

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

7	10) рост числа жителей Свердловской области из социально незащищенных групп населения, получивших со стороны СОНКО доступные и качественные услуги в социальной сфере
---	---

**Раздел 1. Характеристика проблемы**

Программа разработана в соответствии с федеральными законами от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 1054-р, Законом Свердловской области от 27 января 2012 года № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 16.10.2013 № 1229-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации комплексных программ Свердловской области», распоряжением Правительства Свердловской области от 30.03.2018 № 186-РП «О формировании проекта комплексной программы Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2018–2024 годы».

Гражданское участие становится важным и неотъемлемым элементом развития и государственного управления, одним из обязательных условий перехода к инновационной экономике, модернизации всех сфер общественной жизни, повышения качества жизни граждан Российской Федерации.

В ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года Президент Российской Федерации В.В. Путин акцентировал внимание руководителей исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества на необходимости снять все барьеры для развития добровольчества (волонтерства), оказать всестороннюю помощь СОНКО.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, к приоритетным направлениям долгосрочной политики социальной поддержки населения отнесено

8	развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих услуги населению в социальной сфере, в том числе: создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих населению услуги в социальной сфере, реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления программ в области поддержки развития негосударственных некоммерческих организаций, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций; обеспечение равенства условий налогообложения поставщиков общественно полезных услуг различных организационно-правовых форм, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций; создание механизма привлечения СОНКО, оказывающих услуги пожилым людям и инвалидам, на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию услуг населению в социальной сфере; содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой (волонтерской) деятельности.
---	---

Свердловская область – один из ведущих регионов Российской Федерации в сфере развития гражданского общества. По данным информационного портала Министерства юстиции Российской Федерации, в Свердловской области зарегистрировано 6499 некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на развитие гражданского общества, активно решающих социальные проблемы ветеранов, инвалидов, детей и молодежи, охраны окружающей среды и иные. По числу некоммерческих организаций Свердловская область занимает одно из ведущих мест в Российской Федерации.

Сильный некоммерческий сектор – это важный фактор обеспечения социальной и политической стабильности, повышения жизненного уровня населения и устойчивого развития Свердловской области.

В период с 2012 по 2016 годы реализовывались комплексные программы Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 16.02.2012 № 130-ПП «О региональной комплексной программе «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области в 2012–2013 годах», и «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2014–2016 годы», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 19.02.2014 № 100-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2014–2016 годы».

В целях реализации Закона Свердловской области от 27 января 2012 года № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций

9	в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 4-ОЗ) Правительством Свердловской области разработаны и реализованы механизмы предоставления мер государственной поддержки СОНКО, проводятся конкурсы по отбору СОНКО для предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию общественно значимых проектов в сферах социальной политики, образования, культуры, науки, физической культуры и спорта, молодежной политики, патриотического воспитания молодых граждан, общественной безопасности, социального партнерства.
---	---

При главных распорядителях средств областного бюджета, организующих конкурсные процедуры, на межведомственной основе формируются конкурсные комиссии из числа представителей Законодательного Собрания Свердловской области и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, Общественной палаты Свердловской области, коммерческих организаций, осуществляющих благотворительную деятельность, некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Свердловской области, средств массовой информации, учредителями которых не являются органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

За период реализации комплексной программы Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2014–2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 19.02.2014 № 100-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2014–2016 годы» (далее – Программа на 2014–2016 годы), количество СОНКО, получивших в различных формах государственную поддержку, ежегодно увеличивалось.

По итогам 2016 года количество СОНКО, получивших государственную поддержку, составило 134 организации, что больше на 22% базового значения 2013 года, при этом поддержка СОНКО оказывалась во всех формах: финансовая, имущественная, информационная и консультационная.

В 2014–2016 годах при государственной поддержке реализовано 589 социально значимых проектов СОНКО, что превысило план на 26% (плановое значение суммарно за 2014–2016 годы – 465 проектов), в 1,5 раза увеличилось количество объектов, переданных СОНКО в безвозмездное пользование, по сравнению с 2014 годом, площадь помещений, переданных СОНКО, увеличилась на 63%.

По данным муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, ежегодно не менее 300 некоммерческих организаций более чем в 60 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, получали субсидии из муниципальных бюджетов в общем объеме не менее 50 млн. рублей.

10	Ежегодно увеличивается количество информационных материалов о деятельности СОНКО, размещенных в электронных и печатных средствах массовой информации. В 2016 году в региональных и муниципальных средствах массовой информации было размещено более 2,5 тыс. публикаций о деятельности СОНКО.
----	---

В течение всего периода 2014–2016 годов был достигнут высокий уровень эффективности реализации Программы на 2014–2016 годы: в 2014 году – 282%, в 2015 году – 152%, в 2016 году – 140% (показатель определен в соответствии с методикой оценки эффективности реализации Программы на 2014–2016 годы). Министерство экономики и территориального развития Свердловской области ежегодно направляло доклад о ходе реализации Программы на 2014–2016 годы в Правительство Свердловской области.

Свердловская область в течение реализации Программы на 2014–2016 годы активно участвовала во всех конкурсах, которые проводились на федеральном уровне. Так, в 2015 году Программа на 2014–2016 годы получила премию за лучший социальный проект в номинации «Поддержка социально ориентированных НКО» во Всероссийском конкурсе программ социального развития регионов имени Александра Починка и грант из федерального бюджета в размере 18,97 млн. рублей по итогам участия в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки СОНКО.

В 2016 году на реализацию мероприятий Программы на 2014–2016 годы были выделены средства из федерального бюджета в размере 3,45 млн. рублей по итогам конкурсного отбора региональных программ, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Российской Федерации, для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области предоставляются налоговые преференции общественным организациям. Ежегодно льготы на освобождение от уплаты налога на имущество организаций предоставляются не менее чем 25 некоммерческим организациям, в соответствии с Законом Свердловской области от 29 ноября 2002 года № 43-ОЗ «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» осуществляется предоставление налоговых льгот на исчисление транспортного налога в отношении общественных организаций инвалидов и организаций, учрежденных единственным учредителем – общественной организацией инвалидов.

В Свердловской области ежеквартально ведется и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки из средств областного бюджета.

Результаты реализации программного подхода в решении задач государственной поддержки СОНКО в период с 2012 по 2016 годы:

11	1) увеличилось в 2,3 раза количество СОНКО, получающих государственную поддержку (по отношению к базовому значению 2011 года – 57 СОНКО); 2) увеличилось в 2 раза количество социально значимых проектов, получивших государственную поддержку на конкурсной основе (по отношению к базовому значению 2011 года – 92 проекта СОНКО); 3) доля молодых граждан, участвующих в проектах СОНКО, в 2016 году составила 22% (213,6 тыс. человек) от общего числа молодежи Свердловской области.
----	---

В целях обеспечения преемственности оказания государственной поддержки СОНКО необходимо:

- 1) обеспечить сохранение достигнутых форм взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области и общественности;
- 2) усовершенствовать систему экономической поддержки СОНКО на условиях конкурсов проектов и проведения мероприятий;
- 3) придать дополнительный импульс общественно-гражданским инициативам населения, СОНКО, реализующим социально значимые проекты.

**Раздел 2. Цель, задачи и целевые показатели Программы**

Целью Программы является совершенствование условий для наращивания потенциала СОНКО в целях наиболее полного и эффективного использования их возможностей в решении задач, установленных Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы».

Для достижения поставленной цели потребуются реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

- 1) совершенствование нормативно-правовой базы в сфере деятельности СОНКО, в том числе регулирующей предоставление мер поддержки СОНКО на региональном и муниципальном уровнях;
- 2) совершенствование механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в развитии принципов государственно-общественного управления и привлечении институтов гражданского общества к решению вопросов социально-экономического развития Свердловской области;
- 3) развитие механизмов предоставления финансовой, имущественной, информационной, консультационной и иной поддержки СОНКО и общественных объединений на региональном и муниципальном уровнях;
- 4) обеспечение условий для увеличения числа СОНКО, реализующих свою деятельность на муниципальном уровне, и развития их потенциала;

12	5) содействие развитию благотворительной деятельности граждан и организаций, а также добровольческой (волонтерской) деятельности в Свердловской области; 6) повышение уровня информированности населения о деятельности СОНКО и формирование благоприятного информационного пространства в сфере СОНКО; 7) обеспечение доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере.
----	---

Важнейшими целевыми показателями и индикаторами Программы являются:

- 1) увеличение количества СОНКО, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов, до 133 единиц;
- 2) увеличение количества социально значимых проектов, реализуемых СОНКО в Свердловской области, получивших государственную поддержку, до 143 единиц;
- 3) увеличение доли граждан, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности, к общей численности населения Свердловской области до 3,8%;
- 4) увеличение доли муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в которых реализуются меры поддержки СОНКО, от общего количества муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, до 65%.

Целевые показатели Программы представлены в приложении № 1 к Программе.

**Раздел 3. План мероприятий по выполнению Программы**

План мероприятий по выполнению Программы представлен в приложении № 2 к Программе. Выполнение мероприятий Программы осуществляется в один этап в течение 2018–2024 годов.

Реализация Программы, внесение изменений в Программу и контроль за ее выполнением осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 16.10.2013 № 1229-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации комплексных программ Свердловской области».

Заказчики Программы:

- 1) осуществляют согласование с заказчиком-координатором Программы проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы, в том числе порядков предоставления на конкурсной основе мер государственной поддержки СОНКО;
- 2) обеспечивают участие заказчика-координатора Программы в конкурсном отборе СОНКО для предоставления мер государственной поддержки;
- 3) организуют размещение на официальном сайте заказчика Программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о ходе реализации, результатах и финансировании мероприятий Программы, проводимых

13	конкурсах СОНКО и критериях определения победителей, результатах конкурсов СОНКО; 4) представляют ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, заказчику-координатору Программы информацию о ходе реализации Программы нарастающим итогом по формам согласно приложению № 4 к Программе.
----	---

Заказчик-координатор Программы:

- 1) согласовывает проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы, подготовленных заказчиками Программы, в том числе порядков предоставления на конкурсной основе мер государственной поддержки СОНКО;
- 2) принимает участие в конкурсном отборе СОНКО для предоставления мер государственной поддержки;
- 3) организует размещение на официальном сайте заказчика-координатора Программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о ходе реализации, результатах и финансировании мероприятий Программы.

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализацию мероприятий Программы планируется осуществлять за счет средств в объеме 782 427,5 тыс. рублей, в том числе:

2018 год – 161 266,4 тыс. рублей;  
2019 год – 108 878,8 тыс. рублей;  
2020 год – 111 313,9 тыс. рублей;  
2021 год – 100 242,1 тыс. рублей;  
2022 год – 100 242,1 тыс. рублей;  
2023 год – 100 242,1 тыс. рублей;  
2024 год – 100 242,1 тыс. рублей;

средств федерального бюджета в объеме 3 100,8 тыс. рублей, в том числе:

2018 год – 1 006,3 тыс. рублей;  
2019 год – 1 047,3 тыс. рублей;  
2020 год – 1 047,2 тыс. рублей;  
2021 год – 0,0 тыс. рублей;  
2022 год – 0,0 тыс. рублей;  
2023 год – 0,0 тыс. рублей;  
2024 год – 0,0 тыс. рублей;

средств областного бюджета в объеме 638 625,3 тыс. рублей, в том числе:

2018 год – 140 159,9 тыс. рублей;  
2019 год – 87 731,3 тыс. рублей;  
2020 год – 90 166,5 тыс. рублей;  
2021 год – 80 141,9 тыс. рублей;  
2022 год – 80 141,9 тыс. рублей;  
2023 год – 80 141,9 тыс. рублей;  
2024 год – 80 141,9 тыс. рублей;

14	средств внебюджетных источников в объеме 140 701,4 тыс. рублей, в том числе: 2018 год – 20 100,2 тыс. рублей; 2019 год – 20 100,2 тыс. рублей; 2020 год – 20 100,2 тыс. рублей; 2021 год – 20 100,2 тыс. рублей; 2022 год – 20 100,2 тыс. рублей; 2023 год – 20 100,2 тыс. рублей; 2024 год – 20 100,2 тыс. рублей.
----	--

Расходы областного бюджета на выполнение Программы осуществляются в рамках текущего финансирования деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и подведомственных структур, государственных программ Свердловской области.

Расходы на реализацию Программы представлены в приложении № 3 к Программе.

**Раздел 5. Методика оценки эффективности реализации Программы**

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе оценки достижения значений целевых показателей путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей и их плановых значений.

Для оценки эффективности реализации Программы:

- 1) определяется эффективность реализации Программы по отдельным показателям по следующей формуле:

$$E_n = \frac{T_{fn}}{T_{Nn}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$E_n$  – эффективность хода реализации соответствующего мероприятия Программы, %;  
 $T_{fn}$  – фактическое значение целевого показателя, достигнутое в ходе реализации Программы;  
 $T_{Nn}$  – плановое значение целевого показателя, установленное Программой;

- 2) определяется эффективность реализации Программы в целом на основе расчетов по следующей формуле:

$$E = \frac{E_1 + E_2 + E_3 \dots + E_n}{K}, \text{ где:}$$

$E$  – эффективность реализации Программы, %;  
 $E_1, E_2, E_3 \dots, E_n$  – эффективность мероприятий Программы;  
 $K$  – количество мероприятий Программы.

15	Эффективность реализации Программы будет тем выше, чем выше значение фактически достигнутых значений целевых показателей: $E > 100\%$ – высокая эффективность реализации Программы; $75\% < E < 100\%$ – средняя эффективность реализации Программы; $E < 75\%$ – низкая эффективность реализации Программы.
----	---

(Продолжение на 3-й стр.)