сотрудники УОМС России провели работу по установлению личности заявителя, его фотографии была размещена на официальном сайте ведомства, однако данные меры к успеху не привели. В базе данных УОМС содержится информация о гражданине К. о котором сообщено, что Уполномоченный обратился к оубеженскому Казахстану А. О. Шангирова с просьбой о содействии в получении документов К. с фотографией. Когда просьба была оубеженском исполнена, сведений не осталось, личность молодого человека установлена.

Как показывает практика работы, переселенцы из стран СНГ и временно пребывающие в России иностранные граждане нередко попадают в сложные ситуации, поскольку возвращаются в консультационные учреждения. Выезды прививки вакцинации, которые по просьбе Уполномоченного в его офисные ранее проводили консулы Украины, Казахстана и Узбекистана, всегда вызвали большой интерес. В июле 2013 года при содействии Уполномоченного и представителя Свердловской региональной организации «Общество друзей Урал — Узбекистан» Ш. Туратова проведён приём консул Генерального консулата Узбекистана в г. Новосибирске А. А. С. Будуратова в консульские учреждения. Выезды прививки вакцинации получило более 50 человек. Практика проведения таких приёмов Уполномоченным будет продолжена.

Много обращений связано с нарушениями трудовых прав. Гражданин США Э. (обращение № 13-13/524) преподавал в частном учебном заведении. За период работы его статус поменялся, он получил разрешение на временное проживание и о данном факте уведомил администрацию учебного заведения. Вскоре Э. заболел, но в оплату листа временной нетрудоспособности ему было отказано. Как временно проживающий в России иностранный гражданин Э. вправе получить пособие по временной нетрудоспособности в размере, не превышающем минимальный размер оплаты труда за полный календарный месяц, установленный федеральным законом на момент наступления страхового случая. После обращения Уполномоченного администрации учебного заведения было выдано разрешение на предоставление пособия по временной нетрудоспособности в размере, не превышающем минимальный размер оплаты труда за полный календарный месяц, установленный федеральным законом на момент наступления страхового случая. После обращения Уполномоченного администрации учебного заведения было выдано разрешение на предоставление пособия по временной нетрудоспособности в размере, не превышающем минимальный размер оплаты труда за полный календарный месяц, установленный федеральным законом на момент наступления страхового случая.

Гражданин Кыргызстана Ж. написал Уполномоченному (обращение № 13-13/248), что не может легально трудоустроиться в России. Ж. заключил договор на выполнение работы подсобного характера в торговно-промышленной организации, однако Управлением Федеральной миграционной службы по Свердловской области документы на получение разрешения на работу у Ж. приняты не были в связи с тем, что указанный им работодатель в квотной компании не участвовал. Как дополнительно было установлено Уполномоченным, данная организация также не представляла информацию об имущественной ситуации населения, ограниченная возможность трудоустройства в российских городах.

Аналогичные жалобы поступили от граждан Кыргызстана М. (обращение № 13-13/592), С. (обращение № 13-13/593), Ш. (обращение № 13-13/594). Российское законодательство не гарантирует всем иностранным гражданам безусловное право на труд. Первоочередным правом на трудоустройство должны обладать граждане Российской Федерации. В противном случае неизбежны конфликты на межнациональной почве.

Размер квоты определяется на основании заявок, поданных работодателями. Несмотря на то что механизм определения квот на привлечение иностранных работников еще далек от совершенства и постоянно подвергается критике, он пока является единственным механизмом регулирования миграционных потоков.

Вnoch Уполномоченный провел встречу с представителями некоторых жителей, обеспокоенных большим количеством приезжих из стран СНГ и недолговременным поведением (обращения № 13-13/179, 13-13/254, 13-13/875, 13-13/2147). Авторы некоторых обращений винят в возникших проблемах исключительно иностранных граждан. Так, жители района Сосновий Бор написали (обращение № 13-13/1982), что в районе конечной остановки водители-мигранты не соблюдают правила движения по полосе/выезжают на тротуары/искашивают проезжую часть питания, место отхода из газоны и туалеты в лесу.

При выезде по указанию в жалобе адресат сотрудник аппарата Уполномоченного обнаружил захламленную мусором парковую зону, баки для мусора отсутствовали, единственный биотуалет, примыкающий к продуктовой киоску, по утверждению продавщицы, не работал уже несколько месяцев. Условия для отхода водители между рейсами действительно не созданы, однако в этом не было вины работников.

По результатам обращения Уполномоченного в интересах жителей района главной администрации Чкаловского района г. Екатеринбург В. Н. Мишиарным были приняты меры по уборке лесопарковой зоны. Руководители автобусных предприятий, маршруты которых имеют конечную остановку «Сосновий бор», провели с водителями и кондукторами разъяснительную работу и обратили внимание на недопустимость нарушения санитарных норм. В адрес руководителя некоммерческого партнерства «Городские пассажирские перевозки» направлено обращение с просьбой о восстановлении биотуалетных кабинок.

Как стало известно Уполномоченному в ходе переписки, директор ООО «Урал-Универсал А. А. Аджам ранее неоднократно обращался в администрацию Чкаловского района с просьбой о выделении места для установки туалета и контейнера для мусора; однако вопрос оставался без решения. После повторного обращения Уполномоченного глава Чкаловского района сообщил, что 9 декабря 2013 года специалистами администрации определено место для установки туалета павильонного типа.

Учитывая рост обращений, связанных с различными аспектами миграции, необходимо уделить внимание в первую очередь объектам Уполномоченный создается экспертный общественный совет по вопросам миграции, в состав которого вошли ученые из Уральского федерального университета, Института экономики РАН, Уральского педагогического университета, Уральского государственного экономического университета, Уральского института Российской академии народного хозяйства и государственной службы, Института философии УрО РАН. Сидевы экспертного совета подготовлен специальный доклад Уполномоченного «Проблемы соблюдения прав человека в условиях массовой трудовой миграции», организована и успешно проведена конференция «Развитие консолидирующего потенциала осужденных для решения проблем в сфере миграции и защиты прав мигрантов и членов их семей».

В этой конференции приняли участие уполномоченные по правам человека из 25 субъектов России, оубеженцы Кыргызской Республики и Республики Таджикистана, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, представители Федеральной миграционной службы России, органов власти Свердловской области, а также представители общественных объединений, специализирующихся на работе с мигрантами: «Уральский дом», «Международный информационный центр», «Миграция и права» и др. Перед собравшимися выступил председатель Законодательного Собрания Свердловской области Л. В. Бабушкина, вице-убеженцев Свердловской области Ю. П. Силин, посол Швейцарии в России Пьер Жель, сотрудник Женевского бюро по интеграции мигрантов Даниэль Себелиди. Одним из активных участников конференции стала Л. И. Графова, председатель Форума переселенческих организаций, посвятившая уже более двадцати лет своей жизни защите прав переселенцев.

Участники конференции обменялись опытом и знаниями по защите прав переселенцев, трудовых мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, обсудили проблемы социокультурной адаптации приезжих и возвращения иностранных граждан и лиц без гражданства в страну исхода.

Права коренного малочисленного народа

Спасти и сохранить

В самом северном муниципальном образовании области — Идельском городском округе, по подсчётам общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси», сейчас проживают 134 манси (по данным Всероссийской переписи 2010 года — 109 манси).

В семи разрозненных лесных поселениях, юртах, на расстоянии от 60 до 200 км от г. Идделя обосновались 68 манси. Они сохраняют самобытный уклад жизни, относятся к коренным малочисленным народам Крайнего Севера. Ещё около 70 манси проживают в самом Иделе и близлежащих посёлках.

Права коренных народов получили объективное внимание совсем недавно, в 2007 году, когда Организация Объединённых Наций приняла Декларацию о правах коренных народов. Её положениями соответствуют принципы цели и задачи принятой в 2009 году Конвенции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Помощь манси — одно из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного, которая ещё в 2002 году заключила соглашение о взаимодействии с Ассоциацией представителей коренных и малочисленных народов Севера Думи Канты-Мангского автономного округа. Был изучен опыт работы общественной организации «Спасение Югра», научно-исследовательского института обско-угорских народов.

Государственная поддержка коренного малочисленного народа манси на территории Свердловской области осуществляется в основном за счёт средств регионального и местного бюджетов.

Первые шаги рабочей группы по решению проблем манси

Посетователю с активом общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси», которая является коллективным членом Ассоциации коренных и малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока, У. П. Силин, выступил заместитель Председателя Правительства Свердловской области Д. В. Паслер письмо об основных проблемах коренного малочисленного народа манси в Свердловской области, путях их решения.

Результатом стало проведение совещания о состоянии работы по решению проблем коренного малочисленного народа манси и предложениях по организации дальнейшей деятельности. Провёл его первый заместитель Председателя Правительства Свердловской области В. А. Власов. Были конструктивно обсуждены болевые вопросы, утнены все предложенные Уполномоченному механизмы решения проблем манси.

Для подготовки проекта решений по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов коренного малочисленного народа манси создана рабочая группа в состав которой вошли представители Правительства Свердловской области Д. В. Власов. Были конструктивно обсуждены болевые вопросы, утнены все предложенные Уполномоченному механизмы решения проблем манси.

Распоряжением Правительства Свердловской области от 12 декабря 2012 года утверждён План основных мероприятий по реализации в Свердловской области в 2012—2015 годах Конвенции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В 2013 году на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию манси, проживающих на территории Идельского городского округа, из федерального бюджета было запланировано выделение 153,8 тыс. руб., из местного — 500 тыс. руб., из областного — 793,9 тыс. руб.

Средства бюджета Свердловской области направлены на переводку манси, проживающих в лесных поселениях, обеспечение каждой семьи манси аптечками первой медицинской помощи, закуп вакцин, сохранение музейных фондов, приобретение автомобиля Uaz Patriot и пуптёвок для оздоровления детей манси.

Парк в тайге

Среди мероприятий по социально-экономическому развитию коренного малочисленного народа Севера, утверждённых постановлением Правительства Свердловской области, для сохранения природной среды мест проживания манси, для охраны окружающей среды, в целях улучшения условий проживания существующей, был запланирован проект создания особо охраняемой природной территории «Этноприродный парк «Идельский»».

Правительством Свердловской области 11 июня 2013 года принято постановление об образовании ландшафтного заказника «Идельский». На его территории предусмотрены особые режимы природопользования.

Президиумом Конвенции по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси и Уполномоченный на заседании рабочей группы выступили с предложением расширить территорию заказника так, чтобы в его состав вошли посёлки Уша.

Важно огрaдит манси от многочисленных туристов, рыбаков, которые на джипах, квадроциклах забираются в самые отдалённые места, браконьеричн, замусоривают берега рек, леса, Лесники рассказали, что за Трескеолом, в предгорьях, был единственное в лесных поселениях убежище каждой семьи манси аптечками первой медицинской помощи, закуп вакцин, сохранение музейных фондов, приобретение автомобиля Uaz Patriot и пуптёвок для оздоровления детей манси.

Манси готовы выступать проводниками, помогать в организации рыбалки, но беда в том, что зачастую расчисываются с ними водой. Чтобы не спаляли манси, нужен шлагбаум на пути к ним, запрет на проезд по дороге в Ушму. Письмо с просьбой рассмотреть границы заказника направлено в Министерство природных ресурсов области.

Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси разрабатывало проект создания базы для развития экологического туризма, спортивной охоты и рыбной ловли как нетрадиционных отраслей хозяйства коренного малочисленного народа манси, которые можно осуществлять на территории ландшафтного заказника «Идельский».

Территория проживания манси характеризуется наличием самых разнообразных ландшафтов — от типично горных участков с альпийскими лугами, горно-тундровыми и горно-тайжными ландшафтами до холмисто-увалистых участков с обширными болотами и озёрами. Реки пригодны для водного туризма на надувных плотках, катамаранах и байдарках. Здесь водятся рыбы ценных пород — харюс, таймень, нельма. В лесу — лось, кабан, волк, рысь, медведь. Из боровой дичи — глухарь, тетерев, култыпки, утки. Основными дичими являются култыпки, утки, зайцы. Основное занятие манси, проживающих в отдалённых поселениях, — охота, рыбалка и сбор диких плодов. Это даёт им не только продукты питания, но и возможность продажи части продукции на сторону, для того чтобы получить наличные деньги для приобретения одежды, утвари, запчастей, других необходимых товаров. Сейчас организованным закупом продукции у манси никто не занимается, товар приходится везти на своём уровне, что способствует процветанию обмена и сплавания манси. Пушнина поκειται по очень низким ценам. Ещё в 2007 году между общественной организацией «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси» и ООО «УГМК-Холдинг» была достигнута договорённость о благотворительной помощи коренному малочисленному народу манси, проживающему на территории, которая попадает под воздействие от разработки медно-цинкового рудника. Весной ООО «УГМК-Холдинг» за минуше три года переислило на поддержку коренного малочисленного народа манси около 7 млн руб.

Учитывая, что в лесных поселениях манси сейчас стопроцентная безработица, для создания условий занятости манси в принятом Правительством Свердловской области Плане основных мероприятий предусмотрено обеспечение сбыта диких плодов, пушнины, добытых манси.

Предстоит организовать работу по договорам с манси, возобновить добычу пушнины, сбор диких плодов, их приём, доставку. Трудовая занятость для манси будет официальной.

Долгожданная фактория

В Иделе завершается сооружение факториального комплекса, благодаря которому будет восстановлена закупочно-заготовительная и сбытовая система для манси. Не только для жителей Идильского городского округа, выделены участки для два старых деревянных здания, которые требуют реконструкции. Работы идут при финансовой поддержке ООО «УГМК-Холдинг». Здесь разместятся магазин, склад, оснащённый промышленными холодильными установками, оборудованием для соления, копчения мяса, рыбы, хранения дикоросов. Появятся спальные комнаты для отдыха приезжих манси, информационный центр, в учебных кабинетах которого манси будут учиться охотиться, заготавливать продукты, вести хозяйство.

Основное занятие манси, проживающих в отдалённых поселениях, — охота, рыбалка и сбор диких плодов. Это даёт им не только продукты питания, но и возможность продажи части продукции на сторону, для того чтобы получить наличные деньги для приобретения одежды, утвари, запчастей, других необходимых товаров. Сейчас организованным закупом продукции у манси никто не занимается, товар приходится везти на своём уровне, что способствует процветанию обмена и сплавания манси. Пушнина поκειται по очень низким ценам. Ещё в 2007 году между общественной организацией «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси» и ООО «УГМК-Холдинг» была достигнута договорённость о благотворительной помощи коренному малочисленному народу манси, проживающему на территории, которая попадает под воздействие от разработки медно-цинкового рудника. Весной ООО «УГМК-Холдинг» за минуше три года переислило на поддержку коренного малочисленного народа манси около 7 млн руб.

Учитывая, что в лесных поселениях манси сейчас стопроцентная безработица, для создания условий занятости манси в принятом Правительством Свердловской области Плане основных мероприятий предусмотрено обеспечение сбыта диких плодов, пушнины, добытых манси.

Предстоит организовать работу по договорам с манси, возобновить добычу пушнины, сбор диких плодов, их приём, доставку. Трудовая занятость для манси будет официальной.

Работа для манси

В декабре 2012 года в поселениях Юрта Пакина и Юрта Анжова прошли общиесобрания, участники которых приняли решение направить первое заявление Председателя Правительства Свердловской области В. А. Власову письмом, в котором предложили свой подход к решению проблемы трудозанятости коренного народа манси.

Общественная организация имеет право создавать свои предприятия, прибыль которых направляется на уставные цели общественной организации. Актив Общества по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси предлагает при поддержке Правительства Свердловской области, администрации Идельского городского округа создать социально ориентированное предприятие — общество с ограниченной ответственностью «Национальное предприятие Талтия» которое занялось бы транспортной руды, добываемой горнодобывающей компанией «УГМК-Холдинг» на медно-цинковом руднике на территории расселения коренного малочисленного народа манси, до пункта назначения.

Запустить этот проект предлагается вместо Программы мероприятий по решению проблем коренного малочисленного народа манси в местах компактного проживания на 2012-2015 годы, которая осуществляется общественной организацией «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» и ООО «УГМК-Холдинг».

Если понятие ООО «Национальное предприятие Талтия» встанет на ноги, Правительство Свердловской области в ближайшем будущем будет освобождено от повседневной работы по финансированию мероприятий, направленных на улучшение жизни, сохранение культурной самобытности, защиты гражданских, экономических, экологических и этнокультурных прав народа манси.

Занимаясь транспортной руды, национальная организация сама сможет зарабатывать деньги на развитие производственной базы переработки сырья и продукции традиционных отраслей хозяйствования, на строительство и ремонт жилья в национальных поселениях, поддержку семейно-родовых общин. Будут созданы новые рабочие места.

Вот такой инновационный подход к решению проблем коренного малочисленного народа манси. Конечно, есть еще много вопросов, которые предстоит решить Уполномоченному по правам человека, этот проект над внимательно изучить специалистам. «Дайте голодному ребёку — он будет сыт два дня. Дайте ему удачу — он будет сыт всю жизнь». Тогда не нужно будет ломать каждый год голову, где найти средства для помощи манси.

По подсчётам руководства общественной организации, при осуществлении такого социального проекта Национальное предприятие Талтия ежегодно на решение вопросов безработицы, демографии, образования, культуры и других будет расходовать не менее 5 миллионов рублей, и к 2020 году планируется в основном решить проблемы безработицы, демографии, жилья, образования на национальном языке и другие.

Вот ещё два перспективных проекта, которые, по мнению актива общественной организации манси, могли бы способствовать решению поставленных задач, но не вошли в План основных мероприятий по реализации в Свердловской области в 2012-2015 годах Конвенции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Восстановление оленеводства как этнообразующей отрасли традиционной экономики.

На Севере Свердловской области оленеводство развивалось до начала 1970-х годов. Олени для коренного населения манси — это быт и общение, сама их жизнь. Недаром олени якутянами говорят: «Наш народ будет жить, пока есть олени. Не станет оленей — не будет и нашего народа». Именно это сейчас и происходит — оленивские манси исчезают как этнос.

Данный проект имеет жизненно важное значение для манси, поскольку, если предложенные мероприятия не осуществит в ближайшем будущем, восстановление оленеводства уже не будет актуальным, так как не станет представителей старшего поколения, которые сейчас готовы вести полевые работы, обучить молодых оленеводов в аграрной университете.

Восстановление оленеводства позволит решить для большого числа манси вопросы занятости, получить развитие подсобных и вспомогательных промыслов: пошив национальной оленьей и оидеж, упряжи. Вопросы по возрождению оленеводства обсуждены на общем собрании представителей поселений Юрта Анжова, Юрта Пакина и Юрта Бахтиярова. Предлагаются непосредственно в работе задействовать 18 человек, создать малое стадо с поголовьем 250-300 голов, восстановить традиционные пути ковычек и прогонных маршрутов, отремонтировать старье, построить новые избушки и загоны.

Научно-методическую помощь в восстановлении оленеводства как отрасли традиционного хозяйства могут оказать Институт экологии растений и животных Уральского государственного Академии наук Российской Федерации и Уральский государственный аграрный университет.

Природно-климатические возможности территории позволяют ожидать положительных результатов. По заключению учёных, восстановительные способности и продуктивность ягельников при хозяйственном выпасе оленей позволяет содержать 5 тысяч оленей.

Зарыбление озёр сиговыми породами рыб, воспроизводство тайменя, харюса, тулуза в реках и создание мелко-среднетоварного рыбного промысла.

Коренное население использует рыбные ресурсы рек и озёр, но существующие запасы рыбы относительно невелики и в значительной степени сокращаются за счёт браконьерского и спортивного лова туристами и оидежчиками. По этой причине даже с улучшением экологического состояния водоёмов после массовый выруб лесов и ковычки с славая, естественное возобновление рыбных ресурсов идёт крайне медленно.

В 2005 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области был заключён контракт № 11 «О проведении научно-исследовательских работ по зарыблению озёр в Муниципальном образовании город Идельск» с Уральским филиалом ФГУП «Исрыбцентр», которое изучало перспективы и разработало методологию биологического использования озёр Ушинское и Елесинское в бассейне реки Лозьбы. Был сделан вывод о перспективности рыбохозяйственного освоения озёр. При одоленном выращивании товарных сегаелотк пельди промысловый возврат может составить 14-15 тонн товарной рыбы ежегодно.

Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси в январе 2006 года обратилось Федеральное государственное учреждение «Камско-Уральский филиал ФГУП «Исрыбцентр», которое изучало перспективы и разработало методологию биологического использования озёр Ушинское и Елесинское в бассейне реки Лозьбы. Был сделан вывод о перспективности рыбохозяйственного освоения озёр. При одоленном выращивании товарных сегаелотк пельди промысловый возврат может составить 14-15 тонн товарной рыбы ежегодно.

Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси в январе 2006 года обратилось Федеральное государственное учреждение «Камско-Уральский филиал ФГУП «Исрыбцентр», которое изучало перспективы и разработало методологию биологического использования озёр Ушинское и Елесинское в бассейне реки Лозьбы. Был сделан вывод о перспективности рыбохозяйственного освоения озёр. При одоленном выращивании товарных сегаелотк пельди промысловый возврат может составить 14-15 тонн товарной рыбы ежегодно.

Семь Альбины Анжовой, состоящая из 9 человек, готова заняться зарыблением озера Ушинское, а семья Романа Анжовина и Николай Анжова — на Елесинском озере.

Национальная школа

На состоявшемся в мае заседании рабочей группы по решению проблем коренного малочисленного народа манси рекомендовано администрации Идельского городского округа подготовить и направить в Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области предложения о потребности в строительстве и ремонте домов для манси в местах их традиционного проживания. Уже 8 февраля Юрта Пакина и Юрта Бахтиярова в Юрта Пакина подали заявления на строительство домов. Ещё 5 семей из Юрты, Юрта Анжова и Юрта Куркова просят сделать капитальный ремонт их жилья. По имеющимся у Уполномоченного данным, из 27 домов в лесных поселениях в хорошем состоянии только 12.

В плане основных мероприятий по реализации в Свердловской области в 2012—2015 годах Конвенции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации включены следующие пункты: «Организация обучения детей из семей коренных малочисленных народов Севера (манси) по программе начальной национальной школы и обеспечение изучения ими родного языка и фольклора».

Переключившись с ним пункт, отражённый в протоколе заседания рабочей группы по решению проблем коренного малочисленного народа манси: «Министерство общего и профессионального образования Свердловской области, Администрация Идельского городского округа, общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси» проанализировать целесообразность строительства деревянного дома с учебным классом для учителя начальных классов в посёлке Ушма».

Многие годы дети манси жили и учились в государственном бюджетном образовательном учреждении Свердловской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Идельский детский дом-школа № 1», расположенном в пос. Полуполочное. В связи с тем, что в 2013 году начал процесс его передачи из области в муниципальную собственность, здешние школьники — 16 детей манси — переехали учиться в г. Серов. Это создало проблемы и родителям детей, и администрации городского округа. За многие годы сложилась система доставки мансийских школьников на учёбу и кампанию. Начав реорганизацию учебного заведения, не предусматривая расходы на перевозку детей в другой город. Теперь необходимо заказывать автобус для доставки школьников из Серова в Идель, а из Идделя — выездом к Ушму.

Накануне зимних каникул Уполномоченному поступили обращения от родителей манси, которые не знают, куда ли детей, удается ли им добраться домой, а потом опсть на учёбу. Они просят поскорее вернуть школьников в ставший родным дом — школу в посёлке Ушма. Полуполочное, где они хотя иногда могли навещать друзей.

С просьбой описать проект реорганизации, вернуть детский дом-школу муниципальную, Уполномоченный обратился к министру общего и профессионального образования Свердловской области Ю. И. Буктуганову.

Несколько лет назад в докладе Уполномоченного по правам человека уже шла речь о необходимости создания начальной национальной школы в поселении Ушма. Дети оленеводов в последние годы практически полностью переехали в Ушму и живут на всём готом в детском доме, не получая необходимых для жизни навыков. К сожалению, нет адреса уроков родного языка, истории и культуры, традиционных ремесел.

Пока будут осуществляться разработка проектно-сметной документации, строительство национальной школы и дома для учителя начальных классов, необходимо без помехи продолжения образования манси. Например, недавний выпускник педагогического вуза Н. Янвмов готов перебраться в Ушму.

Уполномоченный по правам человека предлагает на региональном уровне обеспечить поддержку обучения студентов высших и средних специальных учебных заведений из числа манси. Желание учиться у них есть. В 2012 году при поддержке Уполномоченного поступила в колледж железнодорожного транспорта женщина из отдалённого лесного поселения Бурманово, а в 2010 году две девушки жили в колледжи спортивной ориентации.

- 1. Провести исследование состояния безработицы, обеспечения жильём, уровня доходов, рождаемости, продолжительности жизни, доли инвалидов, распространения таких социальных болезней, как алкоголизм, туберкулёз, среди коренного малочисленного народа манси.
- 2. В полном мере обеспечить для манси, проживающих в отдалённых лесных поселениях, доступность муниципальных и государственных услуг.
- 3. Продолжить строительство жилья в лесных поселениях для манси.
- 4. Построить школу в посёлке Ушма, предусмотреть национальную составляющую в обучении детей — уроки родного языка, истории и культуры.
- 5. Обеспечить доступность медицинских услуг как непосредственно в местах традиционного проживания манси в лесных поселениях, так и в медицинских учреждениях г. Идделя.
- 7. Разработать систему дополнительных мер социальной и экономической поддержки коренного малочисленного народа манси.
- 8. Предоставить бизнес и деловым кругам, осуществляющим свою деятельность в местах традиционного проживания манси, государственной деятельности коренных малочисленных народов, активно сотрудничать с манси, содействовать их развитию.
- 10. Привлекать к решению вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории традиционного природопользования коренного малочисленного народа Севера общественные организации манси. Развивать эко- и этнотуризм, рекреационную деятельность.

• **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА**

Власть и правозащита — разговор на одном языке

Двадцатилетие действующей Российской Конституции — хороший повод для оценки достижений и расчётов на сложном пути от советского режима тоталитарного государства к свободному гражданскому обществу с твёрдыми демократическими традициями в политической жизни, чёткими процедурами механизмов власти, отработанной системой обеспечения и защиты прав человека. Собственно, Конституция Российской Федерации и Всеобщая декларация прав человека — это два основания, на которые опирается институт Уполномоченного по правам человека как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Сегодня российское общество, конечно, уже не закрытая самодосточная система, сама себя провозглашая веном развития человеческой цивилизации. Но сказать, что, отказавшись от иллюзий и химер прошлого, за двадцать лет мы нашли твёрдую дорожку и уверены по ней идти, тоже рискнуть нелегко. Состояние нашего народа можно определить, наверное, как затянущийся выбор. Мы никак не расстаёмся с нашим прошлым, мы его упорно таскаем с собой, а вдруг что и пригодится? Не о том речь, что в прошлом всё плохо и ничего не нужно отбрасывать. Дело в том, что вроде бы выбрали уже, что брать из прошлого, так нет — снова сомневаемся и колеблемся.

Отсюда многие наши метания последних лет: то выбрать губернаторов, то назначать, то снова выбирать, но так, чтобы, не дай бог, народ кого-то не того не выбрал.

Мне думается, это всё не столько от злонамеренности верховной власти, сколько от общего состояния ума и отсутствия на сегодняшний день настоящей, авторитетной, уважаемой народом элиты в нашей стране. Обидно за страну