

В Екатеринбурге
президента Украины
выбирали 32 человека

По предварительным итогам (окончательные обещано обнародовать не позднее 4 июня), главой Украины станет Пётр Порошенко. Он набрал более 50 процентов голосов. На втором месте Юлия Тимошенко, на третьем — Олег Ляшко.

В столице Среднего Урала, в украинском консульстве, был организован избирательный участок для тех четырёх тысяч граждан «незалежной», которые проживают в нашем округе. Однако проголосовать пришли только 32 человека. «ОГ» заинтересовался, исполнил ли свой гражданский долг сам генконсул Владимир Бондаренко, на что он ответил:

«Конечно, впрочем, как и все сотрудники дипломатического представительства. — А после предположил, что причиной низкой явки стало расстояние. — Очень много украинцев проживают на севере УрФО, это Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа. Сами понимаете, далеко не все смогли приехать в Екатеринбург, чтобы проголосовать»

Ирина ОШУРКОВА

Умер последний
коммунистический
лидер Польши

Войцех Ярузельский умер в воскресенье на 91-м году жизни.

Отношение к нему на родине всегда было неоднозначным. В Польше не раз предпринимались попытки привлечь его к ответственности за действия в бытность главой государства, но все они не увенчались успехом. С другой стороны, многие считают, что именно генерал Ярузельский спас страну от кровопролития в начале 80-х годов прошлого века.



Войцех Ярузельский руководил Польшей с 1981 по 1990 год

Самый важный шаг в карьере политика он сделал 13 декабря 1981 года, когда ввёл в Польшу военное положение. Это был жесткий ответ на попытку профсоюза «Солидарность» раскатыть общество.

В 1990 году он дал согласие на проведение в Польше многопартийных выборов президента и по их итогам мирным путём передал власть избранному президенту Леху Валенсе.

Рудольф ГРАШИН

Время писать законы

5 600 различных полномочий находятся в ведении субъекта РФ

Татьяна БУРДАКОВА

«Закон — не игрушка и не инструмент для саморекламы, по этому документу люди будут жить многие годы», — говорит директор Уральского института регионального законодательства Николай ВОРОНИН. О том, как изменяется с течением времени взгляд на законотворчество в нашей стране, он рассказывает в эксклюзивном интервью «ОГ».

— Николай Андреевич, у вас уже восемнадцать лет связаны с парламентской деятельностью. Таким опытом мало кто может похвастаться. На ваш взгляд, какие ошибки в законотворчестве чаще всего допускают люди, недавно ставшие депутатами?

— Они, как правило, приходят с огромным желанием принимать законы. Причём им представляется, что возможности регионального парламента безграничны.

Однако в реальности дела обстоят совершенно иначе. Есть чётко очерченные границы компетенции субъекта РФ — 5 600 полномочий, за пределы которых выходить нельзя.

Кроме того, любой вопрос требует тщательной юридической проработки. Законотворческая деятельность предполагает наличие специальных знаний. Язык закона должен быть идеальным выверен.

— Задача экспертов из Уральского института регионального законодательства (УИРЗа) в том, чтобы исключить все варианты некорректного или двойного толкования закона?

— Да, нередко нам приходится объяснять депутатам последствия принимаемых ими решений: «Если вы напишете так — результат будет такойто, а если иначе — это приведёт к другому результату». Дискуссия порой бывает жаркой. У начинающих депутатов непривычные для них ограничения вызывают разные эмоции: недоумение, разочарование, возмущение. Но такова реальность, нужно её принимать. Как правило, примерно через год недавно избранные парламентарии начинают понимать всю серьёзность своей миссии и более активно подключаются к деятельности различных рабочих групп по подготовке законопроектов, консультируются с юристами и экспертами из разных сфер.

Одна из основных функций УИРЗа заключается в том, чтобы осуществлять подготовку проектов законов по поручению губернатора, главы областного правительства, председателя Законодательного Собрания Свердловской области и руководителя администрации губернатора. За 2013 год, например, институт подготовил 89 законопроектов.

Кроме того, мы проводим экспертизу всех проектов законов, поступающих на рассмотрение Законодательного Собрания. Этим занимается экспертный совет из двенадцати человек, среди которых семь докторов наук. Например, в 2013 году он обсудил 166 законопроектов, по пятидесяти из них появились серьёзные замечания, абсолютное большинство которых были учтены при дальнейшей работе депутатов над законопроектами.

Важнейшая часть нашей работы — подготовка ежегодного доклада о состоянии регионального законодательства. Проводим анализ всех нормативных актов, принятых за год на Среднем Урале. Между прочим, это 100–120 законов, более ста указов губернатора, от полутора до двух тысяч постановлений правительства Свердловской области. Причём с нынешнего года мы приступили ещё и к анализу нормативно-правовых актов, принимаемых нашими министерствами и ведомствами.

— А по собственной инициативе вы предлагаете законопроекты?

— Поскольку мы занимаемся анализом всего законодательства, действующего в России, то порой выступаем со своими предложениями. Например, три месяца назад сделали обзор законов, принятых в субъектах РФ, сотрудники института подготовили записку, в которой перечислили семнадцать законов, которые есть в других регионах и которые могут принести пользу у нас. От руководства Свердловской области уже получено поручение подготовить два законопроекта из этого перечня. В частности, в Свердловской области нет федерального закона, регулирующего социальное обслуживание населения. Мы сейчас работаем над этим законопроектом.

— Наши депутаты любят жаловаться на то, что подаваемых большинство принимаемых сейчас законов — это приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным. Мало выявляется оригинальных, написанных именно у нас, на Среднем Урале, законов. Что вы им обычно отвечаете на такие претензии?

— Знаете, надо понимать, что за последние двадцать лет наша страна прошла несколько разных этапов парламентской жизни. Конечно, девятнадцать лет были более интересными в этом смысле. Тогда региональные законы принимались при отсутствии соответствующих федеральных документов. Помню 1996 год. Я в то время был председателем комитета по социальной политике Свердловской областной Думы.

На заседаниях областной Думы тогда дважды приходил Генеральный консул США.

Мы обсуждали проект закона, запрещающего продажу куриных полуфабрикатов из Америки (так называемых «ножек Буша»), а он пытался нас отговорить от этой идеи. Закон такой, кстати, мы тогда приняли. В 2001–2004 годах наступил иной этап — гармонизация регионального законодательства с федеральным. С 2005 года два уровня законодательства стали развиваться в едином правовом пространстве. Конечно, у этого есть и свои минусы. Наша компетенция детально прописана в различных кодексах и других федеральных законах — жилищном, земельном и так далее. Вариантов для манёвра осталось мало.

Сейчас, на мой взгляд, наступил четвёртый этап законотворчества. У нас уже накоплен большой опыт реализации областных законов. Изменившаяся ситуация в стране заставила вновь принимать в новой редакции законы, которые у нас уже были: об образовании, здравоохранении и так далее. Это требует от депутатов большей вдумчивости, знания фактического состояния дел и перспектив развития региона. Законодатели поднима-



С 2002 по 2010 год Николай Воронин возглавлял областную Думу. Все же законотворческой деятельности он отдал 18 лет

ют пласты, о которых раньше даже не задумывались. Например, в прошлом году приняли большой пакет законов по поддержке инвестиционной деятельности.

Одновременно бурно развивается федеральное законодательство. А субъекты РФ обязаны в течение трёх месяцев после выхода очередного закона привести в соответствие с ним свои региональные нормативные акты. Поэтому появление более восьмидесяти процентов законов, рассмотренных у нас в прошлом году, обусловлено изменениями федерального законодательства. Однако такова объективная реальность, от неё нигде не уйти.

Это серьёзное ограничение, но одновременно есть и плюсы. Крен делается на эффективность работы наших законов. От депутатов требуется больше точности, умения анализировать ситуацию и оценивать влияние областных законов на развитие Среднего Урала.

Современный миропорядок без России невозможен

Леонид ПОЗДЕЕВ

На прошедшей в рамках Петербургского международного экономического форума встрече с руководителями ведущих мировых информационных агентств Владимир Путин подтвердил своё согласие участвовать в праздновании 70-летия высадки войск союзников в Нормандии.

Прагматизм
вместо пустых
заверений
в дружбе

Приглашение Президента России на юбилейные торжества в Нормандию прислал его французский коллега Франсуа Олланд. В связи с этим вспомнился скандал 1994 года, когда Борис Ельцина на 50-летний юбилей этого же события партнёры из западных стран — участники антитеррорской коалиции пригласили вообще забыли. А ведь они были даже не партнёрами, а «лучшими друзьями», как любил их называть Борис Николаевич: «друг Билл» (Клинтон), «друг Франсуа» (Миттеран)...

А вот хотя у сегодняшнего главы российского государства с лидерами стран — союзников по Второй ми-

ровой войне отношения не столь дружеские, на сей раз о нашей стране они не забыли. Собственно, весь нынешний форум в Санкт-Петербурге стал подтверждением, что в складывающемся современном геополитическом и экономическом миропорядке игнорировать Россию просто невозможно. Несмотря на то, что под давлением из Вашингтона около тридцати руководителей фирм, ранее заявлявших своё желание участвовать в Петербургском форуме, от этого участия отказались, нынешний большой сбор мировой элиты предпринимательства в нашей Северной столице оказался не менее представительным, чем в прошлые годы. Большинство западных капитанов бизнеса предпочли проявить прагматизм.

Без оценки политической ситуации на Украине на этом экономическом мероприятии не обошлось, и Владимир Путин блестяще воспользовался площадкой форума и для разъяснения того, что там происходит на самом деле, и для аргументированной критики позиции западных стран, которые ради пресловутого «сдерживания России» открыто поддержали рвущихся к власти украинских неонацистов.

Экономический
интерес против
политиканства

По словам российского лидера, логику глобального политического и экономического развития изменить нельзя. Как нельзя в угоду несостоятельной политике рушить сложившиеся международные экономические связи. Разъясняя цели масштабного евразийского интеграционного проекта, который Россия сегодня реализует вместе со своими соседними странами (Таможенный союз, Единое экономическое пространство и готовящийся к подписанию Договор о Евразийском экономическом союзе), Владимир Путин подчеркнул, что речь идёт не о возрождении СССР, а о создании общего рынка трёх стран с населением свыше 170 миллионов человек, со свободным движением капиталов, товаров, услуг, рабочей силы. Это, по словам Президента РФ, существенно расширяет возможности для бизнеса, для реализации совместных инвестиционных и кооперационных проектов, для координации на внешних рынках. В ближайшее время, сообщил он, к России, Белоруссии и Казахстану присоединятся ещё две страны — Армения и Киргизия.

КСТАТИ

В рамках Петербургского форума ряд важных документов подписали со своими партнёрами и представители Среднего Урала.

Меморандум о взаимопонимании, который глава нашего региона подписал с президентом фирмы «Бонин» в России и СНГ Сергеем Кравченко и вице-президентами компании «Бонин» — Гражданские самолёты — Джемом Берном и Марином Бенроттом, позволит построить в Свердловской области новый современный завод по обработке титановых штамповок для всех самолётов этого авиагиганта. Соглашение о стратегическом сотрудничестве Свердловской области с ОАО «Россети», подписанное губернатором Евгением Куйвашевым и генеральным директором «Россетей» Олегом Бударгиным, предполагает развёртывание на Среднем Урале производства новых типов проводов с улучшенными эксплуатационными характеристиками для линий электропередачи. А документ, который генеральный директор Группы Синара Михаил Ходоровский подписал с генеральным директором ОАО «Курорты Северного Кавказа» Сергеем Верещагиным и президентом совета директоров французской фирмы «ПОМА» Жаном Сушалем, даёт старт созданию совместного предприятия по сборке компонентов канатных дорог для Северо-Кавказского федерального округа.

Рассказал Президент России и о целях и итогах своего визита в Китай, в ходе которого был заключён контракт на поставки в эту страну природного газа из России. Общая сумма контракта — 400 миллиардов долларов, ресурсная база — новые месторождения Ковытка и Чаюнда в Восточной Сибири, которые не только обеспечат поставки газа в Китай, но и позволят повысить газификацию восточных районов России.

В течение четырёх-шести лет российский сторона инвестирует в этот проект 55 миллиардов долларов и, по словам Владимира Путина, «это будет самая крупная стройка в мире, без всякого пре-

Актёры получают
50 квартир

В долгострое, что на Рошчинской, 9, будет выделена 21 квартира для творческих деятелей. Это дом, в строительстве которого вложились жильцы, как нетрудно догадаться, в результате оказавшиеся обманутыми. Примерно 50 процентов квартир здесь были раскуплены ещё на стадии котлована. Теперь же, когда завершить строительство компании «Новый град» взялся новый подрядчик — корпорация «Маяк», — выяснилось, что заехать в эту семнадцатиэтажку смогут не только те, кто уже имел долю, но и люди искусства.

Жильё для своих служащих давно и с завидным постоянством просили директора разных екатеринбургских театров. Областное правительство пошло навстречу: всего до конца года будет выделено 50 квартир для актёров трёх театров — оперы и балета, драмы и музыкального. Но по факту получается, что в программе участвует ещё и ТЮЗ: работники Театра юного зрителя поселятся в ведомственных квартирах, которые чуть позже освободят служащие оперного, ожидающие переезда на Рошчинскую.

Средний Урал занял
третье место
на чемпионате WorldSkills
Russia-2014

На днях эти соревнования завершились в Казани. Команда Свердловской области, сформированная по результатам регионального чемпионата, участвовала в 22 номинациях из 35 возможных. И по итогам медального зачёта получила бронзу.

Всего наши земляки завоевали 13 медалей, из них пять золотых (плиточник-облицовщик, кузовщик, холодильщик, модельер и столяр), четыре серебряных (специалист по системам автоматизированного проектирования, робототехник, ювелир и графический дизайнер) и четыре бронзовых (инженер-механик, слесарь-сантехник, техник-электроник и электрик).

Ирина ОШУРКОВА

ДОКУМЕНТЫ

Сегодня в полной версии «Областной газеты» и на сайте www.pravo.gov66.ru официально опубликованы

Постановления Правительства
Свердловской области

- от 13.05.2014 № 398-ПП «О внесении изменений в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1329-ПП»;
- от 16.05.2014 № 421-ПП «О внесении изменений в План мероприятий («дорожную карту») «Изменения в отраслях соци-

- альной сферы, направленные на повышение эффективности образования» в Свердловской области на 2014–2018 годы, утверждённый постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2013 № 223-ПП»;
- от 21.05.2014 № 428-ПП «О внесении изменений в Положение о Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1302-ПП»;
- от 21.05.2014 № 429-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2000 № 1004-ПП «О порядке назначения и выплаты социальных пособий и компенсаций некоторым категориям граждан Свердловской области в соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка»»;
- от 21.05.2014 № 434-ПП «О внесении изменений в по-

- становление Правительства Свердловской области от 19.04.2011 № 431-ПП «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области»»;
- от 21.05.2014 № 437-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 03.10.2011 № 1317-ПП «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилье помещения в многоквартирных домах»».

26 мая на сайте www.pravo.gov66.ru официально опубликовано

Постановление Правительства
Свердловской области

- от 21.05.2014 № 438-ПП «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Свердловской области на 2015–2019 годы и на перспективу до 2024 года» (номер опубликования 1559).



QR-код позволяет вам с помощью сканирующего оборудования (в том числе и фотокамеры мобильного телефона) найти документы, опубликованные на сайте <http://www.pravo.gov66.ru/d140527>

ОТ РЕДАКЦИИ. Ситуацию с реформированием системы образования в Екатеринбурге мы попросили прокомментировать министра общего и профессионального образования Свердловской области Юрия БИКТУГАНОВА:

— С точки зрения федерального законодательства учредителями наших образовательных учреждений должны быть органы муниципальной власти. Кому будет делегирована на этом уровне данная функция — решает муниципалитет. Это его право. Но при этом всё должно происходить открыто, обсуждаться родителями, общественностью, педагогами.



Александр КАРАВАЕВ, депутат Екатеринбургской городской Думы

Зачем нам
департамент
образования?

Сегодня в Екатеринбурге предлагается провести реорганизацию управленческой структуры системы образования города. На базе городского управления образования планируется создать департамент, убрав районные отделы образования и сконцентрировав эту сферу в одних руках. Планируется, что новый департамент объединит более 600 учреждений, а финансирование детских садов и школ будет осуществляться по схеме: бюджет — департамент — учреждение.

По сути, в Екатеринбурге произойдёт монополизация образовательной системы, что, на мой взгляд, недопустимо.

Уже сейчас забюрократизированность этой системы превышает все разумные пределы. Сегодня отошли на второй план вопросы повышения качества образования, не обсуждаются образовательные стандарты. Администрация школ некогда занималась детьми, их воспитанием, а ведь воспитательная функция заложена в самой идее образования, все силы брошены на административную работу. Педагоги уже стонут от отчётов. О какой их работе с детьми можно говорить, если до десяти отчётов в день запрашивают чиновники у директора школы? И попробуй слушайся, контракты с руководителями образовательных учреждений подписаны на год.

Ради нужного результата происходит беспардонная подгонка цифр. Необходимо среднюю заработную плату вывести на нужные показатели — сокращаются штатное расписание, увольняются внештатные специалисты. Не зря в школах практически не осталось психологов, логопедов. И как мы можем говорить о полноценном воспитании детей в отсутствии такого специалиста, как психолог? Но директора школ идут на это, потому что большая часть их запугана.

Сегодня в образовании Екатеринбурга не решаются проблемы, с которыми сталкиваются почти все родители учеников. Это и организация записи первокурсников в школу, и пресловутые поборы, когда родители вынуждены платить и за книжки, и за ремонт классов. О каком бесплатном образовании в таком случае можно говорить? При этом больше 50 процентов бюджета Екатеринбурга — это расходы на образование — 15 миллиардов рублей в год город направляет на эти цели. Может быть, чиновники плохо ими распорядились, если вынуждены раскисляться ещё и родители?

Не упречением своей административной вертикали надо сегодня заниматься тем, кто отвечает за сферу образования в Екатеринбурге. А решением этих конкретных проблем, тем, как наше образование сделать действительно передовым. И вряд ли учреждение очередного департамента в структуре администрации города поможет решить эту задачу.