(Продолжение. Начало на 1-й стр.).

Уполномоченный активно участвовал в нескольких мероприятиях проекта: 18-20 марта 2015 года в г. Сочи состоялся тренинг для региональных уполномоченных и их сотрудников «Основы деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей и основные антикоррупционные концепции», а 16-17 сентября 2015 года в г. Иркутск прошли семинары по темам «Международные и российские практики и принципы оказания юридической помощи на общественных началах» и «Коррупционные риски и механизмы по защите прав предпринимателей, а также принципы добросовестного корпоративного управления». 11 декабря 2015 года проект был завершён в рамках VI Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей (г. Москва). Артюх Е.Н. выступила в заключительной сессии проекта с информацией о его реализации на региональном уровне, получив благодарность от организаторов и участников проекта за активную позицию.

Традиционным стало проведение межрегиональных конференций уполномоченных по защите прав предпринимателей. В 2015 году прошли V и VI Всероссийские конференции, организованные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации при участии уполномоченных из субъектов Российской Федерации.

14-15 апреля 2015 года в рамках V конференции по теме «Федеральный ситуационный анализ по обсуждению ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» свердловский бизнес-омбудсмен выступила с докладом на круглом столе «Реализация полномочий региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей». Также Е.Н. Артюх приняла участие в семинаре с руководителем Федеральной налоговой службы России Мишустиным М.В., задав ему актуальные вопросы в сфере налогового администрирования по результатам работы с жалобами и обращениями предпринимателей в Свердловской области.

В ходе VI Всероссийской конференции (7 и 11 декабря 2015 года) Уполномоченный выступил с докладом «Взаимодействие с органами судейского сообщества. Проблемы административного судопроизводства в свете вступления в силу КАС РФ. Участие в суде в качестве иного защитника — успехи и сложности», а также с презентацией «PRO BONO поддержка защиты прав бизнеса — уникален ли российский опыт?».

С 8 по 10 декабря в рамках конференции состоялся организованный Администрацией Президента Российской Федерации семинар-совещание с уполномоченными по правам человека, по правам ребёнка, по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по теме «Основные тенденции внутренней политики России».

Участие в мероприятии с уполномоченными приняли: В.В. Володин — Первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации; А.Ю. Левицкая — советник Президента Российской Федерации; Т.Г. Воронова — начальник Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике, и П.С. Зенькович — начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам, руководители федеральных министерств и ведомств.

Елена Артюх обратила внимание участников на необходимость принятия «Шестого пакета гуманизации уголовного законодательства», (подготовленного еще в 2014 году в целях снижения уголовно-правовых рисков бизнеса) и просьбой оказать поддержку в продвижении этих законопроектов со стороны Президента Российской Федерации в качестве субъекта законодательной инициативы.

Елена Артюх была отмечена Благодарственным письмом Президента Российской Федерации (Приложение № 3 к Докладу).

Традиционным стало наше участие в подготовке и проведении межрегионального совещания уполномоченных в субъектах Российской Федерации в г. Ярославль.

В 2015 году совещание прошло 1-3 июля. Основной темой стало обсуждение вопросов малого бизнеса в малых городах России и различных аспектов взаимодействия муниципальных органов власти с предпринимательским сообществом. Были проработаны вопросы о лучших практиках работы аппаратов уполномоченных в муниципальных образованиях с выработкой общих рекомендаций для всех уполномоченных, а также о судебной защите предпринимателей. Предложения, высказанные Еленой Артюх в дискуссии «Профессиональный иммунитет и расширение полномочий уполномоченных по защите прав предпринимателей в ходе защиты субъектов предпринимательской деятельности в сфере применения уголовного права и уголовного процесса», нашли отражение в Резолюции совещания, направленной Б.Ю. Титову.

Отдельно необходимо отметить организацию и проведение встречи Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с бизнес-сообществом Свердловской области при участии уполномоченных по защите прав предпринимателей из 26 субъектов Российской Федерации, прошедшую в Екатеринбурге 16 октября 2015 года.

В ходе встречи были обсуждены вопросы, которые, по мнению предпринимателей, препятствуют развитию бизнеса:

о праве налоговых органов арестовывать счета и имущество предприятий до вступления решения по итогам проверки в законную силу,

о неоправданной избыточности государственного контроля,

о нежелании муниципалитетов реализовывать возможность по снижению ставки ЕНВД,

о поддержке предложения по увеличению доходов налогоплательщиков для целей выбора и использования специальных режимов налогообложения до 120 млн. рублей,

о недопустимости ограничения прав граждан и предпринимателей по участию в ОРВ в сфере налогового законодательства,

о фактическом возложении на добросовестных участников гражданского оборота обязанности по установлению признаков принадлежности юридических лиц к разряду «фирм-однодневок» и ответственности за неисполнение ими своих налоговых обязанностей (в виде налоговых санкций),

о большом количестве дублирующих проверок,

о проблемах в применении системы «Платон» при взимании платы за вред, причиняемый большегрузными автомобилями при движении по федеральным дорогам.

Участники встречи также обсудили некоторые вопросы в сфере кадастра, земельных отношений и имущественных прав и проблемные аспекты в области государственных закупок.

По приглашению наших коллег сотрудник Аппарата Уполномоченного 27 февраля 2015 года участвовал в конференции по актуальным вопросам налогообложения бизнеса (г. Челябинск).

С 20 по 21 октября 2015 года в рамках VII Международного форума «Юридическая неделя на Урале» Уполномоченным организована и проведена конференция «Реализация права на судебную защиту субъектов предпринимательской деятельности» при поддержке Арбитражного суда Свердловской области, областного суда Свердловской области и Общественной палаты Свердловской области.

Целью проведения Конференции стало обсуждение разнообразных аспектов реализации права на судебную защиту, получение информации для практического использования, обмен опытом судебной защиты нарушенных прав, выработка законодательных предложений, устраняющих проблемные ситуации в судебной защите субъектов предпринимательской деятельности при участии уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Участниками мероприятий конференции стали уполномоченные по защите прав предпринимателей Ярославской области, Приморского края, Республики Карелия, Свердловской области, руководители и представители аппаратов уполномоченных из Вологодской области, Смоленской области, Республики Саха (Якутия), Удмуртской Республики, Липецкой области, Новосибирской области, Рязанской области, Оренбургской области и Красноярского края, а также эксперт федерального бизнес-омбудсмена, представители различных судов, органов публичной власти, практикующие юристы и предприниматели. Участники конференции отметили высокий содержательный и организационный уровень проведённых семинаров и круглых столов.

Всего конференция собрала 158 участников на различных площадках, а также посредством видеоконференцсвязи в студиях арбитражных судов Нижегородской, Кировской областей, Удмуртской Республики, Пермского края, Республики Алтай и Второго арбитражного апелляционного суда.

Итоговые документы — рекомендации по итогам проведения круглых столов «Мировые соглашения в публично-правовых отношениях», «Практика участия уполномоченных по защите прав предпринимателей в судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности» (с предложениями, в том числе по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации), «Судебная защита нарушенных прав и взаимодействие с органами судейского сообщества (Квалификационная коллегия судей и Совет судей Свердловской области)» направлены Б.Ю. Титову, региональным уполномоченным, органам публичной власти.

1.6. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с органами государственной власти (в том числе с органами прокуратуры) и местного самоуправления

В целях обеспечения учёта интересов предпринимательского сообщества, межведомственной координации при принятии решений в сфере предпринимательской деятельности, Уполномоченный активно участвует в работе 17 совещательных и координационных советов различных органов власти (Приложение № 4 к Докладу), а также систематически приглашается к участию в заседаниях для рассмотрения вопросов по компетенции иными совещательными органами и рабочими группами.

За год Уполномоченный и работники его Аппарата участвовали в 129 заседаниях и совещаниях:

при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и его заместителе,

у Губернатора Свердловской области,

в Правительстве и министерствах Свердловской области,

Законодательного Собрания Свердловской области и его комитетов,

Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе, Уральской транспортной прокуратуры, прокуратуры Свердловской области,

территориальных отделов федеральных органов исполнительной власти.

Важное значение для обобщения и распространения лучших правозащитных практик уполномоченных имеет *временная рабочая группа по координации деятельности инвестиционного уполномоченного в Уральском федеральном округе и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Уральского федерального округа* (далее — временная рабочая группа). Под руководством А.П. Моисеева на заседаниях в 2015 году обсуждались: реализация поручений Президента Российской Федерации, результаты работы региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей, вопросы создания благоприятного инвестиционного климата на Урале, стандарты деятельности органов исполнительной власти, тарифная политика естественных монополий, предпринимательский климат в малых городах и другие.

В выступлениях перед коллегами на основе результатов работы с жалобами субъектов предпринимательской деятельности и индивидуальных консультаций Уполномоченный акцентировал внимание на выявленных в Свердловской области системных проблемах в предпринимательской деятельности: в сфере организации пассажирских перевозок, при размещении объектов нестационарной торговли, отсутствие эффективной борьбы с незаконным предпринимательством, рост неналоговых издержек, иных. Эти проблемы характерны и для других субъектов УрФО.

Заслуживает внимания опыт проведения выездных заседаний временной рабочей группы под руководством А.П. Моисеева для работы по типичным или наиболее острым обращениям предприятий. Так, 28 апреля 2015 года после получения жалобы от производственного предприятия из Нижнего Тагила на чрезмерную проверочную нагрузку было инициировано проведение выездного совещания, в котором приняли участие: заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе А.П. Моисеев, представители Главного управления МЧС России по Свердловской области, Государственной инспекции труда Свердловской области, Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, прокуратуры, администрации г. Нижнего Тагила.

Целью мероприятия было проведение оценки степени фактического влияния на деятельность хозяйствующего субъекта значительного количества проверок, проводимых контрольно-надзорными органами различного уровня.

Было установлено, что проверки не носят методического или разъяснительного характера, а являются преимущественно карательными. После принятия мер воздействия качество и безопасность бизнеса не улучшается. По результатам разбора ситуации объём внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении заявителя уменьшился.

В рамках деятельности временной рабочей группы, а также во исполнение Протокола заседания Совета по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе от 14 октября 2015 года № 2 Уполномоченный участвует в комплексном анализе объёма проверок субъектов предпринимательской деятельности, включая виды государственного контроля (надзора), не попадающие под действие Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» для обсуждения темы в 2016 году.

Проблемные вопросы и рекомендации по обеспечению стабильных цен на продовольственные товары у производителей и в сетевых магазинах, внимание к развитию ярмарок и торговле в нестационарных объектах, варианты поддержки региональных экспортеров, внедрение лучших муниципальных практик по развитию территорий обсуждались на заседаниях *Совета по экономической политике и Совета по содействию развитию малого и среднего предпринимательства при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе* с приглашением Уполномоченного. Наши предложения находили отражение в протоколах соответствующих заседаний.

Уполномоченный участвовал в 13 совещаниях под руководством Губернатора Свердловской области *по вопросам мониторинга достижения в Свердловской области важнейших целевых показателей социально-экономического развития,* по ситуации в промышленности, оборонно-промышленном комплексе, в сфере малого и среднего предпринимательства, улучшению состояния инвестиционного климата в муниципальных образованиях. Уполномоченный был включён в состав Межотраслевого совета потребителей при Губернаторе Свердловской области по вопросам деятельности субъектов естественных монополий, Координационной комиссии по содействию развитию конкуренции в Свердловской области, Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области, Координационного совета по стратегическому планированию в Свердловской области, Совета по инвестициям в Свердловской области, а также рабочей группы по оперативному мониторингу ситуации в Свердловской области.

Взаимодействие *с Законодательным Собранием Свердловской области* осуществлялось через участие Уполномоченного и работников Аппарата в разработке проектов законов, участие в обсуждении подготовленных законопроектов на заседаниях профильных комитетов[7] и участие в заседаниях Законодательного Собрания[8]. Отметим только два примера взаимодействия.

19.02.2015 в Законодательное Собрание Свердловской области было направлено отрицательное заключение Уполномоченного на проект Закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения её потребления на территории Свердловской области». Позиция Уполномоченного, основанная, в том числе, на мнении отраслевого бизнеса, неоднократно обсуждалась на рабочих совещания в профильном Комитете по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды Законодательного Собрания Свердловской области. В результате проект закона был откорректирован и в него не включён ряд норм, могущих повлечь фактическое закрытие значительного числа легальных лицензированных торговых объектов. Также был установлен переходный период на введение ограничения розничной продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах при оказании услуг общественного питания, чтобы субъекты предпринимательской деятельности успели предпринять действия для минимизации негативных экономических и социальных последствий, которые неизбежно возникнут для них в связи с ограничениями, введёнными законом.

В сентябре 2015 года велась совместная работа с Комитетом по бюджету, финансам и налогам Законодательного Собрания Свердловской области, Министерством экономики Свердловской области по проекту Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при её применении для отдельных категорий налогоплательщиков».

Результатом общей работы стало расширение перечня видов предпринимательской деятельности для применения патентной системы налогообложения, а также установление налоговой ставки, равной 0, для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в сфере оказания бытовых услуг. Это позволило расширить возможности для самозанятых граждан в непростых экономических условиях.

Взаимодействие с Правительством Свердловской области обеспечивалось путём участия Уполномоченного в заседаниях и оперативных совещаниях, на которых рассматривались наиболее значимые для бизнеса вопросы и проекты нормативных правовых актов.

Продолжалась работа в Совете по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области[9], Правительственной комиссии Свердловской области по содействию в обеспечении устойчивой деятельности хозяйствующих субъектов на территории области, Межведомственной комиссии по снижению административных барьеров и улучшению условий ведения предпринимательской деятельности на территории Свердловской области, а также Координационном совете по оценке регулирующего воздействия.

В 2015 году было заключено Соглашение о взаимодействии с Министерством экономики Свердловской области в сфере оценки регулирующего воздействия.

Здесь мы видели своей задачей *работу по формированию благоприятной правовой среды для бизнеса.* В связи с этим активно участвовали в оценке регулирующего воздействия следующих проектов нормативных правовых актов:

о перечне объектов недвижимого имущества организаций, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (разработчик Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области);

нового областного закона об организации транспортного обслуживания населения Свердловской области (разработчик Министерство транспорта и связи Свердловской области);

областного закона о регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции (разработчик Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области). Результатом стало принятие компромиссного варианта регулирования дополнительных ограничений, которые позволили сохранить значительное число субъектов предпринимательской деятельности и выручки, рабочих мест и налоговых поступлений;

об изменениях в налоговое законодательство, касающееся упрощенной и патентной систем налогообложения (разработчик Министерство экономики Свердловской области). Результатом общей работы стало введение на территории Свердловской области «налоговых каникул» в научной, производственной и социальной сферах, в сфере бытовых услуг, внесение изменений в патентную систему налогообложения, приемлемых для предпринимателей.

Благоприятная правовая среда формировалась нами и другими способами.

По предложению Министерства инвестиций и развития Свердловской области Уполномоченный выступил модератором Экспертной рабочей группы по вопросу повышения качества и расширения списка предоставляемых МФЦ государственных и муниципальных услуг для предпринимателей Свердловской области. Результатом стало внесение изменений в План мероприятий («дорожную карту») по повышению позиций Свердловской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2015-2017 годы.

Уполномоченный в 2015 году привлекался также к работе Межведомственной рабочей группы для разработки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере старательской добычи драгоценных и полудрагоценных камней и их переработки (Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области) и в сфере предоставления налоговых преференций для организаций, реализующих образовательные проекты, что входит в компетенцию Министерства общего и профессионального образования Свердловской области. Предложения по изменению федерального законодательства в сфере недропользования были направлены федеральному бизнес-омбудсмену.

Сотрудничество *с министерствами Свердловской области* реализовывалось также в ходе участия в 43 заседаниях различных советов, рабочих групп и коллегий.

Кроме того, по инициативе Уполномоченного проводились рабочие совещания с участием представителей министерств по разбору ситуаций, указанных в жалобах и обращениях субъектов предпринимательской деятельности, с целью поиска вариантов урегулирования правовых споров во внесудебном порядке[10].

Для совершенствования рабочего взаимодействия с органами исполнительной власти в докладе 2014 года мы выражали готовность периодически информировать Правительство Свердловской области на оперативных заседаниях о наиболее острых или типичных жалобах субъектов предпринимательской деятельности на органы исполнительной власти и о ходе рассмотрения таких жалоб Уполномоченным.

В течение года в адрес Заместителя Председателя Правительства Свердловской области — Руководителя Аппарата Правительства Свердловской области было направлено 3 письма с предложением о рассмотрении вопроса о взаимодействии Уполномоченного с органами исполнительной власти Свердловской области при работе с жалобами и обращениями субъектов предпринимательской деятельности на оперативных совещаниях Правительства Свердловской области[11]. К сожалению, ни одно из предложений не было принято, и рассмотрение заявленного вопроса не было включено в повестку заседаний.

Уверены, что часть проблем, обозначенных в жалобах субъектов предпринимательской деятельности на исполнительные органы государственной власти, можно было бы снять в ходе подобных рассмотрений.

Взаимодействие Уполномоченного с *территориальными органами федеральных органов исполнительной власти* осуществлялось путём участия в заседаниях совещательных органов, проведения совместных приёмов в Общественной приёмной Титова Б.Ю., рабочих встреч по жалобам и обращениям субъектов предпринимательской деятельности.

На протяжении 2015 года Уполномоченный участвовал в заседаниях общественных (координационных) советов при Управлении Россельхознадзора по Свердловской области, Уральском управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Главного управления МЧС России по Свердловской области, при Общественной приёмной Роспотребнадзора по Свердловской области, при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области. В ходе заседаний Уполномоченный выступал по вопросам повестки, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства, *с целью формирования благоприятной для бизнеса правоприменительной практики, в том числе с ориентацией на внесудебное разрешение правовых споров и применение мер административного воздействия соразмерно характеру правонарушения.*

В 2015 году при участии Уполномоченного в Управлении Роспотребнадзора по Свердловской области начала формироваться позитивная для бизнеса практика прекращения административных дел за малозначительностью или назначения наказания в виде предупреждения за впервые совершенное негрубое административное правонарушение, не повлёкшее вреда потребителям[12].

Впервые реализовано рабочее взаимодействие с Уставным судом Свердловской области. По запросу судьи Уставного Суда Свердловской области Р.С. Тараборина[13] были подготовлены и направлены *Мнения* Уполномоченного о соответствии Уставу Свердловской области пункта 1 статьи 30, а также отдельных положений статьи 34 Правил землепользования и застройки городского округа — муниципального образования «город Екатеринбург», утверждённых решением Екатеринбургской городской Думы от 13 ноября 2007 года № 68/48, и о соответствии Уставу Свердловской области отдельных положений Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на условно разрешённый вид использования земельного участка или объекта капитального строительства», утверждённого Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 29.06.2012 № 2806.

Яркой особенностью 2015 года стало *качественное развитие взаимодействия Уполномоченного с органами прокуратуры.*

Взаимодействие осуществлялось в ходе:

рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности,

участия в работе Общественного совета при прокуратуре Свердловской области по защите субъектов малого и среднего бизнеса,

осуществления совместных приёмов предпринимателей (в том числе выездных),

привлечения Уполномоченного к участию в проверках органов публичной власти в сфере оказания государственных и муниципальных услуг,

подготовки и проведения оперативного совещания при Генеральном прокуроре Российской Федерации Ю.Я. Чайке по вопросам защиты прав предпринимателей в Дальневосточном, Приволжском, Сибирском и Уральском федеральных округах, состоявшемся в Екатеринбурге 16 октября 2015 года.

Представляется полезной сложившаяся в 2015 году практика привлечения Уполномоченного к участию в прокурорских проверках государственных и муниципальных органов.

Планом работы Общественного совета при прокуратуре Свердловской области по защите субъектов малого и среднего бизнеса на второе полугодие 2015 года было предусмотрено проведение прокуратурой Свердловской области совместно с аппаратом Уполномоченного проверки исполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления Свердловской области Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 159-ФЗ).

По предложению прокуратуры Свердловской области[14] и в соответствии с соглашением о взаимодействии от 12.12.2014 Уполномоченного и прокурора Свердловской области, 14 сентября 2015 года была проведена совместная проверка в Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее — МУГИСО) исполнения Закона № 159-ФЗ за период 2014-2015 годы.

По результатам участия в проверке в прокуратуру Свердловской области направлено *мнение Уполномоченного* по вопросу исполнения МУГИСО названного федерального закона с указанием на то, что выявленные при проверке факты могут свидетельствовать о существенных недостатках в работе министерства по данному направлению, а также о несоответствии Административного регламента МУГИСО по предоставлению государственной услуги по возмездному отчуждению объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Свердловской области, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, действующему законодательству, с просьбой рассмотреть вопрос о принятии мер прокурорского реагирования.

В этой связи прокуратурой области в октябре 2015 года *возбуждено дело об административном правонарушении* в отношении начальника отдела по работе с казенным имуществом по ст. 5.63 КоАП РФ, а в адрес Председателя Правительства Свердловской области внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено.

17 сентября 2015 года проведена аналогичная проверка в администрации городского округа Верхняя Пышма.

По фактам выявленных в процессе проверки недостатков в работе администрации городского округа Верхняя Пышма по данному направлению и несоответствии Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Отчуждение недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Верхняя Пышма» действующему законодательству в прокуратуру Свердловской области направлено *Мнение Уполномоченного* с просьбой рассмотреть вопрос о принятии мер прокурорского реагирования по фактам нарушения законодательства.

С целью устранения выявленных нарушений прокуратурой Верхней Пышмы 22.09.2015 внесено представление и.о. главы администрации городского округа Верхняя Пышма Дурягину И.В., в отношении председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Верхняя Пышма Берсенёва И.А. *возбуждено дело об административном правонарушении* по ч. 2 ст. 4-2 Закона Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» — нарушение должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, порядка предоставления муниципальной услуги, установленного нормативным правовым актом органа местного самоуправления, повлекшее предоставление муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков.

11 ноября 2015 года прокуратурой и Уполномоченным в администрации города Екатеринбурга была проведена совместная проверка исполнения Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По фактам выявленных в процессе проверки недостатков в работе администрации города Екатеринбурга по данному направлению в прокуратуру Свердловской области направлено *Мнение Уполномоченного* с просьбой рассмотреть вопрос о принятии мер прокурорского реагирования по фактам нарушения законодательства.

В настоящее время *нарабатывается практика участия Уполномоченного в проверке государственных и муниципальных органов в сфере контрольно-надзорной деятельности* на предмет обоснованности проводимых внеплановых проверок и соразмерности принимаемых мер реагирования по проведенным проверкам.

В 2015 году проведено *десять совместных выездных мероприятий* Уполномоченного и представителей прокуратуры в Кушве, Первоуральске, Среднеуральске, Качканаре, Ревде, Сысерти, Красноуфимске, Горноуральском ГО, Алапаевске, Нижних Сергах.

На одном из таких совместных приёмов к Уполномоченному и представителю прокуратуры обратилась ИП Янкина Н.Л. По результатам совместной работы с обращением был вскрыт факт воспрепятствования законной предпринимательской деятельности со стороны муниципальных властей. Установлено, что ИП Янкина Н.Л. *трижды* обращалась в администрацию городского округа Первоуральск с заявлениями о предоставлении ей земельного участка в пос. Новоуткинск для размещения нестационарного торгового объекта. Несмотря на имеющуюся потребность населения поселка в магазине по продаже хлеба и хлебобулочных, кондитерских изделий, органом местного самоуправления *каждый раз принимались решения об отказе* в предоставлении предпринимателю места по надуманным основаниям, а именно в связи с отсутствием испрашиваемого участка в схеме размещения нестационарных торговых объектов. При этом вопрос о внесении изменений в эту схему администрацией городского округа не рассматривался.

По результатам выявленных нарушений порядка рассмотрения обращений предпринимателя прокуратурой Первоуральска 21.10.2015 внесено представление главе администрации городского округа Первоуральск Дронову А.И., 10.11.2015 *возбуждено дело об административном правонарушении* по ст. 5.59 КоАП РФ в отношении заместителя главы администрации городского округа Солдатова Д.В.

Учитывая длительное бездействие Администрации городского округа Первоуральск, прокуратурой города 16.11.2015 в следственный отдел ОМВД России по Первоуральску было направлено постановление в порядке статьи 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании, по результатам рассмотрения которого в тот же день ***возбуждено уголовное дело*** по ч. 1 ст. 169 УК РФ (воспрепятствование законной предпринимательской деятельности).

Также по обращению Уполномоченного факт воспрепятствования законной предпринимательской деятельности был установлен в г. Заречный, где ИП Вайгандту Г.Я. ограничивают доступ на производственные площадки, расположенные на территории базы снабжения. По этому факту следственным отделом МО МВД России «Заречный» возбуждено и расследуется уголовное дело № 150264167, возбужденное по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 169 УК РФ.

В декабре 2015 года заключено соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченного с Уральской транспортной прокуратурой[15].

Взаимодействие с органами прокуратуры для обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности будет продолжено в 2016 году.

В 2015 году продолжалась работа в муниципалитетах через *взаимодействие Уполномоченного с главами муниципальных образований* при рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности, а также путём выездных встреч с предпринимателями и проведения личных приёмов на местах.

В прошедшем году были заключены еще 14 соглашений о взаимодействии с муниципальными образованиями: Город Нижний Тагил, Городской округ Богданович, Верхнесалдинский городской округ, Городской округ Первоуральск, Качканарский городской округ, Городской округ Ревда, Малышевский городской округ, Рефтинский городской округ, Каменский городской округ, Режевской городской округ, Тавдинский городской округ, Сысертский городской округ, Горноуральский городской округ, Нижнесергинский муниципальный район. Таким образом, к началу 2016 года 35 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, формализовали готовность сотрудничать с бизнес-омбудсменом в интересах улучшения предпринимательского климата, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (Приложение № 6 к Докладу).

Реализуя названные соглашения, Уполномоченный и сотрудники его Аппарата в течение года **27** раз выезжали в **22** муниципальных образования Свердловской области. Участниками выездных мероприятий (заседаний координационных советов, консультаций, семинаров) стали **1349** человек — представителей субъектов предпринимательской деятельности. В 7 муниципальных образованиях рассматривались вопросы по конкретным жалобам, поступившим к Уполномоченному (в трёх случаях по коллективным жалобам предпринимателей — Верхняя Пышма, Сысерть и Красноуфимск).

Результатом встречи, организованной Уполномоченным с предпринимателями и представителями администрации в Каменске-Уральском стало внесение изменений в нормативные правовые акты Администрации города Каменска-Уральского, регулирующие вопросы розничного оборота алкогольной продукции, с учетом пожеланий бизнеса и интересов жителей.

Для обсуждения мер по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Свердловской области в период с 25-29 мая 2015 года по инициативе Уполномоченного[16] проведены разнообразные полезные для предпринимателей мероприятия в рамках недели «Право на бизнес», посвященной Дню российского предпринимательства. Основные итоги: участниками просветительских и торжественных мероприятий стали *259 предпринимателей из 18 муниципальных образований* области, были проведены 7 просветительских семинаров, мастер-классы, организованы консультационные площадки, Уполномоченным на личном приёме проконсультированы 13 субъектов предпринимательской деятельности, а также была заложена аллея предпринимателей в Каменске-Уральском.

Кроме того, на трёх площадках Екатеринбурга: в Союзе малого и среднего предпринимательства, в УрГЭУ и на заседании Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Свердловской области с участием Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева были обсуждены основные направления стратегического развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области до 2030 года.

В ходе проведения торжественных мероприятий предприниматели, внесшие наибольший вклад в социально-экономическое развитие муниципальных образований, были награждены благодарственными письмами и памятными подарками администраций муниципальных образований, управленческих округов и Губернатора Свердловской области.

Продолжилась работа Е.Н. Артюх с главами муниципалитетов в рамках обучающей программы «Школа мэров».

17 июля в Резиденции Губернатора Свердловской области состоялась очередная сессия проекта, на которой Уполномоченный выступил с докладом «Основные положения правовых актов, влияющих на создание благоприятного предпринимательского климата в муниципальном образовании», а также провёл методический семинар «Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов предпринимательской деятельности». Одно из важнейших направлений — внесудебное разрешение возникающих правовых споров.

---

[7] участие в 12 заседаниях 4 комитетов

[8] участие в 6 заседаниях

[9] в мае 2015 года на заседании Совета была поддержана инициатива Е.Н. Артюх по учреждению звания «Почётный предприниматель Свердловской области»

[10] результаты этой работы отражены в разделе 2.3.

[11] исходящие письма от 03.03.2015 № 212-РУП, от 27.05.2015 № 649-РУП, от 04.09.2015 № 1034-РУП

[12] так было, например, по жалобе ИП Иванниковой Л.И. (см. раздел 2.3, п. 36, стр. 6)

[13] письма от 03.09.2015 № 438 С и от 03.09.2015 № 439 С

[14] письмо от 04.09.2015 № 7/4-20-2015

[15] общий перечень заключенных соглашений с органами власти — Приложение № 4

[16] поддержана Министерством инвестиций и развития Свердловской области, администрациями Западного и Южного управленческих округов, главами муниципальных образований, фондами поддержки предпринимательства, общественными и экспертными организациями, предпринимателями области

(Продолжение на 3-й стр.).