

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.04.2015 № 295-ПП
г. Екатеринбург

Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 03.09.2013 № 1074-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе»

В целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации, в соответствии с Областным законом от 04 ноября 1995 года № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (прилагается).
2. Признать утратившим силу с 01 января 2016 года постановление Правительства Свердловской области от 03.09.2013 № 1074-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе» («Областная газета», 07 сентября, 2013, № 416-417).
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М. Зарянова.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2016 года.

Председатель Правительства

Свердловской области

Д.В. Паслер.

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства Свердловской области от 23.04.2015 № 295-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 03.09.2013 № 1074-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе»

ПОРЯДОК

осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

1. Настоящий порядок разработан в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением индивидуальных предпринимателями или юридическими лицами, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, закончению твердых коммунальных отходов, а также юридическими лицами, заключившими договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов (далее — Организации), требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации.
2. Региональный государственный контроль (надзор) за применением Организации регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется Региональной энергетической комиссией Свердловской области (далее — РЭК Свердловской области).
3. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в форме документальных проверок, проводимых по месту нахождения РЭК Свердловской области, а также выездных проверок (далее — проверки).
3. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного

ного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, организацией и проведением проверок Организации, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ), которые применяются к проверкам, проводимым в отношении Организации.

4. Организации, в отношении которых проводятся проверки, представляют по запросу РЭК Свердловской области информацию в письменной форме и документы, необходимые для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и относящиеся к предмету проверки.

Документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица.

Сведения, составляющие коммерческую тайну, полученные РЭК Свердловской области во время проведения проверки, разглашению не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. При осуществлении проверки РЭК Свердловской области вправе привлечь независимые организации (экспертов) для проведения экспертных оценок, работ, исследований (экспертиз).

6. Проверка проводится на основании распоряжения РЭК Свердловской области о проведении проверки, подписанного заместителем председателя РЭК Свердловской области в соответствии с приказом о распределении полномочий.

Типовая форма распоряжения РЭК Свердловской области о проведении проверки определяется административным регламентом Региональной энергетической комиссии Свердловской области исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением установленного порядка ценообразования и применения регулируемых цен (тарифов).

7. Распоряжение РЭК Свердловской области о проведении проверки либо его копия, заверенная печатью органа регулирования, при проведении выездной проверки предъявляется руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю Организации под расписку.

8. При проведении проверки по месту нахождения органа регулирования копия распоряжения РЭК Свердловской области о проведении проверки, заверенная печатью РЭК Свердловской области, направляется в адрес проверяемого лица заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным способом, позволяющим подтвердить получение проверяемым лицом распоряжения.

9. Проверка проводится только лицом (лицами), указанным в распоряжении РЭК Свердловской области о проведении проверки (далее — должностные лица РЭК Свердловской области).

10. Продолжительность проверки не может превышать двадцать рабочих дней. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и исследований на основании мотивированных предложений должностных лиц РЭК Свердловской области, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен заместителем председателя РЭК Свердловской области, но не более чем на двадцать рабочих дней.

11. В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами РЭК Свердловской области проводятся плановые и внеплановые проверки.

12. Плановые проверки проводятся согласно плану проверок, разработанному в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

13. Основания для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок и основания проведения внеплановой проверки предусмотрены Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ.

14. При проведении проверки должностные лица РЭК Свердловской области обязаны соблюдать ограничения, установленные статьей 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

15. Должностные лица РЭК Свердловской области при проведении проверок обязаны соблюдать требования, установленные статьей 18 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

16. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель Организации при проведении проверки имеет права, установленные статьей 21 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

17. По результатам проверки должностным лицом (лицами) РЭК Свердловской области составляется акт проверки в двух экземплярах по установленной форме.

Типовая форма акта проверки определяется административным регламентом Региональной энергетической комиссии Свердловской области исполнения государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением установленного порядка ценообразования и применения регулируемых цен (тарифов).

18. Акт проверки прилагается таблицы, схемы и иные связанные с результатами проверки документы или их копии, а также объяснения работников Организации, полученные в ходе проверки.

19. По окончании проверки оба экземпляра акта проверки с подписями должностных лиц РЭК Свердловской области, проводивших проверку, представляются для подписания руководителем, иному должностному лицу или уполномоченному представителю Организации, после чего один экземпляр акта

с копиями приложений (не имеющихся у проверяемого лица) вручается лицу, подписавшему акт проверки.

В случае отказа указанных лиц от подписи в ознакомлении с актом проверки должностными лицами РЭК Свердловской области, проводящими проверку, на последней странице акта делается соответствующая запись.

В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя Организации, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении и получении акта проверки либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле.

17. Результаты проверки, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.04.2015 № 296-ПП
г. Екатеринбург

О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 22.05.2013 № 652-ПП «Об утверждении Порядка определения размера и внесения платы за право ограниченного пользования земельными участками (сервитут)», находящимися в государственной собственности Свердловской области»

В целях совершенствования законодательства Свердловской области, в соответствии со статьями 274 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпунктом 2 пункта 2 статьи 39.25 Земельного кодекса Российской Федерации, подпунктом 11 пункта 1 статьи 7 и статьей 42 Закона Свердловской области от 07 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Свердловской области от 22.05.2013 № 652-ПП «Об утверждении Порядка определения размера и внесения платы за право ограниченного пользования земельными участками (сервитут)», находящимися в государственной собственности Свердловской области» («Областная газета», 2013, 01 июня, № 242-245) с изменениями, внесенными постановлением Правительства Свердловской области от 10.12.2014 № 1130-ПП (далее — постановление Правительства Свердловской области от 22.05.2013 № 652-ПП), следующие изменения:
 - 1) в наименовании и пункте 1 слова «размера и внесения платы за право ограниченного пользования земельными участками (сервитут)», находящимися в государственной собственности Свердловской области» заменить словами «платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»;
 - 2) в пункте 2 слова «в отношении которых в соответствии с гражданским законодательством заключается соглашение об установлении права ограниченного пользования земельными участками (сервитут)» заменить словами «земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в отношении которых в соответствии с гражданским законодательством заключается соглашение об установлении сервитута»;
 - 3) пункт 3 изложить в следующей редакции:
 - «3. Соглашение об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, (далее — Соглашение) заключается в соответствии с гражданским законодательством»;
 - 4) в пункте 4, 5 и 6 слова «за сервитут» заменить словами «по Соглашению»;
 - 5) в пункте 5 слова «о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы

2. Внести в Порядок определения размера и внесения платы за право ограниченного пользования земельными участками (сервитут), находящимися в государственной собственности Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 22.05.2013 № 652-ПП, следующие изменения:

1) в наименовании и пункте 1 слова «размера и внесения платы за право ограниченного пользования земельными участками (сервитут)», находящимися в государственной собственности Свердловской области» заменить словами «платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»;

2) в пункте 2 слова «в отношении которых в соответствии с гражданским законодательством заключается соглашение об установлении права ограниченного пользования земельными участками (сервитут)» заменить словами «земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в отношении которых в соответствии с гражданским законодательством заключается соглашение об установлении сервитута»;

3) пункт 3 изложить в следующей редакции:

- «3. Соглашение об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, (далее — Соглашение) заключается в соответствии с гражданским законодательством»;
- 4) в пункте 4, 5 и 6 слова «за сервитут» заменить словами «по Соглашению»;
- 5) в пункте 5 слова «о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы

за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области» исключить;

- 6) пункты 7, 8 и 9 признать утратившими силу.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министра по управлению государственным имуществом Свердловской области, Члена Правительства Свердловской области А.В. Пянова.
4. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства

Свердловской области

Д.В. Паслер.

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.04.2015 № 298-ПП
г. Екатеринбург

О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2011 № 1671-ПП «Об утверждении Положения о порядке материального стимулирования профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности руководителей областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области»

В соответствии со статьей 101 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2011 № 1671-ПП «Об утверждении Положения о порядке материального стимулирования профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области» («Областная газета», 2011, 14 декабря, № 471) (далее — постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2011 № 1671-ПП) следующие изменения:
 - 1) пункт 2 признать утратившим силу;
 - 2) в пункте 4 слова «Королева П.Э.» заменить словами «А.Р. Салихова».
2. Внести в Положение о порядке материального стимулирования профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2011 № 1671-ПП, следующие изменения:
 - 1) пункт 5 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:
 - «5) выполнения ключевых показателей эффективности деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области.»;
 - 2) пункт 8 изложить в следующей редакции:
 - «8. Председатель Правительства Свердловской области на основании критериев, указанных в пункте 5 настоящего положения, и с учетом информации, предоставляемой Контрольным департаментом Губернатора Свердловской области, Управлением контроля исполнения поручений Правительства Свердловской области об исполнении кадровой дисциплины в областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области и исполнительными органами государственной власти Свердловской области в соответствии с пунктом 7 настоящего положения, принимает решение о размерах премий гражданским служащим. Указанное решение направляется в Департамент кадровой политики Губернатора Свердловской области для подготовки проекта распоряжения Правительства Свердловской области.»;
 - 3) в пункте 16:
 - подпункт 3 части первой признать утратившим силу;
 - в части второй слова «Федеральным и областным законодательством» заменить словами «законодательством Российской Федерации и Свердловской области»;
 - 4) в пункте 19 слова «департаментом государственной службы, кадров и наград» заменить словами «Департаментом кадровой политики»;
 - 5) в подпункте 1 пункта 23 слова «2000 рублей» заменить словами «должностного оклада»;
 - 6) в пункте 24 слова «3000 рублей» заменить словами «должностного оклада».

3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Председатель Правительства

Свердловской области

Д.В. Паслер.



Именем Свердловской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Уставного Суда Свердловской области

по делу о соответствии Уставу Свердловской области части 3 пункта 2 Порядка предоставления ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов на каждого ребёнка в многодетной семье, обучающегося в общеобразовательной организации, утверждённого Постановлением Правительства Свердловской области от 6 апреля 2011 года № 362-ПП «О порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и предоставлении отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области», в связи с запросом депутата Законодательного Собрания Свердловской области Г.М. Перского

город Екатеринбург

28 апреля 2015 года

Уставный Суд Свердловской области в составе председателя Суды В.Ю. Пантелева, судей А.О. Казанцева, Н.Г. Крыско, Р.С. Тараборина,

с участием А.В. Кислых — представителя Г.М. Перского, обратившегося в Уставный Суд, Г.А. Ганбаровой, К.П. Ястремской, Е.А. Кучиной — представителей Правительства Свердловской области,

руководствуясь пунктом 4 статьи 56 Устава Свердловской области, статьями 4, 37, 72, 83, 84, 85 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области»,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело о соответствии Уставу Свердловской области части 3 пункта 2 Порядка предоставления ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов на каждого ребёнка в многодетной семье, обучающегося в общеобразовательной организации, утверждённого Постановлением Правительства Свердловской области от 6 апреля 2011 года № 362-ПП «О порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и предоставлении отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области»,

поводом к рассмотрению дела явилось обращение депутата Законодательного Собрания Свердловской области Г.М. Перского. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Уставу Свердловской области оспариваемая заявителем норма.

Заслушав сообщение судьи-докладчика А.О. Казанцева, объяснения представителя заявителя, представителя органа, принявшего оспариваемый акт, представителя Отделения Пенсионного фонда России по Свердловской области Е.В. Коптяковой, исследовав материалы дела, Уставный Суд

УСТАНОВИЛ:

1. В Уставный Суд Свердловской области обратился депутат Законодательного Собрания Свердловской области Перский Георгий Михайлович с запросом о соответствии Уставу Свердловской области части 3 пункта 2 Порядка предоставления ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов на каждого ребёнка в многодетной семье, обучающегося в общеобразовательной организации, утверждённого Постановлением Правительства Свердловской области от 6 апреля 2011 года

№ 362-ПП «О порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и предоставлении отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области» (далее — Порядок предоставления ежемесячного пособия на проезд).

Определением Уставного Суда Свердловской области от 27 августа 2014 года обращение депутата Законодательного Собрания Свердловской области Г.М. Перского принято к производству. 10 февраля 2015 года полномочия Г.М. Перского в качестве депутата Законодательного Собрания Свердловской области были прекращены досрочно в соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 10 февраля 2015 года № 1935-ПЗС «О досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Свердловской области Перского Г.М., избранного 4 декабря 2011 года». Поскольку право на обращение в Уставный Суд Свердловской области реализовано Г.М. Перским в то время, когда он являлся депутатом Законодательного Собрания Свердловской области, дело подлежит рассмотрению Уставным Судом Свердловской области.

Оспариваемая заявителем норма предусматривает, что детям-инвалидам, учитываемым в составе многодетной семьи и имеющим одновременно право на ежемесячное пособие на проезд на каждого ребенка в многодетной семье и на ежемесячную денежную выплату, выплачиваемую в соответствии с федеральным законодательством, мера социальной поддержки предоставляется по одному из оснований по выбору родителя (законного представителя). По мнению заявителя, оспариваемая норма Порядка предоставления ежемесячного пособия на проезд противоречит Закону Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», так как сужает круг лиц, имеющих право на данное пособие, поэтому не соответствует пункту 2 статьи 58 Устава Свердловской области, а также ограничивает права граждан, являющихся многодетными родителями, в сфере социальной защиты и защиты семьи, и не соответствует статьям 110 и 112 Устава Свердловской области.

Таким образом, предметом рассмотрения по данному делу является часть 3 пункта 2 Порядка предоставления ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов на каждого ребёнка в многодетной семье, обучающегося в общеобразовательной организации, утверждённого Постановлением Правительства Свердловской области от 6 апреля 2011 года № 362-ПП «О порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и предоставлении отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области».

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов, нуждающихся в государственной помощи и иные гарантии социальной защиты (статья 7).

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому в соответствии с целями социального государства социальное обеспечение в случае инвалидности, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Поощряется создание дополнительных форм социального обеспечения (статья 39).

Защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Согласно Уставу Свердловской области гарантируется обеспечение органами государственной власти Свердловской области и иными государственными органами Свердловской области защиты прав человека и гражданина в сферах социальной защиты населения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства (статья 110).

Органы государственной власти Свердловской области и иные государственные органы Свердловской области в пределах их полномочий способствуют решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, осуществляют государственную поддержку семьи и многодетных родителей, обеспечивая иные государственные гарантии прав человека и гражданина в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, установленные федеральными

законами и законами Свердловской области (подпункты 1, 3 и 7 статьи 112 Устава Свердловской области).

В соответствии со статьями 4 и 5 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» к компетенции федеральных органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов (в том числе детей-инвалидов) относится принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о социальной защите инвалидов, а также предусмотрено участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в обеспечении социальной защиты и социальной поддержки инвалидов.

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относит решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей), к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (подпункт 24 пункта 2 статьи 26⁶).

На основании федерального законодательства принят Закон Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», которым для многодетной семьи установлена мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов в размере 275 рублей на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации (подпункт 1 части 1 пункта 1 статьи 2), а порядок предоставления указанной меры социальной поддержки устанавливается Правительством Свердловской области (пункт 2 статьи 2).

Таким образом, Постановление Правительства Свердловской области от 6 апреля 2011 года № 362-ПП «О порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и предоставлении отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области» принято во исполнение Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

3. Право инвалидов на бесплатный проезд на всех видах транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения ранее предусматривалось статьей 30 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Со вступлением в силу 1 января 2005 года Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О бесплатном проезде и иных льготах в натуральном выражении инвалидам заменены ежемесячной денежной выплатами.

Законом Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» для многодетной семьи установлена мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации. В случае, если в составе многодетной семьи имеется ребенок-инвалид, обучающийся в образовательной организации, на такую семью распространяется действие норм указанных федерального и областного законов.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», если инвалид имеет право на одну и ту же меру социальной защиты по настоящему Федеральному закону и одновременно по другому правому акту, мера социальной защиты предоставляется либо по настоящему Федеральному закону, либо по другому правому акту (независимо от основания установления меры социальной защиты) (статья 31). Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал в своих решениях, что правовое регулирование, при котором лицам, имеющим одновременно право на социальную поддержку по нескольким предусмотренным законодательством основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному из оснований по выбору получателя, как устанавливающее право выбора гражданином наиболее выгодного основания пользования мерами социальной поддержки, не может расширяться как уменьшающее права граждан (Определения от 20 ноября 2014 года

№ 2648-О, от 24 сентября 2012 года № 1560-О, от 15 июля 2008 года № 423-О и др.).

Следовательно, посредством нормы части 3 пункта 2 Порядка предоставления ежемесячного пособия на проезд не осуществляется самостоятельное правовое регулирование, противоречащее Закону Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области». Оспариваемая заявителем норма фактически воспроизводит смысл статьи 31 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» применительно к регулируемым областным законодательством общественным отношениям.

4. Федеральное законодательство предоставляет органам государственной власти субъекта Российской Федерации полномочие устанавливать дополнительные меры социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации при наличии такой возможности. Такой дополнительной мерой социальной поддержки может быть ежемесячное пособие на проезд для детей-инвалидов, учитываемых в составе многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях.

В целях реализации полномочия по установлению дополнительных мер социальной поддержки Постановлением Правительства Свердловской области от 30 декабря 2008 года № 1426-ПП «О размере, порядке и условиях назначения и выплаты ежегодного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации» предусматривается ежегодное пособие на проезд по территории Свердловской области в размере 825 рублей (пункт 1). При этом ежегодное пособие на проезд ребенку-инвалиду назначается с учетом сопровождающего его лица в двойном размере. Следовательно, Правительством Свердловской области установлено ежегодно дополнительное меру социальной поддержки, распространяющуюся на детей-инвалидов, учитываемых в составе многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях.

Таким образом, часть 3 пункта 2 Порядка предоставления ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов на каждого ребёнка в многодетной семье, обучающегося в общеобразовательной организации, утверждённого Постановлением Правительства Свердловской области от 6 апреля 2011 года № 362-ПП «О порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и предоставлении отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области», соответствует Уставу Свердловской области.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», статьей 56 (пункт 5) Устава Свердловской области, статьями 76, 77, 86 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области», Уставный Суд

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать соответствующей Уставу Свердловской области часть 3 пункта 2 Порядка предоставления ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов на каждого ребёнка в многодетной семье, обучающегося в общеобразовательной организации, утверждённого Постановлением Правительства Свердловской области от 6 апреля 2011 года № 362-ПП «О порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и предоставлении отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области».
2. Настоящее Постановление обжалованию не подлежит, вступает в законную силу немедленно после его провозглашения и не может быть пересмотрено иным судом.
3. Настоящее Постановление подлежит обязательному опубликованию в семидневный срок в «Областной газете», а также должно быть опубликовано в «Собрании законодательства Свердловской области» и «Вестнике Уставного Суда Свердловской области».

Уставный Суд Свердловской области