

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ

**Глава 1. Гражданская активность в 2017 году**  
Сильное, ответственное, свободное гражданское общество является ключевой гарантией необратимости перемены, «ведь его структуры работают ради созидания, ради пользы людям и стране, участвуют в решении сложнейших социальных проблем, такое общество отторгает популизм и пустую болтовню, такое общество устойчиво к любым попыткам дестабилизации», — отметил Президент России Б.В. Путин в декабре 2017 года<sup>1</sup>.

На сегодняшний день в Свердловской области действует более 6000 некоммерческих организаций. По данному показателю наш регион занимает одно из ведущих мест в стране.

Общественные институты и органы власти Свердловской области совместно работают над тем, чтобы базовые права граждан неукоснительно соблюдались, чтобы люди реально осязали уверенность в своей социальной защищенности. Общественные организации Свердловской области являются надёжными партнёрами государства в социальной, культурной и образовательной сферах.

Главным медиатором между обществом и властью в регионе выступает Общественная палата Свердловской области. Она по-прежнему является неким индикатором, отражающим настроения в обществе, и всегда уделяет в своей работе повышенное внимание тем проблемам, которые волнуют большинство жителей Свердловской области. Общественные палаты в муниципальных образованиях Свердловской области также обеспечивают конструктивное взаимодействие общества и органов местного самоуправления. С 2016 года количество муниципальных общественных палат в Свердловской области увеличилось до 48<sup>2</sup>.

По инициативе Общественной палаты, поддержанной губернатором, в Свердловской области впервые в истории реализован уникальный не только для субъекта РФ, но и для всей страны масштабный инновационный проект — гражданский форум «Сила Урала», призванный аккумулировать выдвижение общественных инициатив со стороны институтов гражданского общества по вопросам развития региона.

Гражданский форум, начиная с 2016 года, вывел сотрудничество общества и власти в решении приоритетных для региона вопросов на новый уровень. По сути, обеспечен сетевой и системный подход к обсуждению значимых проблем. В течение 2017 года на различных площадках, объединённых общим названием «Сила Урала», прошли тематические встречи гражданских активистов, представители власти всех уровней, бизнеса, инициативных граждан. География проведения форумов включала в себя не только областной центр — город Екатеринбург, но и другие муниципалитеты. Это позволило привлечь и обсуждению актуальных вопросов максимально широкий круг людей.

Гражданский форум Уральского федерального округа, как координирующий и объединяющий центр, является эффективной площадкой для развития институтов гражданского общества, обмена опытом и содействия в реализации гражданских инициатив всех уровней. Гражданский форум является инициатором целой серии социально значимых проектов, получающих высокую оценку как на уровне федерального округа, так и на общероссийском уровне.

Гражданский форум УрФО на постоянной основе вёл мониторинг участия ННО УрФО в конкурсах президентских грантов.

Всего в 2017 году ННО Уральского федерального округа подали 1543 заявки и получили 315 грантов на общую сумму 440 950 936 рублей (см. Приложение 1).

Для сравнения, в 2016 году ННО Уральского федерального округа была подана 1101 заявка и получено 80 грантов на общую сумму 146 358 943 рубля.

По сравнению с 2016 годом численность грантополучателей выросла в 3,9 раза, а полученная ими сумма — в 3 раза.

Наибольшую сумму гранта в Уральском федеральном округе (9 960 800 рублей) получила автономная некоммерческая организация «Ассоциация музыкантов Урала» (Свердловская область) на проект «Международный музыкальный фестиваль «Уральская ночь музыки — Urals Music Nights».

Ещё один большой грант получила Межрегиональная общественная организация по содействию семьям с детьми в трудной жизненной ситуации «Аистенок», г. Екатеринбург. Сумма в размере 8 638 565,00 рубля выделена на проект «Как дело наше отзовётся».

Ежегодно в Свердловской области проходит сотни акций и публично-массовых мероприятий (см. Приложения 2, 3), способствующих объединению общества, сохранению его стабильности. Отметим, что для Свердловской области эти вопросы являются особенно актуальными — в регионе с населением более 4,32 миллиона людей проживают представители 160 национальностей, активны представители творческой молодёжи наиболее массовых и масштабных гражданских акций 2017 года можно отметить следующие:

**11 марта — День формирования Уральского добровольческого танкового корпуса.** В 2017 году Свердловская область отметила 74-ю годовщину со дня создания Уральского добровольческого танкового корпуса — легендарного боевого соединения, рождённого как сплав трудовой и воинской доблести, самоотвержения, патриотизма, чувств личной ответственности за судьбу Отечества. В самые трудные, поистине судонозные дни и ночи 1943 года уральские танкостроители работали сутки напролёт, сверхурочно, без выходных, чтобы выпустить сверх плана боевые машины для Уральского танкового корпуса. Тысячи людей оспаривали друг у друга право оставить дом, семью и выйти добровольно на фронт. Это соединение — гордость и слава Урала, яркий пример для подражания, на котором будут воспитываться ещё многие поколения молодых воинов-уральцев.

В этот день уральцы отдадут дань памяти всем ушедшим и благодаря здравствующих ветеранов Великой Отечественной войны и тружеников тыла за их героический подвиг, весомый вклад в дело Победы, пример бескорыстного служения Отечеству.

По всей Свердловской области традиционно прошёл цикл патриотических мероприятий, приуроченных к знаменательной дате Урала дате — праздничные концерты и встречи молодёжи с ветеранами фронта и тыла, тематические выставки и памятные акции. Всё это вносит серьёзный вклад в работу по патриотическому воспитанию граждан, сбережению памяти и сохранению исторического наследия страны. Так, 11 марта в Екатеринбурге возле памятника воинам Уральского добровольческого танкового корпуса состоялась патриотическая акция «Пост № 1» и была торжественно открыта мемориальная доска «Площадь имени Уральского добровольческого танкового корпуса». Также в этот день прошло торжественное собрание, посвящённое подвигу уральских добровольцев, на различных площадках прошли тематические выставки, а также другие памятно-мемориальные, научно-исследовательские, военно-патриотические мероприятия.

**18 марта — день восхождения России с Республикой Крым и Севастополем.** 18 марта на площади Труда в Екатеринбурге собралось более двух тысяч свердловчан: представители политических партий, ветеранских, волонтерских и молодёжных общественных организаций, члены Общественной палаты Свердловской области, делегация муниципальных образований, представители духовенства и простые жители. Участвовавший в митинге губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев отметил, что Свердловская область будет и дальше выстраивать с Крымом и Севастополем крепкие взаимовыгодные связи.

**12 апреля — День космонавтики.** В этот день в Екатеринбурге прошла акция «12 апреля — 12 часов — 12 залпов», посвящённая Дню российской космонавтики и Международному дню полёта человека в космос. В этом году мероприятие было приурочено также и к 60-летию запуска первого искусственного спутника Земли, состоявшегося 4 октября 1957 года. Поэтому, вспоминая легендарный полёт первого космонавта нашей планеты, гражданина Советского Союза Юрия Гагарина, совершившего 12 апреля 1961 года полёт в космос на отечественном корабле «Восток», вся общественность Свердловской области, России и мира отдала дань памяти и советским ракетостроителям во главе с генеральным конструктором Сергеем Королёвым, 60 лет назад отправившим в звёздный первый искусственный спутник ПС-1 (Простейший Спутник-1). Всего в акции, охватившей около десяти площадок Исторического сквера Екатеринбурга, приняли участие более 3000 уральцев: представители ветеранских, волонтерских и молодёжных организаций, студенты высших и средних учебных заведений и просто жители Свердловской области.

**1 мая — праздник Весны и Труда.** Первомайские шествия прошли по всей Свердловской области массово и красочно. Лозунг Первомайской демонстрации в 2017 году — «За достойную работу, зарплату, жизнь!». Самая длинная колонна трудящихся по традиции собралась в столице Среднего Урала. По подсчётам организаторов, в екатеринбургском празднике приняли участие около 25 тысяч человек. Всего в регионе в праздничных шествиях приняли участие более 100 тысяч свердловчан.

По словам губернатора Свердловской области Евгения Куйвашева, для новой России этот праздник, имеющий вековую историю, стал праздником единения и созидания. Желание и умение уральцев работать настроен на добрые дела, достижение согласия и единства в обществе всегда были залогом развития Свердловской области. Наша область — сильный, успешный и развивающийся регион с крепкими традициями и отличными перспективами. Сегодня область демонстрирует свой крепкий характер, рабочий настрой, способность добиваться поставленных целей<sup>3</sup>.

**9 мая — День Победы в Великой Отечественной войне.** День Победы — самая главная и светлая дата в истории нашей страны и

всей страны. Это праздник, объединяющий много поколений россиян памятью о горечи огромных потерь и гордостью великих преодолений, ратных и трудовых подвигов. Имя, которым Урал гордится ныне — «опорный край державы» — наш край получил как высокую награду за свой военный и трудовой подвиг в годы Великой Отечественной войны. До 40 процентов оборонной продукции — больше, чем Поволжье, Сибирь, Дальний Восток, Казахстан и Средняя Азия, вместе взятые — давали свердловские предприятия. Из уральских танкозаводов вышло больше танков, чем произвела вся Германия<sup>4</sup>. Торжественные мероприятия, посвящённые 72-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, прошли во всех муниципальных образованиях Свердловской области. В них приняли участие свыше 600 тысяч свердловчан.

Жители Свердловской области в пятый раз ознаменовали День Победы всероссийской гражданской акцией «Бессмертный полк». Сотни тысяч свердловчан прошли по главным площадям муниципалитетов с портретами своих родных, которые сражались на фронтах Великой Отечественной войны. Шествия прошли в 60 муниципалитетах Среднего Урала. Самая масштабная акция прошла в Екатеринбурге: по подсчётам организаторов акции, число её участников в этом году превысило 70 тысяч человек. Всего по Свердловской области в акции приняли участие более 500 тысяч уральцев.

«Бессмертный полк» стал символом неразрывной связи поколений всех россиян. У каждого в «Бессмертном полку» свой ветеран, своя история. В его рядах 9 мая проходят люди разных национальностей, вероисповеданий и политических взглядов. Все объединила память о нетленном подвиге отцов и дедов, о том, какой ценой досталась им Победа.

**12 июня — День России.** В День России на Среднем Урале прошло много важных гражданских акций. Центральной площадкой для празднования Дня России в Свердловской области стал Екатеринбург. 12 июня в столице Среднего Урала прошёл Марш гражданских активистов, в котором приняли участие более 2500 человек: представители военно-патриотических организаций, казачьих обществ, политических партий, ветеранских, волонтерских и молодёжных организаций, члены Общественной палаты Свердловской области.

В День России губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев вручил флаги Российской Федерации военно-патриотическим организациям и казачьим обществам региона. В торжественной церемонии вручения флагов приняли участие почти 1200 человек — представители 33 военно-патриотических клубов и патриотических организаций. Среди них — Уральское отделение Российского военно-исторического общества, поисковые отряды общества, юнармейцы, отряды почётного караула, кадетские школы, отряд «Каварелла» и многие другие.

Также в День России в Екатеринбурге прошла общегородская акция «Хором славим Россию и город!» в которой приняли участие свыше 3000 человек.

Более 2,5 тысяч представителей национально-культурных объединений Свердловской области приняли участие во всероссийском шествии «Парад друзей народов России».

**17 июня — традиционный праздник татарской и башкирской культуры «Сабантуй».** Главной площадкой празднования «Сабантуя» в 2017 году стал город Екатеринбург — в Центральном парке культуры и отдыха имени В.В. Маяковского собралось около 5000 представителей национально-культурных объединений Свердловской области, чтобы отметить «праздник плуга», имеющий тысячелетнюю историю. Организатором праздника выступил Свердловский областной центр татарской и башкирской культуры «Мирас».

**22 июня — День памяти и скорби, связанный с началом Великой Отечественной войны.** Это одна из самых печальных и трагичных дат в истории России. Свыше 700 тысяч уральцев ушли на фронт, более 278 тысяч не вернулись домой. Памятные мероприятия в этот день проходят по всей Свердловской области — встречи с ветеранами, вахты памяти, акции «Пост № 1» и минуты молчания в память обо всех, кто в 1941 году встал на защиту Родины.

В Екатеринбурге в канун 22 июня — даты начала войны — традиционно проходит общегородская акция «Свеча памяти», ежегодно объединяющая несколько тысяч неравнодушных граждан. Свердловчане выстраивают в колонну, образуя из свечей живое слово «Помним».

В 2017 году акцию предварило шествие «Огонь памяти». По мнению организаторов, акция «Свеча памяти» преследует в первую очередь патриотическую цель — молодое поколение обязано помнить о страшной ранах в истории — Великой Отечественной войне, унесшей жизни многих миллионов людей.

**9-13 июля в Свердловской области прошла Международная промышленная выставка ИННОПРОМ-2017.** Главной темой ИННОПРОМ-2017 стало «Умное производство. Глобальный подход». Страной-партнёром ИННОПРОМ-2017 выступила Япония.

В 2017 году Международная промышленная выставка ИННОПРОМ подтвердила статус основной площадки для лидеров промышленных отраслей — в Екатеринбурге на 50 тысячах квадратных метров выставочных площадей были выстроены стенды более 600 компаний из 20 стран мира, 95 государств направили на ИННОПРОМ-2017 свои торгово-промышленные делегации. Всего за четыре дня выставки было выдано 50 194 бейджика. Количество натуральных образцов продукции робототехники и машиностроения, представленных на ИННОПРОМ, выросло в 2,5 раза по сравнению с показателями 2016 года.

Президент Российской Федерации в рамках рабочего визита в Екатеринбург 9 июля принял участие в открытии Международной промышленной выставки ИННОПРОМ-2017. Владимир Путин отметил, что на ИННОПРОМ представлены российские компании, активно внедряющие передовые технологии. «Это очень важно — увидеть их реальную эффективность и практические результаты, такие как улучшение условий труда, рост его производительности, снижение издержек, современный уровень управления и, в конечном счёте, повышение конкурентоспособности отечественной продукции, товаров и услуг», — сказал Путин. Президент РФ также посетил выставку 10 июля 2017 года и ознакомился с разработками и образцами продукции, которые были представлены на стендах.

В работе выставки приняли участие свыше 600 компаний из 20 стран мира — Италия, Швейцария, Швеция, Индия, Дания, Турция, Япония, Чехия, ОАЭ, Иран, ЮАР, Беларусь, Россия, Китай, Франция, Лихтенштейн, Великобритания, Финляндия. Впервые на ИННОПРОМ были представлены национальные стенды Германии и Республики Корея. Участники выставки в 2017 году стали крупнейшие международные и российские производители.

В этом году на ИННОПРОМ прошли сразу несколько международных форумов: Российско-корейский промышленный форум, Российско-японский промышленный форум «Оптимизация торгового-промышленных связей», Российско-африканский промышленный форум, Российско-немецкий промышленный форум, Международный логистический форум и Международный форум развития промышленного экспорта.  
**12-17 июля — XVI Международный фестиваль православной культуры «Царские Дни».** Международный фестиваль православной культуры проводится на Среднем Урале уже в 16-й раз. Центральное событие — Крестный ход в ночь на 17 июля в память о гибели последнего русского императора и его семьи в Ипатьевском доме в Екатеринбурге. В этом году за ночным богослужением молились и после прошли крестным ходом более 60 тысяч человек. Ганина Яма, Алапаевск, Храм-на-Крови и другие православные святыни Среднего Урала принимают паломников со всей России и стран зарубежья.

**27 августа — День пенсионера Свердловской области.** Свердловская область в пятый раз отметила День пенсионера — один из уникальных региональных праздников, призванных ещё раз поблагодарить уральцев за многолетний плодотворный труд на благо родного края, оказать им поддержку и улучшить качество жизни людей. Учреждённый губернатором Свердловской области Евгением Куйвашевым ещё в 2013 году праздник стал социально значимой инициативой, получившей широкую поддержку жителей региона.

День пенсионера — это один из ключевых осенних праздников в Свердловской области. В этом году он отмечался 27 августа и положил начало месячнику добрых дел для людей старшего возраста.

Мероприятия включали в себя работу сразу по нескольким блокам. Были организованы приёмы граждан силами отраслевых министерств, отделений Пенсионного фонда, МФЦ. В регионе прошли производственные ярмарки, тематические лекции и консультации по различным вопросам, образовательные проекты, выезды врачей бригад в отдалённые территории для осмотра пенсионеров и многие другие. Большой блок был связан с культурно-массовыми и спортивными мероприятиями, проведением выставок, экскурсий, дней открытых дверей в учреждениях культуры области, а также льготное посещение музеев, театров, концертных площадок. По информации министерства культуры<sup>5</sup>, в 2017 году в рамках акции проведено около 140 мероприятий.

**3 сентября — День солидарности в борьбе с терроризмом.** Торжественно-траурная церемония, посвящённая Дню солидарности в борьбе с терроризмом, собралась 3 сентября у мемориала «Чёрный топьан» в Екатеринбурге несколько сотен свердловчан, среди которых были представители военно-патриотических организаций, казачьих обществ, политических партий, волонтерских и молодёжных организаций, религиозных объединений, национально-культурных объединений, члены Общественной палаты Свердловской области, школьники, студенты высших и средних учебных заведений. Собравшиеся вспоминали трагедию в Beslane, взрывы в Москве, на Северном Кавказе и Кубани, в Волгограде и Санкт-Петербурге. Вспомнили бойцов Российской армии и сотрудников силовых структур, которые отдали жизни ради

безопасности россиян, воинов, павших от рук экстремистов в локальных конфликтах. Власти региона, силовые структуры, общественность принимают общие усилия по сохранению гражданского мира и согласия, упрочению правопорядка и безопасности в обществе. Как постоянно подчеркивает Президент России Владимир Путин, наше оружие против главной мировой угрозы — это сплочённость. Общественные институты, органы власти и правоохранители должны выступать единым фронтом.

**2 сентября — День Народов Среднего Урала.** 160 народов, проживающих на территории Свердловской области, отметили этот праздник уже в пятнадцатый раз. День Народов Среднего Урала посвящён признанию огромной роли, которую в становлении и развитии региона сыграли представители всех 160 национальностей, проживающих на территории региона. Мероприятия, посвящённые празднованию Дня народов, знакомят свердловчан с обычаями и культурой многонационального Урала.

**7-10 сентября 2017 года — I Всемирный конгресс людей с ограниченными возможностями.** Целью конгресса являлась активизация глобального творческого диалога, направленного на поиск роли человека с инвалидностью в создании инклюзивных сообществ. Мероприятие призвано проявить внутреннее достоинство человека с инвалидностью через созидательную активность, представить инвалидность как источник энергии для развития новых способностей, сделать принципы и ценности Конвенции ООН о правах людей с инвалидностью значимыми в повседневной жизни. Проведение первого Всемирного конгресса именно на территории Российской Федерации, в Екатеринбурге, действительно распространено за рубежом объективного представления о современной России как о социально ответственном государстве, субъекты которого реализуют активную инновационную деятельность по решению глобальных и региональных проблем, связанных с людьми с инвалидностью.

Первый Всемирный конгресс людей с инвалидностью — это инициатива общественных организаций, поддержанная бизнес-сообществом и государством. Это первый случай, когда конгресс людей с инвалидностью, история которого ведётся с 1998 года, получил поддержку государственных структур. Качество и масштаб проведённого мероприятия были отмечены всеми участниками и гостями конгресса устно и в публикациях в социальных сетях.

**4 ноября — День народного единства.** Свердловская область вместе со всей страной широко отметила День народного единства.

Центральными мероприятиями в области стали многоотрасльное шествие по центру города Екатеринбурга, в котором приняли участие представители военно-патриотических организаций, казачьих обществ, политических партий, волонтерских и молодёжных организаций, религиозной и национально-культурных объединений, члены Общественной палаты Свердловской области, школьники, студенты высших и средних учебных заведений, представители органов власти, а также митинг-концерт, состоявшийся на площади Труда у памятника основателям города Василию Татищеву и Вильгельму де Геннину. Все участники на митинге ораторы — от первых руководителей области до рядовых участников — сошлись в одном мнении: сила русского народа — в его единстве. Несмотря на то, что День народного единства является молодым праздником, который широко отмечается в России только с 2005 года, он имеет богатую историю, ведь именно в этот день в 1612 году народное ополчение под предводительством Кузьмы Минина и Дмитрия Пожарского освободило Москву от польских интервентов, положив конец Смутному времени. Сегодняшнее поколение россиян понимает, что только благодаря единству населения страны, самопожертвованию всех её жителей стали возможны и эта победа, и дальнейшее развитие России как независимого и мощного государства.

В настоящее время страна вновь переживает непростые времена, живёт и развивается в сложной международной обстановке, и достойно отвечать на все вызовы мирового сообщества российский народ может, только сплотившись ещё теснее, плечом к плечу — так, как стояли участники многотысячного митинга в Екатеринбурге, демонстрируя свою солидарность с родным Отечеством.

Также в рамках Дня народного единства в столице Урала прошло много других праздничных мероприятий.

**5 декабря — День добровольца.** 27 ноября 2017 года президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Указ № 572 об учреждении Дня добровольца (волонтера), который будет праздноваться 5 декабря. В этот день, 5 декабря, в столице Среднего Урала прошёл форум социально значимых проектов «Добровольчество — выбор гражданского общества». В его работе приняли участие делегаты из всех субъектов Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа: члены Общественной палаты РФ, члены Совета Гражданского фронта Уральского федерального округа, руководители региональных общественных палат, а также руководители и активисты добровольческого движения со всего Уральского федерального округа. Актуальность темы форума была обусловлена тем вниманием, которое уделялось развитию добровольческого движения в России и Свердловской области, где 2017 год был объявлен «Годом добровольца».

**9 декабря — Международный день борьбы с коррупцией.** 7-8 декабря в Екатеринбурге прошёл III Антikorрупционный форум, организаторами которого выступили администрация губернатора Свердловской области, региональная Общественная палата, а также областная Ассоциация малого и среднего бизнеса. Всего на площадках форума приняли участие более двух сотен человек. Это представители органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов (прокуратура Свердловской области, ГУ МВД России по Свердловской области, Следственное управление Следственного комитета РФ по Свердловской области), Общественной палаты Свердловской области, руководители антikorрупционных и общественных организаций, объединений предпринимателей, члены координационных общественных советов по защите субъектов малого и среднего бизнеса при прокуратуре Свердловской области, ГУ МВД России по Свердловской области, а также парламентарии, учёные, общественные деятели и гражданские активисты. Участники форума отметили, что успех борьбы с коррупцией, рейдерскими захватами, мошенничеством и различными противоправными посягательствами на бизнес зависит от скоординированных действий правоохранительных органов и их взаимодействия с общественными объединениями предпринимателей. Активное вовлечение в этот процесс институтов гражданского общества и граждан, а также реализация мер по повышению роли общественного контроля позволяют значительно повысить эффективность мер по профилактике коррупции.

### Глава 2. Общественный контроль в Свердловской области

Одна из важнейших задач общественных палат всех уровней — это общественный контроль за деятельностью исполнительных и представительных органов власти.

Общественный контроль, согласно Федеральному закону от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»<sup>6</sup>, — это деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных организаций, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений<sup>7</sup>.

Важным моментом в этом вопросе является реализация механизмов общественного контроля на местах, от которой зависит результат всей деятельности субъектов общественного контроля.

Для реализации права жителей Свердловской области на общественный контроль в конце 2016 года в Свердловской области был принят региональный закон об общественном контроле — закон Свердловской области от 19 декабря 2016 г. № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области»<sup>8</sup>.

Принятию данной редакции закона предшествовало широкое общественное обсуждение законопроекта, организованное Общественной палатой Свердловской области. В обсуждении проекта закона приняли участие члены региональной и муниципальных общественных палат, депутаты Законодательного собрания Свердловской области, представители общественных организаций, юристы и просто гражданские активисты — к обсуждению проекта закона приглашались все желающие. Вступив в силу с 2017 году областной закон «Об общественном контроле в Свердловской области» установил правовую основу общественного контроля в Свердловской области, а также цели, задачи, принципы и субъекты общественного контроля. Согласно данному закону, субъектами общественного контроля являются Общественная палата Свердловской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, общественные советы при Законодательном собрании Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области.

Субъекты общественного контроля действуют в качестве представителей граждан и общественных организаций, делегированных их как своих представителей для участия в составе субъектов общественного контроля. Для осуществления общественного контроля субъекты общественного контроля могут создавать общественные инспекции и группы общественного контроля.

Принятие закона Свердловской области от 19 декабря 2016 г. № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области» позволило реализовать право жителей Свердловской области на общественный контроль.

Активная деятельность субъектов общественного контроля в Свердловской области, действовавших в рамках закона Свердловской области

от 19 декабря 2016 г. № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области», сделала возможным учёт общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными организациями Свердловской области, муниципальными организациями, иными органами и организациями Свердловской области, осуществляющими публичные полномочия.

Благодаря данному областному закону появились возможности для непосредственной общественной оценки деятельности органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных организаций Свердловской области, муниципальных организаций, иных органов и организаций Свердловской области, осуществляющих отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Благодаря деятельности субъектов общественного контроля в Свердловской области, таких, как общественные палаты, общественные советы, общественные наблюдательные комиссии, деятельность органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных организаций Свердловской области, муниципальных организаций, иных органов и организаций Свердловской области, осуществляющих публичные полномочия, стала более открытой.

Важнейшим механизмом взаимодействия гражданского общества и органов власти являются общественные советы, созданные при областных и территориальных исполнительных органах государственной власти (далее — общественные советы).

Их целями являются контроль исполнения стандартов предоставления государственных услуг, участие на паритетных началах в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий, обеспечение доступности и прозрачности оценки власти, учёт общественного мнения как важнейшего критерия оценки эффективности, содействие внедрению стандарта «открытое министерство», выявление и анализ фактического положения дела, оценка его состояния принимаемым решением.

В своей деятельности общественные советы способствуют проявлению заинтересованности со стороны исполнительных органов государственной власти в активном гражданском участии общественности, членов общественных советов, занимающих принципиальную позицию по отношению к различным нарушениям и злоупотреблениям.

В 2017 году при участии Общественной палаты Свердловской области было продолжено формирование общественных советов при областных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области, в соответствии с постановлением правительства Свердловской области от 12 мая 2017 г. № 331-ПП «Об утверждении типового положения об общественном совете при областном или территориальном исполнительном органе государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в постановление правительства Свердловской области от 07.02.2014 № 65-ПП «Об утверждении Порядка образования общественных советов при общественных исполнительных органах государственной власти Свердловской области» (далее — ПП-331).

В соответствии с требованиями законодательства, Общественная палата разработала и утвердила 27 июля 2017 года «Порядок назначения Общественной палатой Свердловской области членов общественных советов из числа членов и экспертов Общественной палаты Свердловской области» (далее — Порядок). Порядок в открытом доступе размещён на сайте Общественной палаты по адресу: <http://www.opso66.ru/ok2/documents4/>.

В соответствии с Порядком, при получении уведомления от областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области Общественная палата размещает уведомление на своем сайте по адресу: <http://www.opso66.ru/ok2/formirovanie-obshchestvennykh-sovetov/> и приступает к формированию общественных советов в своей части.

За 2017 год уведомления поступили от двадцати четырёх областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и шести территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Общественная палата в соответствии с Порядком подбора, утвердила и направила кандидатов в общественные советы при двадцати четырёх исполнительных органах исполнительной власти Свердловской области.

В Общественную палату поступили уведомления о формировании общественных советов при территориальных управлениях Министерства агропродовольственного комплекса и продовольствия Свердловской области из Алапаевска, Артея, Богдановича, Верхотурья, Шали. Формирование общественных советов при территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области вызывает много вопросов, поэтому кандидатов в общественные советы при территориальных органах государственной власти Общественная палата направит после дополнительных консультаций.

Всего в 2017 году в Свердловской области действовало тридцать восемь общественных советов при областных и территориальных исполнительных органах государственной власти региона — из них двадцать восемь общественных советов было создано до 2017 года<sup>9</sup> и десять общественных советов было создано в 2017 году<sup>9</sup>.

Многие общественные советы при областных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области в 2017 году поднимали перед чиновниками острые проблемы, волнующие общественность, в частности:

- вопросы экологии (например, негативное воздействие производства по утилизации медицинских отходов на жителей города Абстезда; качество атмосферного воздуха в городе Екатеринбург);
- меры по предупреждению и противодействию коррупции в органах власти Свердловской области;
- государственная поддержка некоммерческих организаций в Свердловской области;
- проведение мониторинга соблюдения положений Конвенции ООН о правах инвалидов;
- проведение независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания в Свердловской области;
- реализация законов по патентной и упрощённой системе налогообложения;
- оценка эффективности налоговых льгот в Свердловской области;
- меры, принимаемые органами государственной власти Свердловской области для выполнения обязательства по Конвенции ООН о правах инвалидов;
- обсуждение законопроектов, касающихся деятельности органов власти Свердловской области;
- направление предложений в проект концепции «Ягилетка развития» Свердловской области на 2017-2021 годы и многие другие.

Общественные советы проводили общественную экспертизу проектов правовых актов, разработанных органами власти Свердловской области.

Рекомендации и предложения членов общественных советов учтены в деятельности областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Так, например, замечания и предложения, высказанные членами Общественного совета при Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области и независимыми экспертами, принимавшими участие в заседании совета, учтены при доработке документов Свердловской области. В рамках осуществления экспертной деятельности членами совета были подготовлены и направлены заключения на четыре проекта законов Свердловской области, которые были учтены при их доработке:

- «О внесении изменений в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;
- «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (3-ед).

Экспертное мнение членов общественных советов учитывается при подготовке стратегических нормативных правовых актов Свердловской области, предложений и заключений по проектам федеральных нормативных правовых актов.

К сожалению, не все исполнительные органы власти Свердловской области ставили перед чиновниками действительно важные проблемы, волнующие граждан, не все советы вносили свои замечания и предложения в проекты правовых актов, разработанных органами власти региона. Многие общественные советы только обсуждали и принимали к сведению инициативы самих органов власти вместо того, чтобы поднимать действительно острые вопросы, касающиеся деятельности соответствующих министерств и ведомств. Отчёты о деятельности общественных советов находятся в открытом доступе на сайте Общественной палаты

<sup>1</sup>Путин: Россиян нужно сильное гражданское общество, отвергающее популизм // РИА Новости. 23.12.2017: [https://ria.ru/election2018\\_news/20171223/1511579997.html](https://ria.ru/election2018_news/20171223/1511579997.html)

<sup>2</sup>В 2016 году в Свердловской области действовало 45 муниципальных общественных палат.

<sup>3</sup>Сайт Свердловского областного телевидения: <http://www.obltv.ru/news/society/prazdnik-pervogo-maya-v-ekaterinburg-spetsialnyy-repotazh-otv/>